

深入学习贯彻宣传贯彻党的二十大精神

新论速览

以更优营商环境助力县域经济高质量发展

李秀娟

水深则鱼跃，城强则贾兴。党的二十大报告提出，“深化简政放权、放管结合、优化服务改革”，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。助力县域经济高质量发展，要以党的二十大精神为引领，严格对标对表，全力推动环节更少、流程更快、成本更低、政策更优、服务更好、获得感更强，以一流的营商环境赢得更大的发展空间，为广大家企业和企业家构筑更好的发展平台。



△高密市磁窑镇街道服务企业专员在同创气门芯有限公司了解企业生产经营状况。
潍坊日报社全媒体记者 王晓光 摄



潍坊市大力营造一流营商环境，助力县域经济高质量发展。图为滨海区积极推动潍坊港产能升级，推进港口一体化整合，提升港口市场竞争力。
潍坊日报社全媒体记者 姜斌 摄

张军扩：

数字化转型 重在制度创新和环境优化

无论是智能化改造还是数字化转型，企业都是实施主体和主要力量。转型的最终目的，是提高企业、产业的竞争力和盈利能力。政府发挥作用的关键，就是要从克服和缓解企业转型面临的各种问题、困难和制约因素出发，尽可能创造有利的外部环境，为企业赋能，增强其转型的能力、意愿和信心。因此，实现经济数字化转型应从以下几个方面着手。第一，进一步推动相关基础设施建设。第二，促进制造业数据的联通与共享。第三，强化专业型和复合型人才培养。第四，支持培育数字化转型集成服务商。第五，完善关键共性技术研发的支持政策。第六，着力优化营商环境和发展环境。
(2023年1月10日《经济日报》)

金观平：

创新场景释放消费潜能

中央经济工作会议提出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。智慧商圈和商店示范工作应积极顺应居民消费升级趋势，增加居民消费便捷性，把扩大消费同改善生活品质结合起来。首先，要充分发挥示范商圈、示范商店的带动作用，不断提高商业质量，健全面向消费者、商业企业、运营机构和政府部门的智慧应用，打造线上线下一体化的智慧消费生态体系，改善居民购物体验，促进消费提质扩容。持续优化智慧设施、智慧服务、智慧场景和智慧管理，引领行业转型升级。其次，持续提升城市商业水平，发展智慧商圈、智慧商店可与步行街改造提升、城市一刻钟便民生活圈打造等有机结合，加快构建分层分类的城市商业布局。打造消费者喜闻乐见的新业态、新模式、新场景，更好满足居民品质化、多样化消费需求。最后，着眼长远推进示范创建，推动传统商圈和商店数字化智能化转型与协同发展，持续加强对本地区重点商圈、商店的跟踪培育，分期分批推进，不搞一哄而上。也要突出服务功能，注重工作实效，切实提高消费者和商户的获得感。
(2023年1月13日《经济日报》)

秦健：

科技创新为乡村振兴赋能

党的十八大以来，我国农业科技快速进步，但也要看到，农业科技基础研究、底层技术、原创性成果依然不足，关键核心技术受制于人的状况还未得到根本转变，解决这些问题，必须大力促进农业科技自主创新。一方面，增强农业科技供给能力，为乡村振兴提供技术保障。加大基础研究投入及基础研究设施建设，聚焦产业链关键环节，加强对农业基础研究领域的前瞻性和引领性研究，围绕产业需求开展重点攻关、持续研究。另一方面，培育扶持新型科技服务主体，为乡村振兴提供服务保障。大力推广科技直通车、农业科技专家大院等多元化农业农村科技社会化服务模式，推动产学研、农科教紧密结合，建立“产学研用”一体化农业技术推广联盟。同时，推进科技与产业深度融合，筑牢乡村振兴发展根基。加强农业现代化示范区建设，推动农业高新技术企业集聚发展；推进科技与一二三产业融合发展，促进优势特色产业转型升级。此外，要加大农业科技人才培养力度，强化乡村内生动力，引导科技人才向农村集聚。
(2023年1月18日《光明日报》)

胡金焱：

以创新推动绿色低碳高质量发展

未来几年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，准确把握生态环境保护和经济发展的辩证关系，以科技创新，治理体系创新，体制机制创新推进绿色低碳高质量发展。要以科技创新为动力，推动传统产业绿色化发展，促进数字经济和实体经济融合，推动产业数字化绿色化发展；构建市场导向的绿色技术创新体系，实现科技创新与绿色发展的良性互动。要以治理体系创新为重点，构建市场化系统化的生态环境标准体系，有利于绿色发展保护和经济发展的辩证关系，以科技创新，治理体系创新，体制机制创新推进绿色低碳高质量发展。要以科技创新为动力，推动传统产业绿色化发展，促进数字经济和实体经济融合，推动产业数字化绿色化发展；构建市场导向的绿色技术创新体系，实现科技创新与绿色发展的良性互动。要以治理体系创新为重点，构建市场化系统化的生态环境标准体系，有利于绿色发展保护和经济发展的辩证关系，以科技创新，治理体系创新，体制机制创新推进绿色低碳高质量发展。
(2023年1月19日《经济日报》)

