

为加快建设农业强国而努力奋斗

——从中央农村工作会议看2024年“三农”工作战略部署

中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。习近平总书记对“三农”工作作出重要指示。

习近平总书记强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上，抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，稳住农业基本盘，做好“三农”工作具有重要意义。这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作？下一步如何发力？记者第一时间采访了有关专家，深入解读会议精神。

夯实粮食安全“压舱石”

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”此次会议提出，“抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产”“确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上”“加强耕地保护和建设”。

今年粮食生产克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，全年粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，肉蛋奶和蔬菜水果、水产品等供应充足，为保持经济社会大局稳定，应对各种风险挑战奠定坚实基础。

中国科学院院士钱前表示，今年粮食丰收是在应对自然灾害频发的背景下取得的，实属不易，主要得益于各级政府落实粮食安全责任，农民群众努力耕耘，支农惠农政策得力，良田良种良法共同发力等。

“国内庞大的人口基数叠加消费不断升级，粮食需求仍在刚性增长，全球农产品贸易不确定性增强，必须全方位夯实粮食安全根基。”钱前说，为此，会议提出了一系列有针对性的粮食稳产保供举措。

会议提出，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰表示，今年以高标准农田为代表的基础设施建设不断加强，提档升级，有效提升了应对灾害的能力，保障粮食实现丰收增产。此次提出的这些举措，将守好粮食生产的命根子，稳定提升粮食产能。

2023年，我国继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

此次会议强调，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。钟钰表示，这一举措有利于增加主产区财政资金调配能力，提高主产区抓粮的积极性。同时，主产区和主销区在人员、装备、技术方面的合作，也有利于主产区做大做强粮食产业，缩小地区间发展差异，更好保障粮食安全。



这是2023年9月18日拍摄的黑龙江宁安市渤海镇小泉家村附近的稻田(无人机照片)。(新华社发)

确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是抓好“三农”工作的底线任务。

会议强调，落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰认为，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要继续发展乡土特色产业，鼓励更多资金进入欠发达地区，推动传统产业升级，支持地方支柱产业，确保农业收入不出现大规模下降；采取订单式培训方式加大对本地区劳动力培训，确保非农收入不降低。同时，持续推进教育和医疗等公共服务覆盖。

今年前三季度农村居民人均可支配收入15705元，扣除价格因素实际增长7.3%，快于城镇居民2.6个百分点。

南京农业大学教授徐志刚认为，巩固脱贫攻坚成果，在注入外部资源的同时，要多举措并行，持续提升相关人群就业能力。同时，对因自身原因欠缺劳动能力的脱贫户加强兜底救助力度。

会议指出，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。徐志刚认为，要完善现代农村产业体系，在推进标准化和品质化过程中做好农产品品牌建设，多措并举强化农民增收。

“欠发达地区要在本地创造更多就业机会，同时加大对劳动力的培训，把非技能劳动力转变为技能劳动力，以适应产业升级需求。”毛学峰表示。

有力有效推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴是新时代建设农业

强国的重要任务。习近平总书记强调，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

在北京大学新农村发展研究院院长黄季焜看来，“有力有效”更加强调推进乡村全面振兴的举措和效果。“未来要通过深入推进乡村振兴，把各方面资源整合起来，根据各地特色、基础、资源的情况，突出重点、补齐短板，提高效率。”

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。未来各地各部门要把责任扛在肩上，抓在手上，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农；深入实施农村人居环境整治提升行动；推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”；大力加强农村精神文明建设。

专家们表示，下一步要加快推进宜居宜业和美乡村建设，认真总结推广浙江“千万工程”经验，扎实推进乡村振兴持续走深走实，加快农村基础设施和公共服务持续改善，推广运用清单制、积分制等方式，进一步提升乡村治理效能。

会议还强调，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县城城乡融合发展。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，必须在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

