

# 潍坊市中级人民法院工作报告

——2024年1月16日在潍坊市第十八届人民代表大会第四次会议上

潍坊市中级人民法院代理院长 李成涛

## 各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2023年，在市委的坚强领导下，在市委及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的关心支持下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚力“七个加力突破”，依法履行审判职责，各项工作取得新进展。全市法院收案23.1万件，结案22.8万件，标的额210.7亿元，人均结案323件，分别增长16.8%、4.6%、17.7%和16%，为更好潍坊建设提供了有力司法保障。

## 一、坚持党的绝对领导不动摇

坚定正确政治方向。扎实开展主题教育，相关做法被市委主题教育简报刊登，在全省政法领导干部专题研讨班上作典型发言。把推动高质量发展作为主题教育的落脚点，形成一站式解纷、房地产调控、金融风险防范等调研报告，提出司法建议158件。第一时间跟进学习市委决策部署，及时请示报告重要工作、重大事项、重点案件。

特色党建成果丰硕。深刻把握人民法院政治机关属性，创新“六有”党建，擦亮“红·潍天平”党建品牌。深入开展“党建业务提升年”活动，推动党建业务高质量融合发展，平均办案天数缩短24.9天，一审服判息诉率提高4.2个百分点，相关做法被最高法院转发。

凝心聚力干事创业。深入推进“四项创建”示范活动，倡做“有信仰、有情怀、有担当、有办法、有纪律”干警，培育“能办案、能调解、能讲课”法官，多篇学术论文、裁判文书、典型案例在全省、全国获奖。全市法院涌现出一批新时代先进典型。

## 二、坚持服务大局重担当

深度参与平安潍坊建设。审结一审刑事案件5068件，判处罪犯6810人。依法保障人民群众生命财产安全，审结故意杀人、抢劫、贩卖毒品等严重危害社会治安犯罪案件2666件，判处罪犯2922人。常态化开展扫黑除恶斗争，审结涉黑恶案件16件，严惩罪犯119人。坚决遏制电信网络诈骗高发势头，宣判19案126人，为群众挽回损失8073.5万元。坚持依法惩治腐败高压态势，审结贪污贿赂、渎职犯罪50案53人。创新“潍·未向阳”少年审判品牌，中院审理的一起涉未成年人犯罪案被最高法院公布为典型案例。

依法保障潍坊经济健康发展。审结商事案件5.1万件，标的额37.3亿元。配合做好国企债务风险化解工作，诉前化解55件，标的额1.06亿元。市委、市政府主要领导给予肯定。依法服务新旧动能转换，与市直22个单位联合会签企业破产处置意见，设立清算与破产审判庭，依托“府院联动”机制，妥善审结“烂尾”十

余年的潍美国际、摩尔公寓项目案。泰丰威破产重整案获评全省优秀案例。加大科技创新司法保护力度，“老板”商标侵权案、“刷单炒信”不正当竞争案入选“山东法院十大知识产权案件”。在林区、矿区、景区等设立环境资源巡回法庭，司法修复基地15处，李某某非法倾倒工业废水案，入选“两高”生态环境保护典型案例，并获评“新时代推动法治进程2023年度十大案件”。依法平等保护民营企业等各类市场主体合法权益，营造保护企业家干事创业的法治营商环境。

助力法治政府建设。贯彻落实双贏多贏共赢理念，深化“府院联动”，市县镇三级政府千名领导干部集中观摩中院一起行政案件庭审。坚持监督与支持并重，审结一审行政案件1773件，审查和执结行政诉讼案件2654件。推进行政争议实质解决，36.3%的行政案件以和解方式化解，行政争议实质化解率提高9.2个百分点。推动行政负责人出庭应诉常态化，出庭应诉率100%。

