

“双招双引”加力突破的几个着力点

◎张瑞杰

“双招双引”加力突破是市委、市政府提出的“七个加力突破”之一，也是落实市委十三届五次全会暨市委经济工作会议“十个新提升”的重要抓手。实现“双招双引”加力突破必须找准着力点。

立足新赛道精准招引 明确“双招双引”方向

潍坊市立足产业基础，梳理出重点发展的19个新赛道，这应是潍坊市未来“双招双引”的主攻方向。一是对19条新赛道按照产业基础优势进行排列，优先发展优势新赛道。比如元宇宙、工业母机、磁技术、先进动力、氢能、预制菜等产业具有雄厚的基础，通过“双招双引”，着力培育潍坊优势新动能。二是对已纳入新赛道，仍处于起步阶段的新兴产业如智能机器人、新能源汽车、特种装备、新材料等产业除了给予政策上的扶持外，探索控股股权转让，借外力做强做大。三是对被动式建筑、新型储能等概念性新兴产业及未列入潍坊新赛道盘子中的脑机接口、第三代半导体材料、虚拟数字人等新赛道产业，要尽快进行政策梳理，跟进调研。聘请高端智库进行科学规划，按规划招才引智，招商引资，做到“无中生有”，由概念新赛道转化为实实在在的新赛道。

以营造良好营商环境为突破口 消除制约瓶颈

优化营商环境除了进一步界定政府权力边界，充分发挥市场决定作用，完善法治，优化流程外，应把重点放在以下几个方面：一是加大对潍坊的宣传推介力度，重点依托潍坊市农业、制造业品牌优势，利用一切新闻媒体、公益广告、自媒体大力度推介宣传潍坊，树立潍坊市产业雄厚的品牌形象，营造良好的“双招双引”外部环境。二是着力对涉政涉审中介机构加强监管，对前置审批及收费进行全面清理；建立涉审中介基础信息服务平台，制定明确的服务流程、收费标准和评价体系，推进中介服务市场化。三是以转作风、提素质为重点，形成“双招双引”的良好社会氛围。机关干部要全面开展作风整顿，严格落实市委转作风八项规定；在全市持续开展道德教育，提升市民素养。四是以增强忧患意识为重点，着力转换思想观念。通过对标交流学、南方考察学、交流任职学，增强时不我待的意识，激发勇于创新 and 尝试的活力。

以产业布局规划为遵循 加强重大项目统筹

招商引资过程中要防止项目同质化和无序竞争。一是按已划定的区域功能布局招引项目。比如南部生态涵养区的峡山、诸城、临朐等县市区，原则上不能引进和落户化工项目。二是根据潍坊市中心城区和各县域产业基础、资源优势及发展定位，合理布局主导产业、特色产业。三是坚持共享发展，建立全域统筹的“双招双引”重大项目数据库，制定区域联动、利益共享、风险分担机制，依据产业布局和发展需求，实现项目全域统筹，解决恶性竞争、同质化顽疾。四是建立“双招双引”的利益补偿机制。除了对提供重大项目线索给予激励外，对被引项目到本区域以外的招引项目，由项目统筹协调机构根据项目后续效益进行利益分成。对生态涵养区调出的项目，根据下游补偿上游，受益方补偿保护方的原则，给予适当补贴。

改革要素供给制度 提升要素配置效率

要素政策供给是“双招双引”的重要保障。一是保证重大项目土地要素需求。进一步落实要素跟着项目走的政策，对当前存在的大量批而未供僵尸土地进行集中清理，重新纳入土地指标分配，重点保障全市重大项目对土地的需求；二是尽快探索实施环境容量及能耗指标的市场化改革，满足重大项目的能耗、环境容量指标需要。三是强化“亩均论英雄”导向，实行普通项目土地先租后让方式，抓好项目土地集约化利用。四是尽快启动近五年招引项目“回头看”。对“双招双引”项目进行综合考核评估，特别是根据项目亩均税收情况设定标准，达到标准的继续支持，不达标的进行集中清理。

完善考核体系 为“双招双引”提供动力保障

坚持实绩导向、实效导向完善考核体系。一是科学设立考核目标，实行差异化考核。根据区位功能和产业布局规划，设定不同的考核指标，尽快制定各县市区差异化考核目标和差异化考核政策，不搞一刀切。二是把当前考核和“回头看”考核结合起来。目前的考核体系相较于过去有了很大改善，但却忽略了对项目未来收益的考核，因此既要当年“双招双引”招引情况进行考核，更要对过去招引项目效益情况进行考核，以亩均税收、解决就业作为主要考核指标，唯有建立这样双重的考核体系才能真正提高“双招双引”质效。三是建立“红旗项目”制度。围绕重大项目建设，探索“红旗项目”评选机制，树立“红旗项目”标杆。评选结果通过媒体通报，并纳入各级各单位年度经济社会发展综合考核。四是完善人才考核体系。人才引进的重点应立足于企业人才引进，对体制内人才引进激励政策；企业人才引进既要重视技术人才引进，更要重视经营型人才引进。对经营型人才引进可根据人才的经历和年薪情况，划定补贴标准，对年薪在30万元以上的经营型人才进行定向招引，给予住房、生活补贴等一次性奖励；突破类似于学历、论文等的限制性规定，对税收过亿元的企业，赋予人才推荐权和人才认定权。

