

# 形成全面覆盖、常态长效的监督合力

## ——全面从严治党启新程之“监督执纪篇”

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革,推动完善党和国家监督体系,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

### 聚焦“国之大者”强化政治监督

“有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目;有的没有树立‘共同抓好大保护,协同推进大治理’理念,只考虑辖区的用水问题……”

近期,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查,督促驻在部门履职尽责,压实生态环保政治责任,守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就跟进到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题,到密切关注群众反映和舆情信息,建立涉疫举报“绿色通道”,即收即办、快查快办、及时反馈;

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督,为“像冰雪一样纯洁干净”的盛会提供坚强纪律保障,到聚焦生态环境保护重点工作,以风清气正的政治生态呵护清水秀的自然生态;

从围绕构建新发展格局履行监督职责,增强服务党和国家工作大局的自觉和实效,到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡

乡村振兴有效衔接,开展过渡期专项监督……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续推进政治监督具体化、精准化、常态化,确保党中央战略部署不偏向、不变通、不走样。

“监督发现,102项重大工程项目中仍有部分未分解到位,需要加快落实进度。”2022年6月底,在第二季度监督调度会上,中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督台账中的任务进展,存在问题展开讨论。

打开这份台账,纵横两个坐标维度,监督任务、责任司局、完成时限等要素清晰,监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单,加强政治生态研判,组织开展专项政治监督,探索派驻派出机构和被监督单位党组(党委)专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常,并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化,是党的二十大报告的明确要求。”中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示,各级纪检监察机关将谋思路、扎实工作,防止笼而统之、大而化之,着力纠正政治偏差,保障党中央大政方针落地见效。

### 充分发挥政治巡视利剑作用

巡视是政治巡视,本质是政治监督。

2022年7月,十九届中央第九轮巡视反馈工作全部完成。十九届中央巡视高质量完成全覆盖任务。

截至目前,中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度,179家中央单位开展内部巡视,构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

“将进一步完善巡视工作领导体制,加强对省市区巡视工作的指导督导,深化对中央单位内部巡视工作分类指导,健全上下联动的有效机制。”中央巡视办有关

负责人介绍,同时,还要深化巡视巡察上下联动,着力推动市县巡察向基层延伸,加强对村(社区)党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”的要求,一系列工作紧锣密鼓地开展——

坚持政治巡视定位和中央巡视工作方针,认真研究谋划二十届中央巡视工作;

及时推进《中央巡视工作规划(2023—2027年)》研究制定工作,把“两个维护”作为根本任务,把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重,把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节;

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖,研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务安排;

持续加强巡视整改和成果运用,健全整改工作机制,推动党委(党组)落实整改主体责任,把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来,增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时,中央巡视办有关负责人还表示,将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果,适应新的形势任务需要,修订《中国共产党巡视工作条例》,完善相关工作规则和配套制度,确保巡视工作每一个环节都有章可循,有规可依。

### 巩固拓展纪检监察体制改革成果

加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

规范组织设置、完善领导体制,明确工作职责……2022年6月,《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行,深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革,是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,到在党内监督主导下,做实专责监督,贯通各类监督,推动完善党和国家监督体系;

从推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化,加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,到持续深化派驻机构改革,强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理;

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制,到完善系统集成、协同高效的工作机制,构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革,纪检监察机构改革一体推进,中国特色社会主义监督制度优势不断转化为治理效能。

党的二十大报告作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署,对“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍,下一步将研究开展《中国共产党纪律处分条例》修订工作,增强监督刚性。同时,适时研究制定纪检监察机关监督检查工作办法、纪检监察建议工作办法等,推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。“对纪检监察干部立案近1200件,处分1100余人,移送司法机关54人……”

2022年9月,中央纪委国家监委通报2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况,为纪检监察干部敲响警钟。

“纪检监察权是‘治权之权’,纪检监察干部是‘治吏之吏’,打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督检查室有关负责人表示,要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点,持续推进实践创新和制度创新,以严的基调正风肃纪,以零容忍态度反腐败惩恶,严防“灯下黑”,为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。