依法保障乡村全面振兴。认真落实市委拓展创新“三个模式”部署，运用法治保障现代农业经营体系建设。立足推进乡村依法治理，广泛开展“送法下乡”，“巡回审判”，弘扬社会主义核心价值观，促进良法善治。依法服务寿光蔬菜、青州花卉、诸城茶叶、寒亭固堤西瓜、昌乐鄌吉地等特色产业发展，设立特色法庭，“特色法庭”护航乡村振兴的做法新华社宣传报道，稻田“蔬菜法庭”入选全国法院新时代人民法庭建设典型案例。

## 三、坚持司法为民守初心

加强民生权益保障。坚持“小案事不小、小案不小办”，实施诉讼服务“暖心工程”，诉讼服务综合指标居全省前列。推行“团队化架构、流程化布局、数字化扩容”速裁模式，41%的案件通过速裁方式化解，平均办案天数25天。积极参与房屋产权确权颁证历史遗留问题专项整治，依法化解涉查封问题项目74个。深入开展涉法涉诉信访化解攻坚专项行动，化解率居全省前列。依法维护弱势群体合法权益，探索“三级联动”司法救助模式。

全力解决“执行难”。常态化开展“凌晨亮剑”“暖冬执行”集中执行行动，对涉民生、金融、中小微企业债权等案件精准攻坚，执结案件3920件，执行到位金额1.9亿元。开展不动产腾退专项清理活动。牢固树立善意文明司法理念，对涉诉企业在法律允许的情况下慎用强制措施，以利于企业息事宁人。完善信用修复机制，促进市场主体更好生存和发展，坊子法院1起案例获评全省企业信用修复典型案例。

推动“枫桥经验”潍坊实践。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“潍和坊安”多元解纷机制。坚持“调解一体”，诉前化解纠纷3.1万件。深化“枫桥式人民法庭”创建，打造服务基层治

理“桥头堡”，多元调解有效化解社会矛盾的做法被《新华社内参选编》刊发。

## 四、坚持实干创新强作风

创新审判监督管理。全面准确落实司法责任制，确保放权不放任、用权受监督。推行类案检索、法律适用解答、发改案件评析等措施，强化“法答网”平台应用，促进“一把尺子”办案。严格落实“三项规程”，制定刑事案件开庭审理指引，推进刑事案件办理“繁简分流、轻重分离、快慢分道”。广泛开展“庭审观摩大练兵”。深化智慧法院建设，打造全流程在线办理新模式。以“案结事了通政人和”为目标，加强衍生案件治理，相关做法被最高法院简报转发。

提升队伍能力作风。出台落实干部队伍能力作风提升行动12条措施，中院班子成员定点靠基层法院，实地调研督导86人次。推行青年干警导师制度，开设青年干警轮训120期。实施全员绩效考核，建立部门工作职责和个人岗位职责“两张清单”。全面压实从严治党主体责任，对8个基层法院开展司法巡查，实施明察暗访、审务督察24次。

更加主动接受监督。自觉接受人大及其常委会监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，配合做好法官履职评议工作。接受政协民主监督，定期通报重点工作。加强与人大代表、政协委员的沟通联络，邀请视察工作、观摩庭审、见证执行300余人次，集中走访、征求意见600余人次；认真负责地办理代表、委员关注事项，意见建议、接受检察机关法律监督，认真落实检察建议，邀请检察长列席审判委员会57次。主动接受社会监督，广泛开展“法院开放日”活动，在社会监督下忠诚履职、严格司法、秉公办案。

2024年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“走在前、开新局”，认真落实市委“一七五”思路目标和任务举措，守正创新、狠抓落实，为全市经济社会高质量发展提供更加有力的司法保障。一是抓党建、讲政治，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固拓展主题教育成果，坚持党对司法工作的绝对领导，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。二是抓基层、转理念，提升服务大局能力。积极参与平安潍坊、法治潍坊建设，加强府院联动，深化“枫桥式人民法庭”示范创建，做实“抓前端、治未病”。三是抓创新、树情怀，提升潍坊法院先进典型影响力。坚持“小案事不小、小案不小办”，实施品牌战略，深化司法责任制改革，坚持科技赋能，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

