

减负增效重实干 担当尽责开新篇

——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

减负增效，轻装奋进，广大基层干部放开手脚干事创业，用更多时间和精力抓落实、谋发展，埋头苦干、砥砺前行。

以上率下：以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日，一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况报告》的摆在了出席中共中央政治局会议同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价，彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示，指出文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

一针见血，切中时弊，态度鲜明。习近平总书记带领全党，以坚定决心、坚强意志，将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山，爬过一道道梁，一路奔波，来到石柱土家族自治县中益乡华溪村。

在小学仔仔细察看餐厅、后厨；在贫困户家中从屋外看到屋内；在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

在这次考察中，习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解

脱出来。

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻，一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——

“有的地方市县卫健委，应急局，政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的困难！”

习近平总书记强调，要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀，让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察，习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从各个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画了其诸多表现；既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务，又提出方法措施，为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中共中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告，持续释放整治形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件，部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，明确提出“基层减负年”等，对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注，中央领导同志的以身作则，率先垂范，为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

系统推进：中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线，广大农村基层干部结合本地实际，使党中央决策部署落地生根。但在一些地方，也存在基层负担过重情况，“开不完的

会议，填不完的表格，迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

“减轻村级组织工作事务负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台，正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计，与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月，党中央明确由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与，成立专项工作机制，专门负责统筹协调和督促推动整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶，一步一个脚印。专项工作机制强化统筹协调，系统谋划、一体推进为基层减负各项措施，不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义，要注重从思想上破解，大力强化思想教育。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神，抗疫精神等……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提

示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么，什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格，划定硬杠杠拿出硬措施；统筹规范督查检查考核，实行年度计划管理；全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”，涉及城市评选评比表彰的创建活动等等，直面基层干部群众之难，提升基层治理之效。

——力戒形式主义、官僚主义，要健全法规制度，强化制度保障。

小智治事，大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面，用改革的思路和办法标本兼治作风顽症，着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策措施；在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面，自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法；在清理规范政务APP、涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全，既确保整治工作落到实处，又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义，要汇聚各方力量，推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，推动各成员单位 and 有关部门结合各自职责分工，形成工作合力。

各省市县结合地方实际，通过“拉干条”“列清单”等方式，有针对性地纠治基层报表台账多、村（社区）挂牌多、疫情防控措施层层加码，脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题，让基层干部群众真正有感。

成效良好：纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，在各地区各部门的共同努力下，党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，党风政风和社会风气为之焕然一新，形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

建强战斗堡垒 夯实执政之基

——党的十九大以来党的基层组织建设工作综述

党的力量来自组织。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。其中，基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是党执政大厦的地基。

习近平总书记指出：“我们党的基层党组织和党员队伍，这是世界上任何其他政党都不能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了，我们的基层组织牢不可破，我们的党员队伍坚不可摧，党的执政地位就坚如磐石，党和人民的事业就无往而不胜。”

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，高瞻远瞩，统筹谋划，更加注重的组织体系建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，加强企业、农村、机关、事业单位、社区、社会组织等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

牢固树立大抓基层的鲜明导向

“基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。”

“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

“基层党组织能力不强，抓重大任务落实是铁金石，也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略，部署了一系列重大工作，基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。”

党的十八大以来，习近平总书记就推进全面从严治党向基层延伸，扎实做好抓基层、打基础，固基本的工作，作出一系列重要指示，系统回答了新时代基层党建工作怎么看、抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题，为建强战斗堡垒、夯实执政之基指明了前进方向，提供了根本遵循。

在山西大同云州区西坪镇坊城新村，在陕西商洛柞水县小岭镇金米村，在四川眉山东坡区太和镇永丰村……走村入户了解抓党建促乡村振兴情况；

在湖北武汉青山区工人村街青山居社区，在吉林长春宽城区团山街道长山花园社区，在新疆乌鲁木齐天山区固原巷社区……深入社区就党建引领基层治理听取意见、给予指导；

在江苏徐工集团重型机械有限公司，在湖北武汉烽火科技集团有限公司，在广东广州明略汽车装备有限公司……对加强党建工作、促进企业健康发展提出明确

要求；

……

习近平总书记每到一地方考察调研，都要深入基层一线，对发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，坚持以人民为中心的发展思想，做好群众工作作出重要指示。

党的十九大以来，党中央总揽全局，科学谋划，加强顶层设计，修订《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》。党中央和中央有关部门召开中央和国家机关党的建设工作会议，抓党建促乡村振兴电视电话会议，全国城市基层党建引领基层治理工作电视电话会议、中央企业党的建设工作座谈会，全国高校党的建设工作会议……