(新华社北京1月7日电)

# 文化之光耀征程

## ——激发文化创新创造活力一线观察

舞台上唱响新时代主旋律,老街区里时尚与科技感十足,古老文化瑰宝以数字化方式走向大众……新年伊始,很多人在浓厚的文化氛围中辞旧迎新。

党的二十大报告指出,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化,激发全民族文化创新创造活力,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

2023年开年之际,记者走访各地的纪念馆、电影院、文艺团体,对话文艺工作者、非遗传承人、文博专家等,感受神州大地文化创新创造活力。

### 展现新气象

2023年元旦,上海兴业路。

中共一大纪念馆新馆门前的“一大广场”上,旗手们迈着有力的步伐,从中共一大旧址走来,护送国旗走向旗杆。游客们迎着新年的曙光,注视五星红旗冉冉升起。

党的二十大报告指出,弘扬伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用好红色资源,深入开展社会主义核心价值观宣传教育。

看到越来越多的年轻人走进中共一大纪念馆,“95后”宣教专员张粟十分振奋:“我们要不断创新,以科技化、数字化、互动性方式讲好红色故事,让红色文化充满活力,让红色基因代代相传。”

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。

1月4日在京召开的全国宣传部长会议强调,紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,扎实做好宣传思想工作,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强思想保证和强大精神力量。

“说一说,唱一唱,大海扬帆跟党走,劈波斩浪道路畅,二十大精神宣讲好,新时代里创辉煌……”

元旦一大早,山东省菏泽市冉堯镇洪寺刘村新时代文明实践站里,节奏欢快的山东快书吸引众多村民驻足聆听。创新开展党的二十大精神宣讲,冉堯镇以多种接地气的形式宣讲党的政策主张,以生动的群众语言让党的创新理论走进百姓心田。

思想伟力激荡神州,党心民心极大凝聚。

不久前,习近平总书记给中国东方演艺集团的艺术家们回信,希望他们“唱响新时代的主旋律,舞出中国人的精气神,为繁荣发展文艺事业、推进文化自信自强、建设社会主义文化强国再立新功”。

党的十八大以来,该集团创作演出的舞蹈诗剧《只此青绿——舞绘〈千里江山图〉》等文艺作品广受好评。近日,舞蹈诗画《国色》亮相“云舞台”,以视频直播方式让更多观众一睹国风之美。

中国东方演艺集团的“90后”舞蹈演员孟庆阳说:“作为新时代的文艺工作者,我们要在培根铸魂上展现新担当,在守正创新上实现新作为,在明德修身上新风貌,为铸就新时代文艺高峰作出新的更大贡献。”

### 创造新活力

北京西单,元旦假期的首都电影院迎来了久违的排队场面。

“开年看新片,假期更充实!”正准备检票进场的观众陆宏铭是个“铁杆”影迷。他说,希望今年能有更多新片好片上映,以解观影之“渴”。

数据显示,1月1日当天,全国营业影院10640家,创下近10个月的新高,营业率达85%。在北京、西安、天津、郑州等城市,多部影片元旦档票房超过上映首周票房。

首都电影院常务副总经理于超表示,在电影内容创作端,发行端、放映端等各个环节共同努力下,电影市场正不断释放优质生产力,稳步走向复苏。

在内蒙古赤峰市克什克腾旗达里湖畔,冬捕活动是新年前后的重要仪式。如今,这项非物质文化遗产正成为许多人的冰雪旅游之选。

“渔业资源珍贵,因此达里湖有序进行捕捞活动。在保护传承之下,

传统冬捕已成为达里湖冬季旅游的招牌活动。”克什克腾旗文化旅游体育局副局长王志军预计,持续到2月的冬季旅游季,收入将达到1.2亿元。

以文塑旅,以旅彰文,重庆渝中的国家级夜间文化和旅游消费集聚区给人们带来新年新气象。

在山城巷,近500米长的红灯笼映照百年老建筑,路旁火锅店烟火气腾腾,人声鼎沸;在十八梯传统风貌区,一场人工降雪吸引游客驻足。

飘飘扬扬的“雪”中,抱着女儿的市民黄可说:“城市发展快,十八梯承载了我们对城市的记忆,也是休闲新去处。”