(作者单位：临朐县交通局)

来论

积极推进

社会主义法治文化建设

◎李敏

阅读提示

党的十八大以来，习近平总书记就推进社会主义法治文化建设提出一系列重要观点。2023年的“宪法宣传周”活动主题也明确聚焦建设社会主义法治文化。当前，社会主义法治文化建设已成为中国特色社会主义法治体系及社会主义法治国家建设的战略性、基础性工作。因此，必须着力建设社会主义法治文化，不断提高全民法治素养和道德素质，形成良好的社会氛围，为实现全面依法治国、全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴奠定坚实的思想基础和法治基础。

建设社会主义法治文化，要坚持和加强党的领导。中国共产党的领导是确保中国各项事业发展的根本保障。宪法作为国家的根本大法，必须遵循的基本原则中的第一条就是党的领导原则，明确指出了中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。因此，社会主义法治文化作为中国特色社会主义文化的重要组成部分，必须始终坚持和加强党的领导，以习近平法治思想和习近平文化思想为引领，广泛开展社会主义法治文化宣传教育，引导全社会切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保社会主义法治文化始终沿着正确方向前行，坚定不移走好新时代中国特色社会主义法治道路。

建设社会主义法治文化，要传承和弘扬中华优秀传统文化。党的二十大会明确，弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。中华优秀传统文化中蕴含着丰富的法治理念，是推进新时代法治中国建设的重要思想来源。建设社会主义法治文化必须传承和弘扬中华优秀传统文化，从历史中汲取智慧和力量，但传承和弘扬的过程并不意味着简单地复古，而是要在充分挖掘中华优秀传统文化精髓的基础上，赋予时代精神和要求，推进中华优秀传统法律文化实现创造性转化和创新性发展，从而建设兼具民族精神和时代精神的社会主义法治文化，切实提升国家文化软实力和综合竞争力。

建设社会主义法治文化，要实现与社会主义核心价值观的充分融合。社会主义法治文化建设并不是一蹴而就的，需要广大人民群众在价值观和行为上的高度认同，才能汇聚集体力量，共同助力建设。习近平总书记在党的二十大报告中指出，社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。推进社会主义法治文化建设要充分融入社会主义核心价值观，积极发挥社会主义核心价值观凝心聚力的作用，在全社会形成价值共识，引导广大人民群众群众将法治思想内化于心、外化于行，共同拥护和践行社会主义法治文化，从而为社会主义法治建设奠定坚实的群众基础和提供强大的力量源泉，切实将社会主义法治文化建设落到实处。

法令行则国治，文化兴则国兴。要成功应对新时代新征程上的各种风险挑战，切实肩负起党和人民赋予的各项艰巨任务，必须全面推进依法治国和社会主义法治文化建设，实现法治和文化的融合发展，引导全社会始终坚定不移沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前行，凝心聚力共铸伟业。

(作者单位：诸城市委党校)

基层实践

新时代“枫桥经验”的高密实践

◎李秀娟

聚焦三级平台搭建 变“信访大厅”为“平安小院” 及时就地处置信访初访

“平安小院”结合实际，因地制宜，搭建起“镇、社区、村”矛盾纠纷化解三级平台，为群众提供“反映问题、说事拉理”的新去处，营造起“公平、信任、温情”的良好氛围。搭建村级调解工作室，

在79个村分别设立1处村级矛盾纠纷调解室，畅通治理末梢，确保“小事不出村”；搭建社区调解工作站，在9个社区分别建立1处矛盾纠纷调解站，架起联动桥梁，确保“大事不出镇”；搭建镇级矛

盾纠纷调解中心，整合综治、司法、民政和人社等12个部门职能，入驻部门骨干、专业律师和新时代文明实践志愿者等7支队伍，兜底化解工作，确保“矛盾不上交”。

聚焦化解流程再造 变“区块调处”为“全链受理” 有效化解信访积案难案

针对以往信访事项多头受理、答复口径不一、转送办理督办脱节等问题，“平安小院”加快推动信访业务流程再造，打破信、

访、网”渠道分设常规，创新建立“集一分研化一评”五步工作法，即建立载体、收集信息、科学评估、分类管理，多方会商、研制方案，

明确节点、按时化解，跟踪问效，强化考评，通过完善“事要解决”工作机制，以信访工作的“自我革命”激发乡村治理的创新活力。

聚焦资源要素整合 变“单兵作战”为“多方联动” 切实提升信访工作质效

面对新时期矛盾纠纷主体多元化、成因复杂化、调处难度大的新形势，“平安小院”秉承以人民为中心的发展理念，以人民调解为基础，通过全国人民调解工作先进个人、优秀村党支部书记、精英律师、心理咨询师