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，扎实推进党的基层组织建设，为全党树立了标杆、作出了表率。从2014年开始，各地区各部门各单位连续8年开展党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核。2019年，中央组织部印发《党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核办法（试行）》。各级党委（党组）树立大抓基层的鲜明导向，扎实推进农村、城市“两大阵地”基层建设，切实解决农村有企业、机关、高校、公立医院等传统领域基层党建工作中突出问题，着力补齐非公企业、社会组织等新兴领域党建工作短板，探索推进新业态、新就业群体党建工作。

5年来，各地区各部门各单位努力把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，党的组织体系更加严密，马克思主义政党的优势力量更加彰显，党的领导更加“如身使臂，如臂使指”，有力保证党中央的决策部署不折不扣地落地落实。

夯实全面实施乡村振兴战略的组织基础

陕西榆林绥德县的郝家桥村，曾是中共绥德县委在1943年春发现的一个模范村。时隔78年后，郝家桥村再获一份“楷模”称号：“全国脱贫攻坚楷模”。

2021年9月，习近平总书记来到郝家桥村考察并指出了3条党建经验，其中一条就

是“建好党支部，选好的带头人，走群众路线，把群众积极性调动起来，觉悟提高起来，认识升华起来，共同把事业做好”。

进入新时代，脱贫攻坚战从吹响号角到决战决胜，农村基层党组织建设力度之大、投入之众、氛围之浓、成效之前所未有。打赢脱贫攻坚战后，“三农”工作的重心历史性转移到全面推进乡村振兴。

乡村振兴，关键在人，关键在干，必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村干部队伍；乡村振兴各项任务，最终要靠农村基层党组织来落实。

2021年6月，中央组织部印发《关于抓党建促乡村振兴的若干意见》，从干部、组织、人才等方面系统提出巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的22条政策措施，各级党组织坚持整体建设，突出重点、精准发力，确保抓党建促乡村振兴的质量和实效。

全面推进抓党建促乡村振兴，根本在于加强和改进党对农村基层工作的全面领导，通过省市县乡村“五级党组织”联动抓、协力抓，把党中央提出的农村工作重大任务落到实处。不少地方党委落实书记第一责任人责任，建立市县党委领导班子和领导干部实施乡村振兴战略实绩考核制度，推动“五级书记”抓乡村振兴。

强化乡镇和村党组织的领导地位，是全面推进乡村振兴的重要保证。《中国共产党农村基层组织工作条例》明确提出“始终坚持农村基层党组织领导地位不动摇”。各地健全完善村级重大事项由村党组织研究决定后按程序决定机制，全面落实“四议两公开”、村务监督等制度机制，加强对乡村振兴重点任务的管理与监督。

乡村发展离不开人才支撑，派强用好驻村第一书记和工作队是重要手段。在打赢脱贫攻坚战中，全国累计选派驻村第一书记51.8万人，工作队队员249.2万人。2021年，中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，各地完善持续选派驻村第一书记和工作队制度。

推动发展壮大村级集体经济，是全面推进乡村振兴的有效抓手。2018年，中央组织部、财政部、农业农村部印发《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的通知》，推动集体经济发展成果惠及广大农民群众。不少地方开展党支部领办合作社发展集体经济示范行动，带动增收致富。

与此同时，从中央到地方，注重加大基层投入和激励力度。各地普遍建立起以财政投入为主的稳定的村级组织运转经

费保障制度，并建立正常增长机制，农村基层干部待遇保障水平不断提高，党组织凝聚服务群众能力明显增强。

5年来，各地持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍，顺利完成村“两委”换届，全覆盖培训村干部，特别是在脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务中，锻造党组织带头人、培育后备力量，常态化整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升，农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。

城市基层党建引领基层治理效能明显提升

路平了，灯亮了，各项设施完善了，大伙儿的心里也亮堂了……今年8月，习近平总书记来到辽宁沈阳皇姑区三台子街道牡丹社区考察。这个曾经的老旧小区，经过改造成为远近闻名的基层治理示范社区。

看到社区旧貌展新颜，习近平总书记强调：“要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党的全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。”

党的十九大以来，习近平总书记对城市基层党建高度重视，深入城市社区、防疫一线，看望慰问社区干部群众、志愿者，对城市基层党建、基层治理作出一系列重要指示，提出明确要求。