四是抓作风、重实干，提升队伍向心力凝聚力战斗力。坚持政治素质、业务素质、职业道德素质一体推进，压实全面从严治党主体责任，加强纪律作风建设，努力打造忠诚干净担当的新时代法院铁军。

# 潍坊市人民检察院工作报告

——2024年1月16日在潍坊市第十八届人民代表大会第四次会议上

潍坊市人民检察院检察长 张敬艳

## 各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2023年，全市检察机关在市委和省院的正确领导下，在市委及其常委会的有力监督和市政府、市政协及社会各界的关心支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进检察工作现代化，朝着打造全国品牌检察院的奋斗目标，迈出了坚实的步伐。

## 一、坚持“旗帜鲜明讲政治”的根本要求，在深入推进党建引领中铸牢绝对忠诚

扎实开展主题教育。开展专题辅导、集体研学、警示教育、下访接访等活动104次，检视整改问题83个，推进成果转化35项。省委第七巡回督导组来院督导检查给予充分肯定，在全国检察机关主题教育理论学习交流会上作典型发言。

做实思想政治工作。严格落实“第一议题”制度。常态化开展“提高站位、解放思想”大讨论。推行思想政治工作普遍性、阶段性、针对性“三性教育法”。每季度开展“党员先锋岗”评选。守牢意识形态防线，《潍坊检察》电视栏目和潍坊检察网络频道同时上线开播，中院“互联网+检察”影响力始终位居全国前列。

务实推进党建业务融合。制定实施意见，各部门均建立了党建业务“一体两清单”。把支部活动搞活，突出支部的教育、管理、监督职责，实现最直接的党要管党、从严治党“小支部”撬动“大质效”。先后荣获全国检察机关第一批党建业务深度融合十佳案例、全国检察机关理论学习十佳创新案例。

一年来，我们深刻地体会到，所有工作都离不开党建工作作支撑，政治站位越高，工作标准越高。最高检党建调研组专题来潍调研，做法在全国检察机关转发推广。

## 二、坚持“落子当为全局谋”的服务自觉，在加快建设更好潍坊中展现检察新作为

把优化营商环境作为服务大局的重中之重。认真落实市委“一号改革工程”。两级院与审计、金融监管、市场监管等37个部门联合签订142项协作配合机制。专门新设知识产权检察办公室，“四大检察”综合履职办理知识产权案件58件。办理企业合规案件65件，最高检领导专程来潍调研，大检察官研讨班2次推介潍坊经验。1起合规案件被最高检、全国工商联评为“依法保护民营企业产权和企业家权益”典型案例。

把涉农检察作为服务大局的优先行动。聚焦服务保障创新“三个模式”，出台《关于进一步加强涉农检察工作的意见》，与农业农村局建立协作机制，严守耕地保护红线和粮食安全底线。在种业公司、专业合作社等设立检察联络站，聘请涉农检察联络员，依法保护“潍县萝卜”“寒亭西瓜”“青州花卉”等农产品地理标志。做法被省农业农村厅推介全省学习借鉴。

把信访工作作为服务大局最直接的载体。率先制定《关于构建信访工作大格局的实施意见》，形成党组领导、控申统筹、各部门共同参与的信访工作大格局。受理的2267起群众信访做到“件件有回音”。在市信访局建立检察接待访室以来，共妥善化解220多起涉法涉诉信访案件。中院控申部

门被评为全国检察机关“为群众办实事”优秀团队，1个单位被评为山东省新时代“枫桥经验”先进典型。

一年来，我们深刻地体会到，检察工作只有融入大局，才能知道自己做得实不实、做得好不好。多项工作被省院、市委领导批示肯定。

## 三、坚持“一枝一叶总关情”的为民情怀，在倾心守护美好生活中传递检察温情

办好大家的事。把公益诉讼向前一步、走深一步。心系生态修复，对被工业废水污染的5处农用地修复情况“严格体检”，推动140亩被烧毁的黑松林补植复绿，诉请非法捕捞侵权人增殖放流水产幼苗6500多万尾，督促相关部门及时解决居民小区地下车库和电梯手机信号差问题。

