

解码潍坊

编者按 今年以来，潍坊把改革作为推进高质量发展的“关键一招”，着力以改革破解深层次矛盾问题，激发社会创新创造力、激励全市上下担当敢为，有力推动了更好潍坊建设。今日，“解码潍坊”专栏推出集成改革专题，敬请关注。

□潍坊日报社全媒体记者

孟祥凤

集成打造一流营商环境、集成推进现代产业制度创新、集成推进农业农村现代化综合改革……一项项集成改革，成为当前潍坊经济社会高质量发展的重要引擎。

向改革要活力、要动力，潍坊将今年确定为“集成改革攻坚年”，聚焦事关全局和未来的大事难事、短板漏洞，在经济领域统筹开展营商环境、现代产业、农业农村、对外开放、共同富裕、资源要素、绿色发展“七大集成改革”。以改革的协同联动催生集成效应，一系列相互影响、相互促进的经济体制改革举措相继落地，形成了全方位系统性破解矛盾问题的改革之力，激活了高质量发展的新动能。



寿光市一件事一次办服务专区。



安丘市相关部门工作人员耐心为办事群众讲解网上办理流程。



全市统一的电子印章平台。

集成改革结硕果

潍坊以重点领域集成改革激活高质量发展新动能



三个维度构建一体高效推进机制

集成改革涉及面广、系统性强，市县之间、部门之间能不能相互支撑、协同配合，是影响改革成效的关键。

对此，潍坊将顶层设计和整体谋划作为先导，从纵向贯通、横向协同、机制联动三个维度，构建一体高效的推进机制，保障“七大集成改革”顺利推进。

按照“市县一体、上下贯通、同步推进”的思路，“七大集成改革”在各县市区同步推进，上下一体、高效联动，真正让改革举措在基层一线落到实处。

在优化营商环境“一号改革工程”推进过程

中，市里建立了“分级协调推进机制”“问题解决直通车制度”，对涉及跨县市的问题，由市级专班发挥“总协调”作用，通过召开协调会、专家论证会、听证会等方式进行解决，对重大问题事项提请市政府常务会议或市委常委会会议研究解决，保障了改革顺序推进。

部门联动同向发力。通过建立由一部门牵头、多部门联动的协同推进机制，实现了“一个部门吹哨，多个部门报到”，多项改革成立了实体化运行的工作专班，建立了定期集中会商制度，集体研究解决推进中遇到的重大问题事项，让各项改革最大限度地释放了集成

效应。

如，针对养老、医疗分属民政、卫健部门管理，“医院养不了老，养老院就不医”的现状，融合民政、卫健职能，在部分县市探索开展医养结合服务模式，打通医疗服务“接入”养老机构的“最后一公里”。

推动工作体系联动运转，结合全市“书记擂台赛”“局长擂台赛”等重点工作推进机制，把“七大集成改革”工作纳入书记局长的述职内容，压紧“一把手”改革主体责任。目前，“七大集成改革”确定的671项任务，已完成275项，其余396项均按时间节点有序推进。

重点领域推动改革互促成效叠加

精准把握各项改革之间的关联点，找准堵点、痛点、淤点和共同突破口，在“七大集成改革”推进中，潍坊着力抓住重要领域和关键环节，将各项改革举措相互交织，实现改革互促、成效叠加。

——打通数据壁垒实现信息共享。

针对各部门数据信息分散、数据标准不统一等“数据壁垒”“信息孤岛”问题，搭建数据共享开放平台，建立了涵盖民政、医保、卫生、人社等部门的高频数据库，推动全方位数据共享应用。如在不动产登记领域，相关数据共享至住建、财政、税务、公积金等15个部门单位，有效放大了集成效应。

——推动政策集成、协同。

单一的政策很难发挥效应，潍坊全面梳理国家和省、市在“七大集成改革”方面出台的一揽子政策，对互为关联的政策清单整合形成“政策包”，创新政策供给方式。以集成推进现代产业制度为例，潍坊不仅接续出台工业经济高质量发展、数字经济、磁悬浮产业、元宇宙产业发展等政策，还在配套财政体制、税收政策引导、科技创新服务、人才供给等方面相互支撑保障，构建起了全领域协同、全过程联动的政策支持体系。

——以一个领域的改革成效带动其他领域改

革推进。

让各领域的改革紧密联系、相互交融，催生改革倍增效应。把农业农村现代化综合改革与优化共同富裕实现机制两项改革有机结合，破解城乡二元结构政策壁垒，引导各类资源流向乡村，建设乡村，既深化了农业农村现代化综合改革，又探索了农民农村双增收的新路径。

……

分析改革举措的内在联系，把握各项措施的关联性、耦合性，推动各项改革融合贯通、互促共进、产生共振，最大限度释放改革集成效应，“七大集成改革”不断走深走实。

改革之力激活高质量发展“一池春水”

在系统集成、协同高效改革上大胆闯、率先试，出成果，各项改革集成攻坚，在稳增长、激活力、促转型等方面发挥了重要作用，集成改革成效日益凸显。

作为今年的“一号改革工程”，优化营商环境向纵深推进。今年以来，全市政务服务事项与电子证照关联比例超过60%，1541项事项实现全链条“零见面”审批，“云服务、零见面”改革入选国家级试点，“无证明城市”建设在省内实现了从跟跑、并跑到领跑的跨越。