前不久举行的中央经济工作会议指出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景。

重庆十八梯文化发展有限公司商业副总经理苗丰介绍,新的一年,十八梯将继续坚持探索文旅新场景,深挖文化内涵,修复老建筑,继续融入时尚元素和年轻化IP,加强对商户的扶持,让消费者在这里有情可抒、有景可感。

### 古韵新风貌

岁末年初,72岁的陈成忠忙着张罗开茶艺话会。在这位福州茉莉花茶窰制工艺师眼中,亲朋好友齐聚茶话会,是一个让年轻一代更熟悉茶、更爱茶的好机会。

一个多月前,福州茉莉花茶窰制工艺在内的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。

习近平总书记对非物质文化遗产保护工作作出重要指示强调,要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护,更好满足人民日益增长的精神文化需求,推进文化自信自强。

谈到非遗成功,陈成忠激动不已。他对未来充满期待:“我们要以更多更新的方式传承这门有着深厚文化底蕴的传统技艺。”

守护文脉、传承已知,更要探索未知、揭示本源。

2022年11月,黄浦江畔,采用世界首创的“弧形梁非接触文物整体迁移技术”,我国迄今水下考古发现的体量最大的木质沉船——长江口二号古船在长江口水域成功实施整体打捞。

在长江口二号古船的“新家”上海船厂旧址1号船坞,一排新的实验室已经搭建完成。“我们把长江口二号古船这件文物视为一个有机生命体。新的一年,来自全国的文物保护专家们将持续关注古船‘健康’。”上海市文物保护研究中心副主任翟杨说。

每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉,既需要薪火相传、代际守护,更需要与时俱进、勇于创新。

农历癸卯兔年即将到来,兰州市民李丹想带着孩子找找不一样的年味。

她打开“数字敦煌·开放素材库”,免费下载了一幅高清图敦煌壁画:三兔莲花飞天翼兽纹套斗藻井图。精美的藻井中,三只兔子互相追逐,形成三兔“共享”三只耳的有趣场景。

“数字壁画看得更加清晰,还附有详细介绍,孩子多了一个了解古代艺术的窗口。”李丹说。

基于敦煌文物数字化成果和区块链等新技术,“数字敦煌·开放素材库”近日上线,首批6500余份高清数字资源首次开放下载。大漠戈壁中静立千年,敦煌文化瑰宝如今以全新的形式“飞入寻常百姓家”。

“素材库的上线,意味着敦煌文化与大众之间形成了双向互动的新模式,有助于文物数字资源的可持续发展,进一步弘扬中华优秀传统文化。”敦煌研究院院长苏伯民说。

草木蔓发,春山可望。

新的一年,我们要继续坚持中国特色社会主义文化发展道路,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌,让文化之光照亮新的伟大征程。

(新华社北京1月7日电)

# 多个国际航空和机场组织不满欧盟针对来自中国入境旅客新冠检测要求

新华社渥太华1月6日电(记者林威)国际航空运输协会、欧洲航空公司协会和欧洲国际机场理事会等国际航空和机场组织5日发表联合声明,对欧盟要求来自中国的入境旅客在登机前出示新冠病毒检测阴性证明的建议表示遗憾,并希望欧盟在1月中旬对建议进行重新评估。