办好身边的事。让群众切实在民事检察中感受到司法温度，把更多精力放在修复社会关系上，通过释法说理、公开听证等方式，让老百姓减少、避免涉案诉讼。针对老年人再就业遇到劳务纠纷维权难的问题，督促主管部门规范了劳务合同模板。针对以冒名顶替和弄虚作假方式办理婚姻登记问题，与民政部门建立协作机制开展专项行动。

办好未来的事。让未成年人在护航孩子们健康成长上更有作为。对电竞酒店、私人影院违规接待未成年人以及校园周边无证营销等现象综合治理；两级院均建立了未成年人法治教育基地，未检检察官全部担任法治副校长，开展法治宣讲263场；与妇联、关工委共同建立14个家庭教育指导服务站，发出督促监护令454件，潍坊“小风箏”未检品牌的影响力不断扩大。1起未成年人综合保护案件，被评为最高检指导性案例。

一年来，我们深刻地体会到，为人民服务不是一阵子，而是一辈子，检察工作只有根植于人民群众之中，才能始终充满生机和活力。

## 四、坚持“咬定青山不放松”的执着姿态，在高质量监督办案中维护公平正义

刑事检察监督提质增效。批捕各类犯罪嫌疑人1624人，起诉6807人，不批捕668人，不起诉1712人。依法提起公诉机关移送职务犯罪59件62人。办理的1起帮助信息网络犯罪活动罪案件，入选最高法、最高检联合发布典型案例。

民事检察监督更加精准。办理民事监督案件1352件。深化虚假诉讼监督，与仲裁委建立协作机制，监督纠正“假官司”26件。依法督促纠正的1起民事调解案件，入选最高检典型案例。

行政检察监督稳步提升。办理行政监督案件503件。针对道路运输驾驶员管理漏洞，督促开展专项清理，依法注销了382名违规驾驶员的从业资格，相关案件入选最高检向中央依法治国办的专题报告。

公益诉讼检察有序拓展。召开公益诉讼理论与实务研讨会，邀请人大代表、政协委员和专家学者共解发展难题。在生态环保、食药安全、农产品质量安全、个人信息保护等法定领域共立案477件。打造了“千年古城·青心守护”“沂山保护”“齐长城保护”等公益诉讼品牌，2起案件入选最高检典型案例。

一年来，我们深刻地体会到，“高质量

办好每一个案件”应当成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。最高检所有业务厅均转发了潍坊的办案经验43篇，10起案件入选最高检典型案例。

## 五、坚持“宝剑锋从磨砺出”的坚定意志，在着力锻造过硬队伍中树立好检察形象

大力加强班子建设。用铁的纪律和规矩统领班子的思想和行动，以班子成员攻坚克难的真本领带出全体人员干事创业的硬作风。落实班子成员包靠基层责任制，通过对15个基层院建设成果的现场观摩，来检验班子成员的责任心和执行力。

着力提升队伍素能。以“人人是检察官，案案是公正载体”为目标，培养储备拔尖人才和先进典型172名。推行“一案百问”制度，案件质量评查成绩全省前茅。市院各部门各条线均举办了竞赛活动，7人在全省业务竞赛中获标兵和能手称号。谷红艳同志被表彰为“全国模范检察官”。

有效激发青年潜能。探索形成“立、育、学、讲、干、树”培养路径。全市237名青年干警组成5个创新工作室突击队，全面承担起攻坚任务。“尽善尽美·潍检青锋”荣获全国十佳检察文化品牌。

驰而不息从严治检。集中开展机关能力作风提升行动，细化刚性措施12条。认真落实“三个规定”。自觉接受派驻纪检监察组监督，主动报告监督事项242次。

自觉接受监督制约。积极配合市人大常委会开展检察官履职评议，民事检察专项调查，及时向政协通报工作情况。探索人大建议、政协提案与检察建议衔接转化机制。

一年来，我们深刻地体会到，抓班子带队伍的关键在于最大限度调动每名同志的工作积极性，最大限度挖掘每名同志的主观能动性。全国检察机关新时代队伍建设调研座谈会在潍坊召开，并观摩了市院现场，队伍建设经验6次被最高检转发。