民营经济发展20条、扩大消费24条等改革举措，激发了社会投资创业消费热情，民间投资不断扩大，占整体投资的比重为74.7%，居全省第2位。今年1至9月份，全市新增市场主体

12.5万户，“消费提振年”行动直接拉动消费10.3亿元。

集成推进高水平对外开放，1至9月份，全市完成进出口2527.6亿元、全省第3。组织实施新经济新产业“双招双引”突破年，新签约投资10亿元以上项目85个，内资合同签约额3224亿元、到位资金409亿元，均居全省首位。

深化完善“要素跟着项目走”机制，今年以来盘活批而未供和闲置土地2.7万亩，为204个项目保障新增建设用地8291亩，在全省率先设立省、市、县三级联动的应急转贷基金，率先试行环保要素跨市调剂。

一体推进“链长制”“数转智改”“数智强链”和科教创新等重要改革，打破了产业发展传统路径

依赖，有力突破磁技术等19条新产业赛道，推动4个千亿级主导产业集群发展，一批具有核心竞争力的产业地标正在潍坊加速形成。

着眼拓展创新“三个模式”，推进农业强市建设，谋划确定了“八大改革工程”，27项改革措施、80多项具体任务，首创村集体成员资格确权赋权、模拟流转等一揽子改革举措，在全省率先创新实施“无感授信”普惠金融支农新模式，推动金融资源向农村地区配置，变革乡村生产。

……

以集成改革激活高质量发展新动能，一系列行之有效的改革举措，让潍坊发展活力充分释放，市场活力全面迸发，开放活力不断增强。潍坊发展的明天，更加值得期待。

深入实施数字化改革

我市企业群众实现“无证明办事”

本报讯（通讯员 吴振）“没想到不到半个小时，我的公积金就打到银行卡上了，真是太方便了。”市民张先生对我市推出的“刷脸”校验提取公积金业务改革赞不绝口。

今年以来，为破解企业群众办理业务跑腿腿、材料多、程序繁、时限长等痛点堵点，我市创新实施“无证明城市”等系统集成改革，创新打造全域化“政务服务线上TOP店”，上线“零见面”审批服务事项1500多个，审批效率提升30%以上。

推进数据集成实现信息核验“一次就好”。针对群众办理业务时填写信息费时费力问题，创新数据共享精准比对和综合分析相结合的新模式，对申请表单进行业务重构，依托“无证明办事”系统，全市政务服务事项与电子证照关联比例超过60%，企业群众只需点击“共享证照证明”按钮，即可实现相关证照证明自动获取、校验、填报，实现身份数据“自动填”，共享数据“系统填”。截至目前，身份证等119类电子证照证

明在11037个事项中“免提交”，“无证明办事”系统已自动调用电子证照证明50余万次。

推动平台融通政务服务事项“一网通办”。打破数据壁垒，实现信息共享，关键在于业务平台相互融通，实现兼容。我市深入推进业务办理系统改造和技术对接，实现行政审批业务系统与电子证照、电子印章系统等对接联通，各业务系统之间的数据壁垒相继打通，全市电子政务外网实现市、县、镇、村四级覆盖，一体化政务服务平台覆盖全市各级部门，1.8万事项实现“网上办”，政务系统上“云”率达100%。

实行部门联动多种应用场景“一证通行”。有些审批事项涉及多个部门，以前企业群众办理业务需要来回跑。对此，我市深入实施数字化改革，建立证照证明数据库，丰富拓展应用场景，加强职能部门之间的协同联动、密切配合，让“数据跑路”代替“群众跑腿”。在教育、医疗、就业、社保、养老等重点领域，以身份证关联个人常用电



全市各部门单位以多种形式宣传推广“无证明城市”建设。图为潍坊市社会组织培育中心及行业协会商会双创园LED宣传屏。

子证照，群众只需凭借电子身份证，就能在招生入学、医院就诊等多个应用场景“一证通行”；目前“不动产登记证明”“个人公积金缴存证明”等11类证明，5分钟就能完成；

“职工参保缴费证明”等6类证明在40个事项中“免提交”；全市交通出行、酒店住宿等12个领域的25个社会化场景已实现“免证办”。

寿光市

以“集成式”改革推动高质量发展

本报讯（通讯员 王忠正）“从一棵树到一个家”“从一块石头到一粒药片”……这是寿光全产业链改革创新带来的产业再升级；原来一对夫妇能种植2个70米的大棚，到现在可以管理3个200多米的大棚，劳动力节约40%、亩产效益提高30%，“数字+”工程改革赋予了农业农村的现代化；义务教育入学服务、“社保卡一卡通”“百姓购房通”“身后一件事”等一批便民利企改革的落地，则大大激发了市场主体活力……如今，一项项涉及各行各业的“集成式”改革，正成为寿光经济社会高质量发展的重要引擎。