面对城镇化深入推进出现的新情况，人民群众对美好生活向往提出的新要求和城市基层治理面临的新挑战，各地认真贯彻落实全国城市基层党建工作经验交流座谈会精神，持续深化实践探索。中央组织部指导各地确定214个示范市先行先试，打赢脱贫攻坚战中，全国累计选派驻村第一书记51.8万人，工作队队员249.2万人。2021年，中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，中央组织部、中央政法委、民政部、住房和城乡建设部印发深化城市基层党建引领基层治理的若干措施。最近，中央组织部召开电视电话会议，对总结运用疫情防控斗争经验，深化城市基层党建引领基层治理再部署……

从基层探索到顶层设计，从典型引路到整体推进，从统一思想到实践检验，城市基层党建一步一个脚印，经历了实践——认识——再实践——再认识的深化提升。

党建引领基层治理是一项系统工程，需要逐级建立领导协调机制，加强统筹协调，整合组织资源，形成整体合力。不少地

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样，群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，83.8%的社会公众对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意，75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导机关和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高，凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到，现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦，考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担，改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠正的问题，就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效，截至2021年年底，中央和国家机关、省市区文件数量比2018年总体减少50%以上，会议数量减少65%以上，“拉干条”、讲空话成为常态，长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重干部群众评价，更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范，中央和国家机关、省市区事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外，一段时期有泛滥苗头的“某长制”，涉及城市评选评比表彰的创建活动、村（社区）机制牌子等也得到清理规范，受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。

福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到，前些年，有时一天要辗转于几个会场，还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次，半夜11点多被电话叫醒，通知第二天有上级检查任务，赶紧爬起来准备材料。”一位干部说，“现在开会少了，写材料少了，社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治，让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。许多基层干部说，为基层减

负实际上是“一减N增”，形式主义的东西少了，与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中，从重症病房争分夺秒地救治，到城乡社区挨家挨户地排查；从工厂车间加班加点地生产，到科研实验室夜以继日地攻关，广大基层党员、干部在一线奋战中展现出过硬作风和良好精神状态。

——催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往，与偶遇的村民攀谈详聊……发现从北京来的同志亲切随和，村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流，“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨，部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法，借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率，增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向逐步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，基层党组织战斗堡垒作用不断凸显，基层治理体制机制不断健全，更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。

一些形式主义问题仍然屡禁不止，体制机制建设还存在短板不足，一些地方和部门产生松劲懈怠心理，基层减负各项规定落实还有差距。

常抓不懈，久久为功。

直面问题，要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风，充分发挥专项工作机制作用，推动整治形式主义为基层减负深入发展，让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实，为党和国家事业开创新局面提供坚强作风保证。

牢记初心使命，实干奋斗兴邦。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。（新华社北京10月10日电）

工作的难点和薄弱点，也是严密党的组织体系的重要着力点。加强非公企业和社会组织党建，对于扩大党的组织覆盖和工作覆盖、巩固党的执政根基至关重要。

5年来，中央组织部会同有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于非公企业和社会组织党建工作重要指示精神，召开全国互联网企业党建工作座谈会，全国律师行业党的建设工作座谈会，全面加强互联网企业党建和律师行业党建等政策措施，组织实施互联网企业党建工作“双提升”三年行动计划，完善地方两新工委运行机制。

各地攻坚克难，推进非公企业和社会组织党建提质增效。

——全面提升党组织覆盖质量。各地边摸排、边组织、边巩固，建立起地方党委负总责、组织部门（两新工委）牵头抓总、行业部门各负其责、街道社区兜底管理、有关部门结合职能协同推进的管理体制和工作格局。

——着力建强党建工作力量。建立组织部门、两新工委成员单位负责人直接联系重点企业和出资人制度；择优配强党组织带头人，定期举办示范培训班；制定党建指导员选派管理办法，指导新建党组织建章立制、开展活动。

——聚焦重点推进和难点突破。重点抓好各类园区、商务楼宇、商圈市场和互联网企业党建工作，突出加强省级以上社会组织 and 律师、注册会计师、税务师、资产评估等行业党建工作，稳妥推进行业协会商会与行政机构改革中的党建工作。

随着互联网经济发展，快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等新就业群体大量涌现。如何加强新业态、新就业群体党建，把新就业群体团结凝聚在党的周围？

2021年6月至12月，按照党中央部署，北京、浙江、深圳开展新业态、新就业群体党建工作试点。

为破解管理难题，试点单位建立大型互联网平台和企业和快递物流业党建工作领导体制，在快递企业集聚、业务量较大的地区，依托邮政管理部门成立行业党委，指导或直接管理龙头企业、区域公司、分拣中心党组织；紧盯平台企业这个关键枢纽，推动企业沿着业务架构调整理顺党组织设置，把党组织延伸到业务板块、分支机构、项目团队，督促合作公司，加强企业成立党组织。（下转4版）