

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 着力提高全要素生产率

◎于保国

摘要

“着力提高全要素生产率”是党的二十大报告提出的明确要求,也是新时代实现高质量发展的必由之路。习近平总书记指出,要“持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置,着力提高全要素生产率”。近年来,潍坊市以深入学习党的二十大精神为主线,认真贯彻落实习近平总书记关于提高全要素生产率的重要论述,加快建设现代化强市,不断推动更好潍坊高质量发展取得新成就。

全要素生产率是指一个系统的总产出与全部生产要素真实投入量之比。一般情况下,要素投入增长率与产品产出增长率成正比。但在特定要素投入条件下,产出增长率会超出投入增长率,这个相对额外增长的生产率即为全要素生产率增长率。通常也可以理解为生产过程中无法被资本、劳动等要素投入所解释的经济增长,其生成主要来源于技术创新、资源配置优化等。从高质量发展要求看,土地、资本、劳动力等生产要素的投入总是有限的,单纯依靠要素投入增加实现经济增长的这种方式最终将难以继。唯有通过技术创新、组织优化等途径,实现由要素驱动转向创新驱动,由规模速度增长转向质量效益增长,以有限资源催生更多产出,才能不断实现高质量发展。这也是我们从党的十九大报告提出“提高全要素生产率”,到党的二十大报告又接续强调“着力提高全要素生产率”的根本原因所在。

实践证明,越是高质量的发展,越要依靠提高全要素生产率来实现经济增长。在当前全市上下全力以赴“拼经济”、爬坡过坎、转型发展的关键时期,着力提高全要素生产率已成为当务之急。但在实际工作中,一些部门单位对提高全要素生产率仍然存在认识不清、重视不够、措施不力、成效不佳问题,迫切需要完

整、准确、全面贯彻新发展理念,把实现经济增长目标转到更多依靠创新驱动上来,着力在要素市场改革、技术创新推动、资源配置优化上下功夫,以实干开路、靠攻闯关,助力潍坊跑出高质量发展“加速度”。

(一)全面创新体制机制,深入推进全要素市场化改革。体制机制创新是提高全要素生产率的关键。要按照党的二十大报告提出的“深化要素市场化改革,建设高标准市场体系”要求,进一步深化要素市场化改革。严格对标中央《建设高标准市场体系行动方案》要求,全面改革市场准入清单制度,打破行业垄断、地区保护、要素封锁,破除束缚土地、资本、技术、劳动力等体制机制障碍,尽快释放“休眠”、沉淀要素潜能,确保各资源要素各得其所、各尽所能。要聚焦“七个加力突破”,通过“双招双引”等方式加速产业、技术、人才、资本聚集潍坊,吸引更多创新性资源、前瞻性技术、战略性项目落户潍坊。要坚定“项目为王”理念不动摇,充分发挥企业市场主体作用,提升企业要素操控能力,让要素跟着项目走,向着企业聚,把最好的资源配给最好的项目。要树立“拼经济”就是“拼要素”“拼环境”意识,积极放权赋能优化营商环境,持续深化“一号改革工程”“高效办成一件事”等一系列“放管服”改革,落实好全域“无证明城市”、项目全生命周期服务等务实举

措,讲好潍坊创业、创新、创造故事,努力打造市场化、法治化、国际化、便利化的一流营商环境。

(二)倾力推进技术创新,全面构筑全要素新动能优势。技术创新是提高全要素生产率的动力引擎。要积极构建科技创新体系,克服单打独斗、资源分散、重复低效等创新弊端,集中力量在重要领域的关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新上深入谋划,主动作为,科学统筹政策、资金、项目、人才等关键创新要素资源。要努力搭建科技人才开发培育机制。把高质量人才资源开发放在最优先位置,加快科技人才引进、培养、使用、激励等机制改革,通过“双招双引”等方式,形成人才集聚“洼地”、创新迸发“高地”,尤其是要聚焦基础研究,造就一批高水平的能够深耕基础理论的领军人才。要突出企业创新主体地位。加快构建以企业为核心的技术创新体系,促进各类创新要素向企业聚集,向高端聚力,着力培育一批掌握核心技术的创新型领军企业。要通过财政、金融、税收等多种激励政策措施,推动人才、资金等加快向企业流动,尤其是向产业链中起到“卡位”作用的企业、隐形冠军等“专精特新”企业流动,让企业真正成为科技创新的决策者、投入者、组织者、转化者。

