健全现代化生态环境执法体系 把潍坊生态文明建设推向新高度

□潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 冯涛 王冰

生态环境的持续改善离不开环境执法的守护。近年来，我市生态环境执法队伍坚决贯彻上级决策部署，以综合执法体制改革为核心动力，以执法大练兵活动为重要载体，以执法机构规范化建设为主要依托，落实依法、精准、科学执法，持续优化执法方式、提高执法效能，有力推动《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》等顶层设计要求融入基层、落地生根，全市生态环境执法队伍精神面貌焕然一新，总体建设质量显著增强，实战练兵成效全省领先，形成具有潍坊特色的现代化生态环境执法体系，通过高水平环境保护，不断塑造潍坊高质量发展的新动能、新优势，谱写新时代生态文明建设新篇章。

坚持改革创新
打造多元合一的综合执法体系

建立职责明确、边界清晰、行为规范、保障有力、运转高效、充满活力的生态环境执法体系，能够为生态环境高水平保护助推经济高质量发展提供坚强保障。

近年来，市生态环境局紧跟改革要求，高效统筹行政执法资源，在全市范围内构建了以“双随机、一公开”抽查为主体，以非现场、举报核查、部门联合、边界协作等为补充的生态环境保护综合执法体系，严格落实现场检查计划制度，大力推行排污许可清单式执法，积极倡导智慧化监管模式，引领执法检查更加科学、精准、高效。

坚持重拳出击
打造协同顺畅的专案查办体系

市生态环境局牢固树立“刑责治污”理念，以危险废物领域、自动监测领域和三方服务机构弄虚作假领域为重点，畅通行刑衔接工作机制，创新部门线索联合发现、环保公安举报奖励联动、专案查办等制度，以实际行动守护了环境安全。

坚持服务发展
打造多维立体的执法帮扶体系

生态环境保护部门主动扛牢优化营商环境、稳住经济大盘的政治责任，健全完善送法入企、普法宣传、正面清单、不罚轻罚、信用监管等全方位助企解困机制，持续开展“市县联动、交叉联动、专案联动”监督帮扶行动，督促企业主动落实治污主体责任，助力企业长远健康发展，帮扶成效已惠及全市1.8万余家企业。

坚持刀刃向内
打造严格高效的执法监督体系

今年以来，生态环境保护部门始终保持正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，深入开展执法稽查行动，强化内部监督作用，创新“现场+非现场”稽查模式，聚焦执法规范性再提升，实现稽查全覆盖，持续督促执法人员自觉规范执法行为。积极开展案卷质量提升行动，编制文书制作模板，实施多级审核机制，聘请专业律师辅助审核，常态开展交叉互评，执法案卷规范性、严谨性显著增强。

坚持标本兼治
打造功能完备的投诉举报办理体系

全市生态环境部门立足“事要解决”投诉举报办理原则，聚焦初信初访办理、重复问题化解、问题源头治理、举报奖励等重点任务，建立完善闭环处置、并联调度、台账管理、分析报告、领导包案等工作制度，对群众举报事项“即接即办”，投诉举报全部依法处置到位，按时响应率、按时处结率保持100%。

坚持系统推进
打造全员参与的执法练兵体系

生态环境执法是各级生态环境主管部门有效实施行政管理、保障法律法规贯彻施行的重要手段。全市生态环境执法队伍始终坚持以执法大练兵推动队伍能力建设提档升级，形成了“局长主抓、条块结合、分工负责、重点突破、全面争先”的练兵思路，全市生态环境执法队伍自觉将大练兵活动作为提升能力素质的突破口，作为检验执法队伍建设质效的试金石，形成了良好循环。我市连续4年荣获“全国表现突出集体”荣誉称号，练兵成效稳居全省前列。

坚持实战实训
打造精准实用的人才培养体系

高标准的生态环境保护，需要培养造就高水平的生态环境执法人才队伍，需要建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军。市生态环境局瞄准实战需求强化人才培养，倡树“以实战练精兵”实训理念，持续扩充“精英群”执法人才方阵，组织“结对办案一帮一”活动，常态化开展技能比武、新装备应用培训、队列养成训练，组建全省首支无人机飞行队，建成9处实战实训基地，25名执法人员入选省级执法人才库，人才队伍素质水平实现了新提升。