## 六、坚持“与时俱进勇争先”的创新精神，在全面推进品牌强检中激发充沛活力

全面实施工作标准化模式。全面梳理形成1100多项任务清单，对标先进，制定施工图，做到年初有规划、工作有流程、质量有标准、及时排除风险隐患。本次共检查各类案件129件，发现问题129件，针对问题当场提出整改建议，指导相关单位进行整改，并要求当地市场监管部门做好复查工作，确保问题整改到位。

积极开展常态化理论研究。各部门每月至少召开一次理论研讨会，真正实现大家的工作大家谋、大家的工作大家干。27篇论文在国家级期刊发表，全省检察理论年会在潍坊举办。

一年来，我们深刻地体会到，没有创新就没有亮点，没有亮点就谈不上先进，满天繁星不如一轮明月。

新的一年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移突出党建引领，围绕中心服务发展大局，全面提升检察办案质效，着力塑造鲜明检察形象，把工作做精、做细致、做精彩，努力为加快建设更好潍坊贡献力量！

# “创建和平是对历史创伤最好的记忆和修复”

——专访南京大学历史学院教授、博士生导师、联合国教科文组织和平学教席主持人刘成

□潍坊日报社全媒体记者 付凯

“潍坊曾经遭受过战争的创伤，更有责任去倡导和平，因为创建和平是对历史创伤最好的记忆和修复。”2月3日下午，前来参加潍坊获评“国际和平城市”三周年纪念活动的南京大学历史学院教授、博士生导师、联合国教科文组织和平学教席主持人刘成在接受记者专访时表示，经历过战争的城市承担着和平建设的责任，其指向是构建一种充满理解和希望的积极关系，从“批判罪恶”拓展为“倡导和平”，最

终使和平记忆超越战争记忆。

和平不只是简单地消灭战争，它还意味着创建一个美好安全空间，人们可以在其中富足地生活和体面地生存。2021年2月3日，潍坊成功获评“国际和平城市”，三年来，刘成见证着这张宝贵名片不断擦亮。“潍坊经历过战争创伤，乐道院潍县集中营就是见证。如何利用战争遗产促进和平，这是城市发展中的现实问题，关系到城市的身份定位与未来发展，甚至关系到国家形象与世界和平。”刘成表示，“潍坊成功获评‘国际和

平城市’，就是在过去创伤历史记忆的基础上，结合时代的脉搏与潍坊人民的实践，把单一城市的创伤记忆转变为世界人民共同的记忆，把历史的记忆转化为促进和平的动能与力量。”

潍坊学院建设和平学研究院，推动和平教育课程走进中小学以及一系列和平活动的成功举办，无一不彰显着潍坊和潍坊人民对和平的珍视。对此，第三次来到潍坊的刘成深有感触：“潍坊在获评‘国际和平城市’之后，积极开展和平研究、和平教育、和平行动，‘国际和平城市’建设迈出了坚实步伐。社会各界对和平理念的认知更加深入更加全面，‘和平’也作为潍坊的一种文化符号深深地烙印在城市的发展脉络中。”

建设国际和平城市是落实人类命运共同体理念的具体实践。刘成认为，建设“国际和平城市”，不只是一个口号，带动的是全社会整体的、全方位的正向转变，让和平理念深入人心。他说：“相信通过建设‘国际和平城市’，一定能够更好地展示潍坊形象，提升城市魅力，推进全面发展，为世界和平事业作出更大贡献。”

作为一名人大代表，田洪波深感自己的责任之重，不仅要传承、发扬中华优秀传统文化，还要做好群众的“贴心人”“传声筒”。他充分发挥密切联系人民群众和民间文艺从业者的优势，建立“奎文区人大代表非遗传承基地”，牵头组织文化、技艺、非遗传承方面的代表开展研讨交流、联系群众、技艺培训等活动，开展非遗文化进社区、进校园等志愿服务活动，整理形成加强非遗技能培训、推动非遗进校园、开展下岗失业人员员工艺术培训等代表建议6条，把代表履职与非遗传承有机结合起来，为文化艺术高质量发展贡献了代表智慧。