集成改革，本质就是集成项目、政策、要素、力量，发挥各项改革措施的联动效应，更好推进改革。对此，寿光市深入聚焦“争试点、做示范、打品牌”攻坚主线，串联相关改革内容，使之变成环环相扣的链条，形成改革整体效应，2021年、2022年连续两年改革经验被中央改革办推广，打造的改革典型2022年、2023年连续两年被评为山东省改革品牌。

为变“各个击破”为“系统集成”，寿光拿出了“关键一招”，即重点抓好三个“提升”，分别是在思想层面提升改革主动意识、在干部层面提升改革担当意识，在工作层面提升改革争先意识。从2021年开始，把全面深化改革纳入寿光每年的重点突破事项集中攻坚；从2022年开始，创新开展了“看项目、看亮点、看变化、比士气、比干劲、比作风”竞赛，实行一季度一打分评议；从2023年开始，又在推行改革专员制度基础上，各镇街、各部门单位全部成立全面深化改革领导小组，推动改革工作全面发力，纵深推进。

好干部是改革大船的舵手。寿光把改革作为“一把手”工程，按照“一把手抓、抓一把手”的“两抓”定位，由该市市级党政领导领衔推进改革创新事项，各部门单位“一把手”带领改革专员至少打造1项改革品牌，各镇街党委书记牵头谋划“用改革思维解决薄弱环节和突出矛盾”的改革创新事项，以此全面凝聚推动改革的强大合力。

“在改革过程中，针对单兵突进、碎片化等问题，寿光聚焦重点领域和关键环节，找准切入点，围绕一项目目标，破解一系列问题，协同推进一揽子改革，实现了工作成效叠加，形成了系统集成、协同高效的新局面。”寿光市委改革办副主任张鹏说，通过从“事”向“制”“治”“智”的转变，增强了相关改革之间的衔接配套，形成了前呼后拥、整体推进的新格局，也有助于打破跨部门、跨区域合作障碍，统筹人才供给、科技服务、资金支持、数字支撑体系。

一揽子改革措施的协同推进，为寿光上下架起了更加稳定、更加严密的集成改革“四梁八柱”，一处处发展巨变逐步呈现，一项项惠民红利不断释放，正为县域经济社会发展注入澎湃新动能。

安丘市

坚持系统集成

提升改革工作成效

本报讯（通讯员 殷晓军）今年8月，安丘市工作人员通过大数据比对发现，低保家庭小王同学被某学院录取，但他未申领2000元的救助金。于是，工作人员主动上门服务，帮助申请办理了救助金，减轻了小王同学一家的经济压力。

如此温暖的一幕，得益于安丘市开展系统集成改革带来的成效。今年，安丘市整合民政、残联、人社等16个部门信息，织就一张数据网，涵盖低保对象、孤儿儿童、残疾人等困难群众，每月进行一次数据共享分析，主动排查疑似困难群众1.5万余人次，救助低保家庭大学生92人。

今年以来，安丘市扎实推进“集成改革攻坚年”，着力在系统集成、协同高效上进行改革探索。

聚焦一个目标，吹响集成改革“冲锋号”。改革进入深水区，各项改革之间相互关联、相互影响。安丘市注重从顶层设计上统筹考虑、全面把握，科学决策，今年该市召开两次市委深改委会议，研究制定重要改革方案等文件10余个，对各领域改革统一指挥调度，吹响了集成改革的“冲锋号”。

实施两大行动，打好集成改革攻坚战。实施集成改革攻坚行动。安丘把年度改革任务分解为174个具体事项，全部建立工作台账，实行季度对账、半年盘点、年终销账，推动各项任务按期完成。该市每名市级领导领衔1至2项重大改革任务，镇街和部门主要负责同志分别认领本镇街、本系统1项重点改革事项，形成“领导带头、部门牵引、镇街配合、上下联动”的工作推进机制，推动78项牵引性重点改革任务落落实地。实施品牌培育攻坚行动。安丘注重及时总结改革中的好经验好做法，为相关领域改革探索路子，提供借鉴，推动集成改革呈现“点、线、片、面”系统联动的生动局面。今年以来，安丘已储备174个改革创新项目，新争取省级以上试点38个，12项改革经验获肯定、推广。

搭建三个平台，凝聚集成改革源动力。集成改革涉及方方面面，难点就在于凝聚共识、多方协同、联合作战。安丘今年搭建起每月“四比”擂台赛，每周“局长讲堂”，每月“安丘改革论坛·青丘大讲堂”三大交流平台，通过打擂比武、相互交流，统一干部思想，凝聚集成改革共识。今年以来，已组织举办活动30多场次。同时，建立起一支172人的改革专员队伍，举办2期专题培训班，提升了改革队伍能力水平。

系统集成改革的实施，有力促进了经济社会高质量发展，今年前三季度，安丘市地区生产总值同比增长5.9%，列8县市第1位，一般公共预算收入等多项指标居全市前列。全面深化改革已然成为安丘发展的主旋律、时代的最强音，安丘正通过全面深化改革激活“一池春水”，在高质量发展征程上昂首阔步、奋勇前行。

（本版图片由潍坊市委改革办提供）