坚持以人为本
打造覆盖全面的队伍保障体系

为关心关爱生态环境保护执法队伍，激发生态环境保护内生动力。市生态环境局建立常态通报表彰机制，完善行政执法过问干预备案制度和干部容错纠错制度，为主动升级学历人员提供必要条件，启动“心关爱”EAP心理调节项目，倡导为执法人员购买人身意外伤害险，配齐必备防护用品，全方位提供人身健康保障，以有温度的关爱持续激发执法队伍干事激情。

图①：执法人员连续作战，查处生态环境违法行为。图②：执法队伍组织开展队列训练。图③：执法队伍组织开展技能比武竞赛。
（本文图片均为资料图片）

我市“三个融入”助力打造生态环保铁军

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 冯涛）加强生态环境执法人员业务技能培训，是提升执法队伍专业化水平的实际需要，是打造生态环保铁军的重要环节。今年以来，全市生态环境保护综合执法队伍坚持将学习培训和技能比武融入经常、融入一线、融入实战，推行常态化学习培训活动，取得了显著成效。

将培训融入经常，规范化推进学习培训。全市生态环境保护综合执法队伍围绕“贯彻新理念，勇担新使命”“深入一线解难，服务企业发展”等专题开展政治学习、党课辅导、廉政教育，不断夯实“政治强、本领高、作风硬、敢担当”的思想根基。印发《关于开展生态环境执法人员常态化学习培训的通知》，先后邀请环境执法、在线监控等专家进行授课辅导8次，购买《生态环境综合行政执法手册》《生态环境执法300问》等书籍200余套，为执法人员提供了提升理论素养、交流执法体会、分享办案经验的学习平台。

将培训融入一线，需求化设定培训内容。全市生态环境保护综合执法队伍为强化依法执法、依法履职意识，围绕《生态环境行政处罚办法》中调查取证、法制审核等重点内容进行专题辅导，开展《生态环境行政处罚办法》线上培训，人均上线学习超30小时。聚焦“两打”行动、监督帮扶等工作实际，组织开展了新技术新装备、VOCs废气治理技术等各类培训累计50余课时，通过培训，执法人员精准发现环境问题能力得到进一步增强。

将培训融入实战，目标化培养执法骨干。全市生态环境保护综合执法队伍瞄准“百千万”执法人才培养实施目标，树立“现场是最好的老师，实战是最有效的培训”理念，将培训课堂拓展到执法第一现场，延伸到实战最前沿。开展常态化技能比武，督促执法人员自我加压、自主学习，树立起了争先创优、比学赶超的浓厚练兵氛围，坚持灵活机动、穿插进行，贯穿全年、常态开展，做到“执法能力提升需要什么，就专攻精练什么”，有效提升了培训效果。

市生态环境局

“送法入企”永不停步 助力企业向“绿”而生

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 尹海平）今年以来，市生态环境局本着“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”理念，服务支持企业绿色健康高质量发展，自觉履行“谁执法、谁普法”工作职责，编制印发《生态环境保护执法“送法入企”活动服务手册》《致企事业单位的一封信》，以“六五”环境日宣传及监督帮扶、双随机执法行动为契机，持续加大普法宣传工作力度，引导企业增强生态环境保护意识，主动知法、懂法、守法，切实履行生态环境保护主体责任。

结合推行“一证式执法”，对现行法律法规进行普法宣传。市生态环境局积极构建以排污许可证为核心的固定污染源执法监管制度体系，印发“送法入企”服务手册，对申领、换发排污许可证、排污许可登记办理、排污许可证变更、排污许可登记变更、排污许可证执行报告及企业自行监测要求等进行宣传，普及排污许可有关知识，并结合排污许可证大气、水、固体废物、噪声等规定讲解相关法律法规，推动落实企事业单位治污主体责任，提醒服务对象及时按规定办理排污许可证，持证按证排污，开展自行监测、建立台账、定期报告和信息公开，避免环境违法行为的发生。

针对易发频发环境问题进行以案释法。市生态环境局在日常执法检查过程中，以易发频发环境违法行为作为普法宣传内容，制作《潍坊市生态环境违法典型案例》宣传片，以案释法，用身边的典型案例对服务对象进行普法警示，常态化对企业开展提醒教育，增强企业生态环境保护意识，达到“查处一个、警示一批、教育一片”的效果。