(三)全面优化资源配置,着力提升全要素最优效率。提高全要素生产率,重点在于提高资源配置优化率,消除要素配置的市场扭曲,让更多优质要素配置到效率更高、效益更好的产业或企业,深度释放经济发展的“结构红利”。要发挥市场在配置资源中的决定作用,深化要素市场化配置改革,引导要素资源从低效率产业部门转向高效率产业部门,或由效率低的企业主体流向效率更高的企业主体,促进各要素之间在量上配比更优化、在质上契合更得当。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,着力提高优势企业资源配置能力和优化效率,促进优质资源要素与高价值创造企业优先对接,加快向元宇宙、氢能、磁技术、工业母机等新兴产业聚集。要推动企业跨区域发展,树立“市外即城外、市外即开放”理念,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国际国内两个市场、两种资源,在全国乃至世界范围内谋划发展,定位未来,深度融入共建“一带一路”,主动对接京津冀、粤港澳大湾区、长三角经济圈,积极参与全球供应链重构,冲出去抢市场、闯出去争份额,跑出去抓订单,推动资源配置效益最大化、效率最优化,以更高的全要素生产率,加快建设实力强品质优生活美的更好潍坊。

(作者单位:昌乐县委党校)

来论

发展“村社一体化”  
促进乡村产业振兴

◎王莒绪

阅读提示

实现农业现代化和农村共同富裕,关键是完善和发展农村基本经营制度。党的二十大报告提出要“发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营”,成为促进“村社一体化”模式发展,促进集体经济提质增效和农民共同富裕的新指导。

深挖产业链条,提高盈利分红能力。加强农业全产业链建设是推动乡村产业振兴、助力农业现代化发展、促进农民增收致富的重要途径。一要突出优势做强产业链。村领办合作社要突出本地农作物、农产品的独特优势,加大整合、开发、加工力度和人力、物力、财力的投入,坚持做深、做精方向,开展二次加工,把产业链向纵深拓展。要加强外部合作,积极利用外部资金、社会资本整合等工作,补足农业产业链的主体性短板。要着力解决支撑力度不够、发展基础不好、关键硬件不足等短板,强化有利于农业生产的道路、桥梁、沟渠等硬件的建设力度,补足农业产业链的外在性短板。三要瞄准创新拓展产业链。在信息化时代,大力推动大数据、物联网、互联网技术与农业生产相结合,促进农业生产方式创新,着力布局智慧农业。积极对接企业等经济组织和不同群体的需求,提高农业多元化、个性化生产能力和水平,促进农业服务方式创新,着力布局定制农业。此外,加大资源和要素投入,以科研为抓手,促进农业技术创新,着力布局科技农业。

发展跨村合作社,实现资源效益最大化。针对村集体经济不平衡、带动发展力度不够、村社内部裙带关系等问题,积极探索实施“跨村联建”新模式,推动乡村振兴从“单打独斗”向“合力作战”转变,实现联建村抱团发展,资源效益最大化。一是组织联建,筑牢共建堡垒。可在不改变原有行政区划的情况下,按照地域相邻、人文相近、优势互补、共谋发展原则,选择一个区域内有发展潜力、特色示范效应明显的村作为中心村,以中心村农

业合作社联合周边发展较弱的村建立联建合作社,明确联建工作职责和议事协调、共建共享等规则,提高集约发展能力、市场互补能力和综合竞争力。二是产业联兴,迸发共富能量。可在推行党支部领办合作社的基础上,推动联建村设立党支部领办合作社,合理谋划,携手开发资源,发展联合产业“交叉经济”,实现资源共享、时空互补,使村村有产业,村村有特色,村村有亮点,村村能致富。三是人才联享,凝聚共享智慧。可选拔威信高能力强、懂发展善治理、有干劲会干事的党员担任联建村党总支书记,吸收联建村各村党组织负责人为联建党总支成员,在支部成员的带领下建立“跨村联建人才智库”,汇集各村农业种植、畜牧养殖等专家能手、返乡人才,形成“村村共享”一人、多人“共建村村”局面,促进合作社持续发展和农民增收。