声明表示,欧盟的建议与欧洲疾病预防控制中心此前发布的评估结果不一致,根据该评估结果,中国当前出现的新病毒感染人数激增增

象预计不会影响欧盟和欧洲经济区的疫情,这是因为在中国流行的新冠病毒变异株已经在欧盟和欧洲经济区流行,欧盟民众已具有较高的免疫力。

声明还说,令人遗憾的是,欧盟的建议很大程度上是一种本能反应,而不是科学导向和基于风险评估的措施。

声明还表示,这些组织期待在1月中旬欧盟能够重新评估这项建议。

## 聚焦疫情防控

# 国务院联防联控机制综合组印发第十版新型冠状病毒感染防控方案

新华社北京1月7日电 国务院联防联控机制综合组1月7日印发《新型冠状病毒感染防控方案(第十版)》。新版防控方案倡导疫苗接种和个人防护,调整了传染源管理方式和检测策略,优化了重点环节防控,并明确在疫情流行期间采取紧急防控措施。

方案要求,要坚持常态化防控和疫情流行期间应急处置相结合,压实“四方责任”,提高监测预警灵敏度,强化重点人群保护,实现“保健康、防重症”的工作目标,最大程度保护人民生命安全和身

体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

高龄老人、有基础性疾病的患者等是新冠病毒感染的重症高风险人群。根据方案,倡导公众特别是老年人积极主动全程接种疫苗和加强免疫接种;对高风险人群,在完成第一剂次加强免疫接种满6个月后,可进行第二剂次加强免疫接种,强调“每个人是自己健康的第一责任人”,坚持勤洗手、戴口罩、常通风等良好卫生习惯,加强个人防护。

在优化检测策略方面,方案明确,社

区居民根据需要“愿检尽检”,不再开展全员核酸筛查。对有关就诊人员和住院患者、养老机构、社会福利机构等工作人员和被照护人员、社区重症高风险人员等开展抗原或核酸检测。明确社区保留足够的便民核酸检测点,保障抗原检测试剂充足供应,保证居民检测需求。

在调整传染源管理方式方面,方案明确,对新型冠状病毒感染者不再实行隔离措施,不再判定密切接触者,不再划定高低风险区。对新型冠状病毒感染者实施分级分类收治要求,未合并严重基

础疾病的无症状感染者、轻型病例可采取居家自我照护,其他病例应及时到医疗机构就诊。

当前,我国正加快构筑基层保健康防线,预防和减少新冠病毒感染重症发生。方案明确了流行期间采取的紧急防控措施。在疫情流行期间,结合病毒变异情况,疫情流行强度,医疗资源负荷和社会运转情况综合评估,适时依法采取临时性的防控措施,减少人员聚集,降低人员流动,减轻感染者短时期剧增对社会运行和医疗资源等的冲击。

# 四部门发文明确新冠病毒感染患者治疗费用医保相关政策

新华社北京1月7日电(记者 彭韵佳)为保障新冠患者不因治疗费用问题影响治疗,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家疾控局四部门日前印发《关于实施“乙类乙管”后优化新型冠状病毒感染患者治疗费用医疗保障相关政策的通知》,规定对住院的新冠患者延续“乙类甲管”时的政策,全额保障新冠患者的住院费用。

通知明确,新冠患者在所有收治医疗机构发生的,符合卫生健康部门制定的新型冠状病毒感染诊疗方案的住院医

疗费用,由基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。该政策以新冠患者入院时间计算,先行执行至2023年3月31日。

此外,参保患者在基层医保定点医疗机构发生的与新冠治疗有关的(医保目录范围内)门急诊费用,原则上不设起付线和封顶线,报销比例不低于70%。具体规定由地方医保部门商财政部门根据医保基金运行情况研究确定,先行执行至2023年3月31日。

参保患者在其他医疗机构发生的

新冠门诊治疗费用,按照其他乙类传染病医保报销政策,对纳入医保范围的看病和药品费用,应报尽报。

为保证新冠患者能够得到及时治疗,通知要求各地卫生健康部门要及时公布提供“互联网+”医疗服务的医疗机构名单,对于行业部门准许针对新冠病毒感染开放的互联网首诊服务,按规定为出现新冠病毒感染相关症状、符合《新冠病毒感染者居家治疗指南》的新冠患者提供医保移动支付结算服务,各地医保部门可按线上线下一致的原则配套互