“简”字当头 高效能优化办事流程

习近平总书记强调，要推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，支持企业更好参与市场合作和竞争。释放市场活力，优化营商环境，关键是政府要简政放权，减少阻碍市场主体积极性的审批事项，优化相关办事流程，减轻企业创立和运行过程中的阻力。

要精简审批事项。加快建立健全行政审批项目动态清理机制，并对所有审批项目实行目录管理并向社会公开。按照能放则放的原则，将行政审批权限下放，进一步减少行政审批管理层次，实现管理重心下移。

要规范行政审批程序。推行“联审、代

办”一站式服务，提高审批效能。对同一行政审批事项需要多部门审批的，按照一个部门承担、其他部门配合的原则予以归并办理。对涉及一个部门内部多个环节办理的，一律实行“一章审批”制度。

要实现数据信息有效共享。坚持信息“无条件归集、有条件使用”原则，加快建立

域城内涉企、行业信息数据库，在部门间互联互通，供企业生产经营参考。调整充实政务数据公开目录，推动申请行政权力事项、公共服务事项“一网办理”。大力推广政务服务大厅自助申报一体机，积极设立“24小时不打烊”自助服务区，不断提升数据资源的普惠化、便捷化水平。

遏制重大事故发生。开展治安环境专项治理，按照属地管理原则，及时排查化解项目建设中的矛盾纠纷，强化治安、消防管理，依法严厉打击借地、拆迁、补偿向投资者索要财物等妨碍企业正常经营、侵害企业正当权益、阻挠项目落地建设等违法犯罪行为。同时，要规范涉企中介服务，各行政机构不得将行政职能转交中介机构开展有偿服务，垄断服务。另外，要健全社会信用体系，构建公共联合征信系统，实现对守信和失信行为的联奖联惩。

“实”字托底 高质量保障企业发展

习近平总书记指出，要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。优化营商环境的关键在于塑造公平、有序的市场秩序，化解企业经营发展难题，让政策精准“滴灌”市场主体，高质量保障企业发展。

要清理融资障碍，减少行政收费。降低企业获得信贷融资的难度，调动金融机构加大信贷投放的积极性。清理企业贷款审批中的各类附加收费，探索建立统一的政

策服务平台，强化土地、税费、金融、人才等惠企政策申报精准指导，确保应享尽享、普惠受惠。规范建设项目收费，由财政部门实行“一次预收、办结决算、及时分割”，符合减、免、缓规定的，由各行政审批职能部门提出意见，经财政部门汇总审核后报市政府批准执行；另外，凡市及以下自行设置的行政事业性收费项目一律取消，对国家和省依法设定的行政事业性收费实行目录管理，收费标准有上下限的一律按下限执行。

要规范行政执法，加强效能监察。严格

行政执法工作规范，完善相对的集中行政处罚权制度，实行行政执法检查登记制和重大行政处罚备案制，切实解决多头、重复、交叉等执法问题。完善考核评议机制，强化行政问责，全面落实行政执法责任制和责任追究制度，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。加强行政效能监察，严肃查处行政不作为、乱作为、慢作为，以及严重损害企业和群众利益等的行为。

要规范企业行为，优化经营环境。严格

落实安全生产责任制，完善应急体系，坚决

“信”字为重 高站位厚植招商沃土

习近平总书记强调，市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。厚植崇企重商、人才发展的优质土壤，始终把“双招双引”作为高质量发展第一抓手是抓招商、抓项目、抓人才的关键所在。

要与时俱进，因地制宜地招引。树立

“有意识‘双招双引’”理念，既避免对新业态认知不深、不敢引入，又避免“捡到篮子里都是菜”、个别项目没有效益或水土不服、个别招院引所没有实际作用。

要诚心诚意，持续受益地引进。树立“近期让利”是为“长远得利”的思想，舍得优质资源，用心用情接待洽谈，设身处地解决困难，让客商、人才充分感受到诚心诚意。用实用、好用、易用的招引“干货”，增强客商投资、人才落户的兴趣和信心，研究推

动社会化招引、乡情招引、师生和校友招引以及企业招引的具体政策和举措，努力形成“双招双引”的“大合唱”。

要承诺重诺，切切实实地落地。坚持“慎承诺、重践诺”，凡承诺合规合法的，明确主体及时限，坚决兑现；凡不合规合法的，依规依法沟通解释，着力打造诚信政府。高度重视“后招商招才”工作，对引进重点项目实施专班帮扶，推动项目加快投产达产；对于高端人才、成长型人才，要在子

女教育、住房、医疗等方面改进服务措施，最大努力让客商和人才安心、舒心，推动形成“双招双引”的“滚雪球”效应。

道固远，笃行可至；事虽巨，坚为必成。唯有下大气力、久久为功，持续推动营商环境优化升级，才能让市场主体本固根深、枝繁叶茂。以营商环境之“优”，促经济之“稳”、发展之“进”，县域经济必将在中国式现代化高质量发展之路上行稳致远。
(作者单位：高密市委党校)