强化科技和改革双轮驱动

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。

“支持农业科技创新平台建设”“加快推进种业振兴行动”“强化农村改革创新”……围绕强化科技和改革双轮驱动，会议作出系列重要部署。

从世界农业现代化发展实践以及我国农业发展和乡村振兴实践来看，建设农业强国主要从科技创新和农村体制改革深化两大主线展开。近年来，我国农业科技创新能力稳步提升，农业科技进步贡献率达到62.4%。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆介绍，今年以来，我国一些地方在提升粮食单产方面探索出重要经验，将现有的良种、农机、技术、管理等进行系统集成，起到良好的增产降本效果。下一步要按照会议部署，坚持农业科技创新的思路，进一步发挥技术集成的有效经验。要在种业振兴、关键农机装备等领域持续发力，提倡联合协作，发挥新型举国体制优势，整合各类科研资源，在关键核心技术上有所突破。

钱前表示，在种业振兴方面，要加强重大平台共建共享，实现创新资源共享与功能互补，共同打造种业国家战略核心科技力量。同时，要加快推动科技成果转化，进一步推进种业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

加快农业现代化，需要改革增动力、添活力。

叶兴庆表示，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。今年，我国在一些地方开展了土地承包到期后进行延包的试点工作。继续做好这项工作，将促进农民放心稳定进行土地流转，为新型农业经营主体的成长创造更加稳定的预期。要扎实做好承包期再延长30年的各项工作，加快健全农业社会化服务体系，让广大农民在改革中分享更多成果，为建设农业强国夯实根基。

（新华社北京12月20日电）

国务院关税税则委员会发布公告决定中止《海峡两岸经济合作框架协议》部分产品关税减让

新华社北京12月21日电 记者21日从国务院关税税则委员会办公室了解到，台湾地区单方面对大陆产品出口采取歧视性的禁止、限制等措施，违反了《海峡两岸经济合作框架协议》规定。根据《海峡两岸经济合作框架协议》，国务院关税税则委员会发布公告，决定中止《海峡两岸经济合作框架协议》部分产品关税减让，自2024年1月1日起，对原产于台湾地区的丙烯、对二甲苯等12个税目进口产品，中止适用《海峡两岸经济合作框架协议》协定税率，按现行有关规定执行。希望台湾地区采取有效措施，取消对大陆的贸易限制。

前11个月我国吸收外资1.04万亿元

据新华社北京12月21日电（记者 谢希瑶 韩佳诺）商务部21日发布数据显示，今年1至11月，我国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%；实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%。

从行业看，制造业实际使用外资金额2941.7亿元，同比下降2.1%，其中高技术制造业实际使用外资

增长1.8%。医疗仪器设备及仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业同比分别增长27.6%、5.5%。服务业实际使用外资金额7087.0亿元，同比下降15.9%。建筑业、研发与设计服务领域实际使用外资同比分别增长32.8%和9.1%。高技术产业引资3866.5亿元，占实际使用外资金额比重为37.2%，较2022年全年提升1.1个百分点。

国务院国资委要求国资央企全力做好基础保供、抢险救援等工作

据新华社北京12月21日电 记者从国务院国资委了解到，国务院国资委党委日前召开扩大会议，在前期工作基础上，进一步指导推动国资央企抓紧抓实各项措施，全力以赴做好风险防范、基础保供、抢险救援和安全运行工作。

国务院国资委提出，要加强监测预警，强化应急准备，完善各类极端灾害情况下的处置预案，坚决做好国资央企防灾减灾救灾工作。

国务院国资委强调，国资央企要全力抓好基础保供工作，提高极端天气下的保供能力，做好能源安全增产增供，组织好煤炭生产，提高电力生产供应能力，

全力保障油气稳定供应，强化电网运行监控，加强交通设备设施检维修管理，强化民航水运灾害应对能力，保障人民群众基本生活需要，就积石山6.2级地震应急救援抢险救援工作，国务院国资委提出，国资央企要加强组织协调和调度安排，注重支援的科学性和实效性，提高援助的效率和效果；继续做好重要基础设施修复及保障，维护好生产生活秩序，保障受灾群众生活安置，加强食品、药品、建材等救援物资的组织协调，全力保障灾区急需的物资供应；组织对受灾地区和周边地区央企承建的桥梁、大型临时设施等重点隐患区域开展拉网式排查，严防次生事故发生。