和专职调解员等组建的“金牌调解”团队协作精准化解，为来访群众提供法律咨询、政策讲解、矛盾调解、心理疏导等全方位服务，推进人民调解工作提质增效；以综治、司法、信访为骨干，部门联动，群众参与，实现调解

机制由单一调解向综合调解转变，调解队伍由业余为主向专业为主转变，确保各类矛盾纠纷一站解决，不让来访群众“跑第二趟”，形成部门协作、上下联动、齐抓共管、多元化化解重大疑难复杂矛盾纠纷的新格局。

聚焦改进工作作风 “被动接访”变“主动服务” 真情实意赢得群众满意

“平安小院”畅通渠道访民情，落实科级干部接访和接访上替制度，采取公开地点接访、带着案件下访、疑难问题约访、交办案件回访等方式，最大限度方便群众；直

通服务解民忧，开展“带民意下访、送服务上门”直通车活动，筛选群众诉求相对集中的村庄，由书记、镇长挂帅，其他领导干部牵头，组织相关部门、职能部门，“进村入户”解“心结”；平安创建聚民心，深入开展“创信访三无乡镇，建平安和谐柴沟”活动，

问政于民、问计于民、问需于民，推广“线上反映、线下解决”模式，公布诉求反映直通热线，实现被动接访向主动预防、信访上行到基层化解的转变。

(作者单位：高密市委党校)

着力提升安全发展能力

◎丛秉政

阅读提示

坚持底线思维，更好统筹发展和安全，着力提升安全发展能力，守牢安全发展底线，是高质量发展的重要前提和保障。

2024年开年之初，年度反腐题材电视专题片《持续发力 纵深推进》在央视播出，披露了湖南长沙自建房倒塌事故追责问责案例的有关细节。2022年4月29日，湖南省长沙市望城区发生一起特别重大居民自建房倒塌事故。2023年5月，国务院调查组发布《湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告》，调查认定，湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因房主违法违规建设，加层扩建和用于出租经营，地方党委、政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。据专题片介绍，违法的涉事房屋，由于各方面的相互推诿扯皮、麻痹大意等原因，竟然在6次专项行动中均成“漏网之鱼”，最后导致这场惨剧的发生。这起惨痛事故教训十分深刻，暴露出安全发展中存在诸多突出问题，必须深刻吸取这一惨痛教训，举一反三，坚决防范遏制重特大事故发生，牢牢守住安全发展底线，底线，为建设实力品质生活美的更好潍坊提供有力保障。

着力提升安全发展能力，必须进一步强化措施，有效防范化解重点领域风险。党的二十大报告指出，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。各地区、各部门、各单位要始终保持严查严管、常抓不懈的高压态势，加强隐患排查，防患于未然。高度重视安全生产，各级要以“时时放心不下”的责任感，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平，进一步压紧压实企业主体责任、部门监管责任，地方领导责任，建立安全风险防控长效机制，坚决守牢安全底线。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，持续推进危化品、道路交通、城镇燃气、建筑施工、海上活动、消防等重点领域整治，从严从细抓好“三品一特”监管。完善应急广播体系，建强应急救援力量，构建与城市发展相适应的防灾减灾救灾体系。有效维护经济金融安全，加快消化存量，持续优化结构，进一步盘活资产资源，健全债务管理机制，确保债务风险总体可控。加快构建大安全大应急工作体系，推动治理模式向事前预防转型。认真践行新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷多元化化解质效，健全完善社会治安防控体系，构建智能化、社会化防控格局，全力保障社会和谐稳定。

重大风险的政治责任，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署和省、市相关工作要求上来，以对生命敬畏之心、对人民负责之心，更好统筹发展和安全，全力保障人民群众生命财产安全。着力提升安全发展能力，必须进一步强化措施，有效防范化解重点领域风险。党的二十大报告指出，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。各地区、各部门、各单位要始终保持严查严管、常抓不懈的高压态势，加强隐患排查，防患于未然。高度重视安全生产，各级要以“时时放心不下”的责任感，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平，进一步压紧压实企业主体责任、部门监管责任，地方领导责任，建立安全风险防控长效机制，坚决守牢安全底线。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，持续推进危化品、道路交通、城镇燃气、建筑施工、海上活动、消防等重点领域整治，从严从细抓好“三品一特”监管。完善应急广播体系，建强应急救援力量，构建与城市发展相适应的防灾减灾救灾体系。有效维护经济金融安全，加快消化存量，持续优化结构，进一步盘活资产资源，健全债务管理机制，确保债务风险总体可控。加快构建大安全大应急工作体系，推动治理模式向事前预防转型。认真践行新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷多元化化解质效，健全完善社会治安防控体系，构建智能化、社会化防控格局，全力保障社会和谐稳定。

(作者单位：诸城市委党校)