加强盈余分配制度创新,兼顾效率与公平。一是动态化调整收益分配。农业合作社在成立章程中,一般都约定了盈余分配的办法,在设置分配办法时,要在保障社员基本收入的基础上,动态设置盈余分配比例。例如,在创社初期,可以适度增加再投入比例,适度减小分红比例,然后再逐年增加农民的分红比例;要优先保障集体资产和优秀社员分红,要根据工作绩效实际动态调整合作社管理层奖励性分红。二是要在保证公平下凸显效率。在市场经济环境下,合作社要想健康发展,必须追求一定的经济效益。因此,要根据土地等级、生产产品质量、对合作社贡献大小等因素,对优秀社员农户等适当予以奖励,提高优秀人才投入合作社发展的积极性。三是通过二次分配帮助困难群众。可通过优先就业、资金技术扶持等方式,帮助困难群众增加收入。合作社每年可拿出部分收入,通过设立助学扶老资金等方式,对于经济困难的家庭,给予特定补助,提高困难群众的收入。

(作者单位:潍城区委党校)

基层实践

## 创新基层社会治理 共建共享幸福家园

◎王强

## 聚力“五清强基” 抓实系统治理 实现标本兼治

干部作风和财务管理是基层社会治理的重点所在。坚持关口前移,重心下沉,力量下倾,对基层治理难度大的9个村启动“五清”工作,联合派出所、“周波工作室”

参与,清合同、清陈欠、清信访、清矛盾,所有问题张榜公示,接受群众监督。属干部作风问题,第一时间启动调查问责程序;属村民责任问题,坚决处结到位,清出新

风正气,促进干部依法办事、契约管理、转变作风,提升素质,以系统治理推动实现规则公平、机会公平、权利公平,让人民群众感受到公平正义。

## 聚力调研走访 抓好源头治理 前端化解矛盾

创新发展新时代“枫桥经验”,把问题和矛盾化解在基层,解决在源头,做到消未起之患、治未病之疾。学习推广“四下基层”,每月开展一次“干群连心”大走访,打通基层社会治理“最后一米”,疏通基层治理的堵点、民生诉求的渠道。全街

道260名机关干部、560个网格员联系服务4.6万户居民、660家企业,做到有突发事件和矛盾纠纷必到,孤寡老人、困境儿童、特困家庭对象必访,将党的组织建在群众家门口、将服务阵地放在群众家门口,将矛盾问题化解在群众家门口。今

年,聚力破解房地产领域问题,组织开展多轮“回迁领域”大走访,探索“边选房边完善安置”模式,实施农丰嘉园片区、南湖西片区385户居民回迁选房,让居民吃下“定心丸”,各类平台投诉工单总量同比下降12%。

## 聚力社会稳定 抓牢依法治理 实现“事心双解”

依法办事实质是把管理层面上升到“治理”高度,把自治、法治、德治进行融合,既解决现实问题,更治标治本。密水街道扎实推进信访法治化改革工作,拓展“邻里服务中心”建设成果,放大“书记访谈日”效

应,完善线上线下一体的“一站式”矛盾纠纷多元化解机制,和群众坐在一条凳子上,当群众情绪宣泄的“气桶”,在严守法律和政策底线的基础上,依法依规解决群众合理诉求。密水街道海天花园建于2006年,

小区一直未验收办证,居民多批次反映诉求。我们扛牢主体责任,树立有解思维,与高密市法院等单位积极对接沟通,做到精准突破,为104户业主办理了不动产证,化解了矛盾纠纷,赢得了居民点赞。

## 聚力作风改进 抓好综合治理 夯实基层基础

党的作风是党的形象,是观察党群干群关系、人心向背的“晴雨表”。党的作风正,人民的心气顺,党和人民就能同甘共苦。密水街道强化作风建设,教育各级干部坚持原则、敢抓敢管,以身作则,清正廉洁,练就干事创业的“钢筋铁骨”。全面推行机关干部“积分制”、村(社区)党组