开展从轻、减轻以及免予处罚政策普法宣传。市生态环境局印发了《潍坊市生态环境管理领域轻罚、免罚清单》（以下简称《清单》），对符合从轻或者减轻处罚6种规定情形的案件，经集体讨论，在《山东省生态环境行政处罚裁量基准》裁量表确定的处罚金额基础上减少一定百分比进行处罚，对符合11种不予处罚情形的处罚案件，依法不予处罚。《清单》出台后，市生态环境局印发宣传材料，通过新闻媒体等多渠道进行宣传报道，及时提醒符合相关条件的企业主提供相关证据材料，依法从轻、减轻或不予行政处罚，服务支持企业发展。截至10月底，今年我市共办理从轻减轻处罚案件15件，从轻减轻处罚金额190余万元，办理不予处罚案件95件，免罚金额460余万元。

■工作动态

生态环境执法执勤车辆全“新”标识集中亮相

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 冯涛）今年以来，为深入推进生态环境保护综合执法队伍规范化建设，增强生态环境执法队伍的规范性、统一性、严肃性，进一步提升生态环境执法权威，市生态环境局扎实开展执法执勤车辆标识涂装工作，全市生态环境执法执勤车辆全部着“新装”亮相。

据介绍，生态环境执法标识由生态环境部统一发布，采用圆形轮廓，基础色选用蓝色系，图形中“盾牌”寓意执法庄严、公正，“山与水”寓意“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，“松枝”寓意生态环境执法人员坚韧不拔、不畏困难的品质。

生态环境执法执勤车辆标识的全面规范涂装是市生态环境执法队伍规范化建设的重要内容，是全方位提升生态环境执法队伍良好形象的一项具体举措。接下来，市生态环境局将持续推进生态环境执法标识的管理与使用，将执法标识规范设置向办公场所、执法装备等方面拓展，积极树立良好的生态环境执法队伍形象，不断提升生态环境保护综合执法队伍建设的规范化、标准化、正规化水平。

落实“正面清单”制度 给优化营商环境做“加法”

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 李凯强 王珊珊）近日，记者从市生态环境局获悉，为持续推进包容审慎柔性执法、提高生态环境监督执法效率，我市全面执行生态环境监督执法“正面清单”制度。纳入“正面清单”管理的企业采取正向激励措施，并根据《山东省生态环境厅关于进一步发挥生态环境监督执法正面清单效能的通知》的要求持续对“正面清单”施行动态调整机制。截至目前，全市共有206家企业纳入“正面清单”。

我市落实“正面清单”制度，实行差异化监管，推动正面激励机制落地实施。对“正面清单”企业的生态环境监管，坚持“无事不扰、违法必究”的原则，实施非现场监管模式。将“正面清单”企业纳入“双随机、一公开”污染源监管动态信息库，利用大数据分析和科技手段开展非现场执法，及时掌握企业污染物排放和环保设施运行情况。通过送政策、送技术、送服务等方式开展指导帮扶，防范化解环境违法风险，督促企业落实污染防治措施，指导企业改正轻微环境问题，严格落实企业主体责任。今年以来，全市共对清单内企业减少现场检查651家次，真正做到了让“正面清单”企业充分享受到“无事不扰”的优惠政策。

实行“正面清单”制度不等同于“不管不问”。对于群众反映强烈、损害群众利益的企业，或者存在偷排偷放、弄虚作假、恶意排污的企业，我市生态环境执法部门坚决依法严惩，及时移出“正面清单”；对环境管理较好且符合相关条件的企业，及时纳入清单，充分发挥“正面清单”警示惩戒及激励示范作用。

市生态环境局相关负责人介绍，通过实行分类监管、差异化监管，对守法企业大幅减少监管频次，对违法企业利剑高悬，引领更多企业遵法守法，不断提升我市生态环境领域执法精细化水平，以高质量生态环境监管营造高质量营商环境，助力企业健康发展。

以高质量执法 筑牢自然保护地绿色屏障

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 刘海亭）自然保护地是城市的“名片”和“眼睛”，是展示全市生态环境质量的“窗口”和“门户”。今年以来，为持续做好自然保护地生态环境保护，市生态环境局统筹安排部署，强化部门联动，积极宣传引导，扎实开展自然保护地生态环境执法工作，切实提升全市自然保护地生态环境质量。