保障受灾群众温暖过冬



12月21日，200余座防风、保暖、阻燃的活动板房在甘肃临夏积石山县大河家镇梅坡村搭建完成并陆续投用，当地安置特困人员、老人、孩子多的家庭优先入住。据甘肃省应急管理厅介绍，预计到12月27日，积石山县地震灾区将搭建超过5000座活动板房，保障受灾群众温暖过冬。图①：12月21日，在积石山县大河家镇梅坡村，施工人员搭建活动板房。图②：12月21日，在积石山县大河家镇梅坡村活动板房安置点，受灾群众有序领取牛肉面早餐。

冬至，如约而至

据新华社成都12月21日电（记者 吴光于 唐文豪）当川西的山野又飘起漫天的雪花，当羊肉汤的香气开始在成都的大街小巷蒸腾，冬至，又将如约而至。

冬至，是二十四节气中的第22个节气，一般在每年公历12月21日至23日交节。今年的冬至时间为12月22日11时27分。

“阴极之至，阳气始生，日南至，日短之至，日影长之至，故曰冬至。”《二十四节气集解》中如此解读。



（上接1版）

今年潍柴动力、豪迈机床2项重大科技成果获《山东好成果专报》发布。市科技局荣获省科技金桥奖先进集体、16市唯一。奎文区获批创建省技术转移先进县。全年争取上级财政科技支持经费8.3亿元，约占全省科研资金量的1/9。

科研成果只有通过转化，才能形成新质生产力。我市通过开展揭榜挂帅、技术交易、科技成果转化贷款风险补偿等途径，推动优秀科研成果的落地转化。

“科研之花”结出“产业之果”，创新之光点亮了产业链各个环节，潍坊产业链与创新链的互动清晰可见。

科技型企业培育加速跃升，推动动力突破现代化产业体系

企业是科技创新的主体。企业强，产业才能强。推动加力突破现代化产业体系，向更“高”处攀登，向更“新”处奋进，“有形之手”强力托举必不可少。

企业的创新创造推动新质生产力的形成。我市抓创新，育主体，培强壮大科技企业队伍，实施高企“培强”和科小“育优”工程，着力打造科技型企业“热带雨林”生态。开展“专利导航”行动，分类建立高企、科小双培育库，有针对性引导企业快速成长壮大。

今年全市入库科技型中小企业3232家，较去年增加692家，增幅27.24%；推荐1073家企业申报高新技术企业，同比增长24.5%，预计新增高企390家以上。

今年前三季度，全市高新技术产业产值占比达到

59.01%，高于全省平均水平7.64个百分点。技术合同成交额286.9亿元，占GDP比重4.1%，全省第一。

面向主导产业，科技成果向生产线加速聚集。在潍坊，有一群意气风发的科技创新企业，有一批像豪迈集团张恭运这样有着创新基因、专注主业的企业家，他们用激情点燃了创新之火。

我国立式五轴加工中心存在加工精度低、稳定性差等问题，难以满足高端数控加工的需求。2023年，山东豪迈数控机床有限公司（潍坊）成功研发了XHS630立式五轴加工中心，产品性能达到国际先进水平，不仅推动我国“工业母机”的国产化替代进程，而且将推动我国装备制造行业综合实力的持续提升。