织书记擂台赛,每周举办一次“密水大讲堂”,大力倡树“凭工作争地位、靠业绩树形象”的导向,营造“团结紧张,严肃活泼,风清气正,心齐力合”的干事创业氛围。密水街道地处主城区,涉及城市建设、民生保障方面的诉求较多。为此,我们每周开展一次“物业面对面、服务心连

心”活动,组织多部门进小区、听民声,让群众的烦恼有地说、意见有人听,问题有处解。对搜集到的房屋漏水、噪音扰民等700余个问题第一时间靠上解决,做到“未诉先办”,有效解决群众“急难愁盼”,以干部优良作风保障治理效能提升。

(作者系高密市密水街道党工委书记)

## 领导干部

## 要努力培养提升领导素质

◎徐金芹

阅读提示

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。近期,潍坊市深入开展干部队伍能力提升行动,全面提升“五种能力”,着力锻造“五种作风”,着力打造适应高质量发展需要的高素质干部队伍。

领导素质是领导能力和核心竞争力的主要源泉和基础,领导能力的提升离不开领导素质的培养和提升。领导素质是领导者在一定的生理、心理条件基础上,通过后天学习、教育和实践锻炼形成的在领导工作中经常起作用的、那些最基本的基础条件和内在要素的总和。

领导素质的提升无法一蹴而就,是后天学习和长期实践锻炼的结果。培养提升领导干部的高素质需要内外结合,双管齐下,既需要组织部门对领导干部进行有计划地教育培训,更需要领导干部不断加强学习和自我修养,深入基层强化实践历练,善于总结、勇于反思。

注重学习,潜心修养。习近平总书记指出,中国共产党人依靠学习走到今天,也必然依靠学习走向未来。学习是提高领导干部素质的基本方法和主要途径。新时代领导干部必须讲学习、会学习、爱学习。通过学习,可以提升自己的理论素养,掌握马克思主义的世界观和方法论,掌握毛泽东思想和习近平新时代中国特色社会主义思想文化知识和专业技术水平,为领导观念和创新思维方式的创新奠定基础;通过学习,可以开阔视野,陶冶情操,改进领导方法,提高领导艺术;通过学习,可以提高自我修养,时刻做到自重、自省、自警、自励,尤其要做到“慎独”,时刻坚持法治思维和底线思维,正确对待和运用人民赋予的权力。

勇于实践,勤于历练。在实践中接受锻炼,经受考验,获得真知,增长才干,历来是我们党培养造就干部的重要途径和方法。韩非曾讲过:“宰相必起于州部,猛将必发于卒伍。”南宋诗

人陆游说过:“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”这些都是人们从无数历史事实和亲身经历中总结出来的箴言,说明了深入基层、身体力行,实践锻炼、历事练心对于干部成长的重要性。

实践出真知,实践长素质,实践增才干。领导干部特别是年轻干部一定要深入基层,深入民生,深入改革开放的前沿阵地,经过实践历练磨练意志、积累经验、增长阅历,不断丰富和提高领导素质。领导干部深入基层、实践锻炼的途径多多。可以到基层特别是乡镇、街办挂职锻炼,承担实际的领导事务,负责处理一些重大问题;可以通过深入群众生产生活一线,开展调查研究,深入基层,了解风土人情,了解基层群众的生产生活和思想动态;也可以通过与各个阶层广泛地交流,发现问题,解决问题,并且总结自己和他人的经验,从中增长才干,提高领导素质。

善于总结,勇于反思。善于总结是领导干部提高素质修养的催化剂,自我反思是领导干部提高素质的内在动力。领导干部反思总结掌握科学的方法。首先,要善于把感性认识上升到理性认识。从客观实际出发,探索事物的本质及其规律性联系,这样才能更好地指导今后的工作。其次,要善于抓住主要矛盾。要着重总结工作中的关键环节的重要情况,找出成功和失败的经验教训。再次,要善于反思正反两个方面的经验教训。客观地实事求是地进行深入剖析,找出深层次原因。反思就是自我反省,唯有反思,方有内心的成长和领导素质的提升。曾子曰:“吾日三省吾身。”反思很痛苦,需要直面问题的勇气,但这对于提高领导干部的素质至关重要。

(作者单位:潍坊市委党校)