联网首诊医疗服务价格政策,报销标准与线下一致。

通知明确,决定临时扩大医保药品目录,先行执行至2023年3月31日。现行版国家医保药品目录有治疗发热、咳嗽等新冠症状的药品660种,在此基础上,新型冠状病毒感染诊疗方案内包含的新冠治疗药品也实行医保临时支付政策。药品仍然不足的地方医保部门参照各省联防联控机制认定的新冠病毒感染治疗药品目录,结合医保基金运行情况,可临时性扩大医保药品目录。

# 1月8日起对违反新冠疫情防控等行为不再以妨害传染病防治罪等论处

新华社北京1月7日电(记者 罗沙)最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、海关总署7日联合出台关于适应新阶段疫情防控政策调整依法妥善办理相关刑事案件的通知,对相关法律适用作出调整,准确贯彻宽严相济刑事政策,依法妥善处理相关刑事案件。

通知明确,自2023年1月8日起对新冠

状病毒感染实施“乙类乙管”,不再纳入检疫传染病管理之日起,对违反新型冠状病毒感染疫情预防、控制措施和国境卫生检疫规定的行为,不再以刑法第三百三十条妨害传染病防治罪,第三百三十二条妨害国境卫生检疫罪定罪处罚。

目前正在办理的相关案件,依照我国刑法、刑事诉讼法相关规定,及时妥善

处理。犯罪嫌疑人、被告人处于被羁押状态的,各办案机关应当依法及时解除羁押强制措施;涉案财物被查封、扣押、冻结的,应当依法及时解除。

通知强调,要全面准确贯彻宽严相济刑事政策。对侵犯医务人员人身安全、扰乱正常医疗秩序和严重妨害养老机构、社会福利机构等重点机构防控秩序,

对涉疫药品、检测试剂等制假售假,走私贩私、哄抬物价等危害严重、性质恶劣等犯罪行为,依法从严惩治,坚决维护国家安全和公共安全稳定。对涉疫轻微刑事案件,重在疏导和化解矛盾,统筹落实好审慎诉慎押刑司司法政策,把注重溯源治理、恢复社会秩序、促进社会和谐稳定融入司法办案。

通知还强调,各地要健全完善村(居)民委员会联系服务群众工作机制,加强对“一老一小”,特殊困难障碍患者等群体的关心关爱,了解并向乡镇(街道)及时反映居民群众在健康服务方面的急难愁盼问题。

# 四部门发文部署城乡社区新型冠状病毒感染“乙类乙管”

新华社北京1月7日电(记者 高蕾)民政部、农业农村部、国家卫生健康委、国家疾控局近日联合发布通知,对各地在城乡社区有力有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”作出具体部署。

通知指出,随着疫情防控进入新阶段,各地要围绕“保健康、防重症”工作目标,把城乡社区疫情防控工作重心转移到充分发挥城乡社区自治和服务功能,

切实做好政策宣传教育工作,根据当地党委和政府统一部署加强重点环节防控等方面上来,重点抓好健全城乡社区疫情防控体系、分级分类做好健康服务、及时响应居民群众健康服务需求等工作,最大程度保护居民群众生命安全和身体健康,最大程度减少疫情对居民群众生产生活的影响。

通知要求,各地要充分发挥村(社

区)党组织领导作用和村(居)民委员会、村(社区)卫生服务机构基础作用,加快推动实现村(居)民委员会下属公共卫生委员会全覆盖,加强公共卫生委员会与村(社区)卫生服务机构协作,要统筹村(居)民代表、村(居)民小组组长、楼门栋长、物业服务企业和服务志愿者等各方力量,加强联系并动态掌握辖区65岁及以上老年人等重点人群健康状况,村(居)民委

员会配合村(社区)卫生服务机构围绕老年人及其他高风险人群,提供药品、抗原检测、联系上级医院等工作。

通知还强调,各地要健全完善村(居)民委员会联系服务群众工作机制,加强对“一老一小”,特殊困难障碍患者等群体的关心关爱,了解并向乡镇(街道)及时反映居民群众在健康服务方面的急难愁盼问题。