目前，该成果已在武汉华中数控、西安铂利特增材等企业推广应用，为下游企业节省近30%的生产成本。

我市加快“科技+农业”融合，牢牢抓住种子和耕地两个要害，让科技翅膀腾飞农业现代化，加快了科技赋能，潍坊努力打造乡村振兴齐鲁样板先行区底气更足、成效更好。

在今年入选的山东省科技进步一等奖中，我市农业领域拟授奖2项，占全省40%。

由潍柴雷沃智慧农业科技股份有限公司等单位完成的大马力智能拖拉机关键技术及产业化，由山东省寿光市三木种苗有限公司等单位完成的替代进口番茄新品种选育及生态高效栽培技术创新与应用……从实验室到田间

地头，接地气的创新成果不断涌现，惠及民生，也让公众的科技获得感不断增强。

如何让创新、产业、资金、人才四链深度融合，促进“科技-产业-金融”新三角良性循环？

我市抓发展，强支撑，成果转化体系更加完善。出台《潍坊市支持培育技术转移服务机构管理办法》，召开驻潍高校院所成果转化会议，加快推进科技成果转化，今年完成科技成果登记398项，登记技术合同6600余项，成交额287亿元。山东领潮人选全省首个科技评估标准化试点。

创新之道，唯在得人。我市抓引育，优服务，高端人才合作扎实开展，高层次人才引育成效明显。先后组织中科院科技合作（北京）专题对接会，“名校合作直通车”系列活动7次。成功举办全市引进高层次人才，科技人才与创新战略，高层次外国专家齐鲁行等活动，持续加大招才引智力度。

今年科技领域8人人选国家级重点人才，43人人选泰山系列人才，争取人才支持资金6000余万元，潍坊引才聚才“强磁场”，激发了科研人员自主创新内动力。

科技奏响全力拼经济主旋律，创新汇聚高质量发展大能量。我市锚定“争一等，争第一”这一目标定位，聚焦高标准筹建潍坊科技大市场、高起点规划科创生态集聚区，高质量推动科技金融深度融合三个重点，实施研发投入提标、主体培育提质、平台矩阵提效、乡村振兴提振、双招双引提速五大行动，为建设更好潍坊提供强力科技支撑。

◆记者手记

牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”

科技创新是牵引高质量发展的牛鼻子。

俄罗斯工程院外籍院士、中国测绘学会会士、青岛科技大学数据科学学院院长、珠海欧比特宇航科技股份有限公司创始人、董事长颜军有着这样的强烈感受——

“在改革开放前沿创业的人们，时常把目光聚焦于引领产业领域的潍坊企业：声光电领域科技创新企业歌尔，高端机械装备龙头企业豪迈集团，走到世界各地都知道的潍柴动力……我在潍坊发展大会期间，参加回乡行活动时，经常到这些企业去看看，深刻地感受到家乡加力提速工业经济高质量发展的科创力量 and 澎湃动能。”

潍坊素有“敢为天下先”的创新基因，就拿颜军关注的潍坊工业来说，潍坊被称为国际动力城，这其中，科技创新的分量举足轻重。就拿产业体系建设来说，多年来，通过有组织的科研创新体系将创新之力延伸到产业、企业发展的末梢神经，为创新聚势，为产业聚力，为发展赋能，打造了一个个百亿级、千亿级的产业链。

在新赛道上，潍坊动力装备集群积厚成势，实现“存量”焕新，“增量”换来的持续跨越，跻身国家级先进制造业集群，靠的是什么，靠的是创新。

在这个集群内建有13个国家级创新平台，数量全国第一，还有176家企业获批国家高新技术企业，在众多创新型企业的共同努力下，解痛点、破难点、疏堵点，不断开发出突破技术封锁的新产品，潍柴动力、盛瑞传动荣获国家科技进步一等奖。

科技创新是场接力赛，每一个突破进展都源自不懈的努力，无论是集群内的冠军企业，独角兽企业，还是中小企业，他们用一项项新成果、新技术、新产品，为增强产业链和供应链的韧性“添薪助力”，这也是潍坊国际动力城越来越强劲的动力之源。

持续优化创新环境，让创新链产业链资金链人才链深度融合，科技创新成为潍坊现代产业发展源源不竭的“第一动力”，写就了一篇篇出色答卷。