乡村振兴与共同富裕的逻辑关系

于秀芳

乡村振兴是扎实推进共同富裕的必然要求

步入新时代，社会主要矛盾发生深刻变化，为满足广大农民对生态宜居、生活富裕等更高的需求，党的十九大报告正式提出实施乡村振兴战略，它承载着许多艰巨的使命，诸如促进社会公平正义、缩小发展差距等，是全体人民平等、均衡享受发展成果的重大战略举措。这一战略的实施，不仅牵涉到农村的发展和农民的增收，人居环境的提升和生产生活条件的改善，还关系到社会公平正义的实现和乡村治理能力的现代化。总体来看，乡村振兴战略的实施是为了更好地实现共同富裕，也就是说实施乡村振兴的五大振兴战略，在全局性和历史性层面上对扎实推进共同富裕具有深远的意义。

乡村振兴是实现共同富裕的难点和潜力

新中国成立至今，中国的乡村发生了翻天覆地的变化，但对于共同富裕目标的实现，乡村仍然是最大的难点所在。党的二十大报告强调，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。进入新时代，城乡发展不平衡和农村发展不充分的问题依旧突出，影响了统筹城乡协调发展步伐的迈进；农村仍然存在较多低收入人口，发展要素供给不平衡、消费结构变化等问题摆在发展日程，农民农村共同富裕难度不容小觑。但不容忽视的是，实现共同富裕最具发展潜力和广阔的领域也在乡村。农业农村广袤的空间资源、要素资源、人口基数和庞大的消费群体不仅能为实现乡村振兴提供强大支撑，更能为扎实推进共同富裕提供充足的条件。

共同富裕为乡村振兴提供愿景引领乡村全面振兴

乡村振兴首要目的是让农民实现生活富裕，这也是广大人民孜孜不倦追求的目标。有了这种推动力，社会才会进步，也只有依靠这种深层次的发展动力，才能补齐农村发展短板，塑造更强大的优势，从而实现农业农村的现代化，进而加快实现社会主义现代化步伐。全体人民共同富裕的现代化的目标，与现实发展中存在的平衡不充分之间的矛盾，成为乡村振兴前进的动力和抓手，这必然对下一步发展提出更高的要求，尤其是从农业农村农民角度提出不同的要求。从另一个层次来看，共同富裕又为乡村振兴提供了愿景，它从提升人民生活质量出发，触动社会大众的神经，可以源源不断地为乡村振兴注入发展动力；共同富裕目标并非遥不可及，也不是同步富裕、同时富裕，要分阶段分层次推进，这样更有利于引领乡村全面振兴。

共同富裕视角下的乡村振兴需要持续推进全面深化改革

实现共同富裕目标，首先要通过全体人民共同富裕“蛋糕”做大做好，从根本上说这涉及高质量发展问题，而高质量发展要靠全面深化改革来推动。共同富裕视角下的乡村振兴，其实现基础，实现机制只有推进全面深化改革才能建立和完善。比如初次分配、二次分配和三次分配制度的完善；农村土地制度的改革；城乡二元结构壁垒的破除等，方方面面都需要改革，改革必然涉及深层次的制度层面的问题，将是一个长期的历史过程，这就要求着眼于全局统筹谋划，以更有力的举措，汇聚更强大的力量，奋力开创全面振兴乡村新局面，从而扎实推进全体人民共同富裕。
(作者单位：诸城市委党校)

来论

以小见严纠“四风”

马玉凤

阅读提示

轻者重之端，小者大之源。日前，云南连续曝光党员公职人员涉嫌酒驾赌博等问题，持续释放纠治“四风”不止步、不放松的强烈信号，赢得了广大网友纷纷点赞。这也警示我们，小事小节反映着党员干部的精神面貌，体现着党员干部的形象和作风，要保持良好作风，纠正“四风”问题，就要处处谨小慎微，时时警惕防范，在细微、容易之处避免灾难，就可能远离大祸患。

“祸患常积于忽微”。我们常说，堤溃蚁孔，气泄针芒。持续纠治“四风”问题，关键要防微杜渐，关注细节，把工作做在前面，做到防患于未然，消未起之患。回望一些腐败案例我们发现，有的党员干部之所以滑入腐败的泥潭，就是从喝点小酒、收点小礼等“小事”开始，误认这些“小事”算不了什么，“微”不足道，岂不知，个别党员干部身上暴露出来的“小问题”看似是疥癣之疾，实则是溃堤蚁穴。实践证明，如果对于类似的“小问题”、“小隐患”不够警觉，在小事小节上守不住，日积月累就会丧失防微意识，小隐患就可能逐渐演变成大问题，最终难免栽跟头。

善于从小问题上看到由小及大的“累积效应”，对“小问题”做到“零容忍”。要紧盯党员干部的小事小节，聚焦“小礼品”“一桌餐”、违规使用公车等小问题，加强惩戒，绝不因循守旧，这就是为了警醒广大党员干部要吸取教训，防范同类事情的发生，更是为了警醒广大党员干部要树立纪律意识，带头遵守党纪国法，规范日常行为，就要坚持“小”题大作，以“小”见