明确全市自然保护地生态环境执法工作方向，才能有的放矢开展执法工作。市生态环境局牢固树立生态环境和自然资源保护“一盘棋”观念，将自然保护地生态环境保护工作纳入2023年全市生态环境执法大练兵考核指标，明确工作任务和时间节点，印发了《潍坊市自然保护地生态环境保护综合执法行动工作方案》和《潍坊市自然保护地生态环境保护综合执法联动工作机制》，构建了“上下联动、部门协作、多方参与、共同推进”的自然保护地生态环境保护综合执法新格局。

同时，我市还积极组织开展全市自然保护地生态环境保护联合执法行动。依据《山东省生态环境保护综合行政执法事项目录清单（2020年版）》，与自然资源和林业部门联合对自然保护地内非法开矿、修路、筑坝、建设造成生态破坏和违法排放污染物等执法事项开展联合执法检查。截至目前，全市43个自然保护地已实现检查全覆盖，发现问题已全部整改完毕。

自然保护地生态环境执法要想取得良好成效，离不开全社会的共同参与和支持。市生态环境局积极加强宣传引导、持续加大宣传力度，充分利用政府网站、微信公众号等，发布自然保护地生态环境执法新闻30多条，微博微信转发1100余次，积极宣传全市自然保护地生态环境执法工作成果。生态环境执法人员在执法过程中，充分运用说理式执法，加强对自然保护地生态环境保护及有关法律法规的宣传教育，营造自然保护地生态环境执法的良好社会氛围。

创新开展“五步法” 帮促企业高质量发展

执法人员开展监督帮扶行动。（资料图片）

本报讯 （潍坊日报社全媒体记者 赵春晖 通讯员 杨志启）2023年重点区域空气质量改善监督帮扶工作开展以来，市生态环境局以大气监督帮扶为抓手，坚持依法、精准、科学治污，狠抓责任落实，创新工作方法，坚持“五步法”帮扶企业促提升。

组建专业队伍，开展实战练兵。该局抽调历年执法大练兵先进个人及执法精兵，组建监督帮扶人才库，针对大案、要案、疑难复杂案件，成立专案组进行专案查办，以老带新，实行结对办案，结对帮扶，提升执法人员现场执法和办案能力，开展实战练兵，有力打击、震慑环境违法行为。

开展业务培训，提升执法水平。该局定期开展执法人员业务培训，针对帮扶过程中发现的新问题，及时形成经验成果。全员上台讲课，形成“日学、周讲、定期研讨”的“工学”模式，对石油化工、工业涂装、包装印刷、钢铁、建材、焦化等重点行业现场检查要点，聘请行业专家进行讲解分析，以学促练，实战练兵，提升执法人员监管能力。

加强调度通报，压实工作责任。该局针对推送任务，建立“日调度，周通报，月总结，季考核”督办机制，并将工作开展情况纳入各分局日常考核，持续传导压力，压实工作责任。加强工作宣传，讲好帮扶故事，对工作中的亮点做法、典型案例及时进行总结上报并对外发布，共有14件稿件被生态环境部采纳并刊发。

强化科技支撑，精准发现问题。该局坚持科技治污、精准治污工作理念，充分利用走航车、无人机、红外热成像仪、在线监测、用电监控、卫星遥感等科技手段，进行大数据比对筛查，提高执法“准度”。搭建“云上智环”智慧环保大气模块，构建“筛、溯、推、查、督、盯、评”全流程闭环管控机制，让违法行为无处遁形。

树牢帮扶理念，靠前服务企业。该局坚持问题整改导向，提升执法“温度”。聚焦企业臭氧污染治理短板弱项，对发现的环境问题，建立跟踪督办机制，帮助企业分析问题原因，制定整改方案，限期督促整改到位，确保帮扶实效。开展普法宣传、“送法入企”系列活动，鼓励、引导企业加大环保投入，提升污染治理水平。

据了解，自今年重点区域空气质量改善监督帮扶工作开展以来，我市共帮扶企业302家，帮扶企业解决各类环境问题884个，有效促进了企业高质量发展。