# 匠心传承非遗 履职彰显风采

□潍坊日报社全媒体记者 马林峰 通讯员 王文斌

在奎文区，有这样一位核雕手艺人，他用一双手，一把刻刀，在小小的核桃上展现中国传统文化的独特魅力。他就是奎文区人大代表、中国第十六届民间文艺山花奖获得者田洪波。

为了传承核雕这门手艺，田洪波刻苦钻研，借纹用纹巧妙运用，实现了手、脑、核三位一体，形成了一套独特的核雕手法。他先后荣获山东省富民兴鲁劳动奖章、山东省高层次人才、齐鲁首席技师、正高级工艺美术师、山东省突出贡献

技师、山东省技术能手、山东省工艺美术大师等荣誉称号。田洪波历时10余年，采用圆雕、浮雕、镂空、镶嵌等手法，创作了《满载而归》《马拉车》《大丰收》《红色匠心》《恋》等作品，将生活见闻、发展变化融入作品中去，惟妙惟肖地展现了“那个年代”的生活场景。他的《那个年代》系列作品荣获“第十六届中国民间文艺山花奖·优秀民间工艺美术作品”奖项，是本届“山花奖”我省唯一获奖作品。

2015年，田洪波与潍坊几位核雕艺人设立了潍坊第一所核雕培训中心，面向全国招收核雕爱好者。近年来，田洪波创

新开设核雕培训课程，线上通过微信群和快手直播平台，教授核雕技艺。田洪波说：“核雕既是文化，也是产业。只有把非遗文化资源转化为文化资产，才能真正让非遗活起来，传承下去。”

“民有所呼，我有所应。”田洪波始终坚守人大代表为人民服务的初心使命，积极参加“履职尽责、服务大局、争作表率”“展现新时代代表风采，建设更好的奎文”代表主题实践活动，踊跃参与“人大代表+志愿服务”活动，组织参与非遗文化进校园志愿服务活动20余场次，为潍坊学院、山东交通职业学院等多所高校的2000余名学生现场授课。

## 我市开展食品安全专业执法检查行动

本报讯（潍坊日报社全媒体记者 刘伟）为做好春节期间食品安全监管工作，保障节日期间食品安全，近日，市市场监管局组织开展了2024年第一次市场监管安全专业执法检查行动，督促各类食品经营主体守法经营，筑牢食品安全防线。

本次食品安全专业执法检查共成立4个检查组，以米面粮油生活必需品和节日热销时令食品等为重点品种，以农村、城乡接合部、旅游景区、高速公路服务区、车站码头、农批（农）市场、学校食堂、承办“年夜饭”餐饮单位等为重点场所，全面检查食品生产经营单位“两个责任”落实、场所环境、食品进货查验、从业人员管理等食品安全相关情况，督促食品生产经营单位认真落实食品安全主体责任，加强食品安全管理，及时排除风险隐患。本次共检查各类食品生产经营单位56家，发现问题129项，针对问题当场提出整改建议，指导相关单位进行整改，并要求当地市场监管部门做好复查工作，确保问题整改到位。



## 市科技馆春节假期开放时间调整

本报讯（潍坊日报社全媒体记者 刘蒙亮）为满足社会公众科技文化需要，市科技馆统筹安排春节假期期间工作，社会公众可合理安排时间参观游览。

2月8日至2月12日（腊月二十九至正月初三）闭馆维修维护和清洁消毒。2月13日至2月18日（正月初四至正月初九）展厅和特效影院对外开放。2月19日至2月20日（周一、周二）例行闭馆维修维护和清洁消毒。2月21日起恢复正常作息。

春节假期期间，市科技馆继续实行“限流+安检”和“免费不免费”方式入馆，提倡佩戴口罩，并实行限流制，每天限流3000人。其中，上午下午分别发放1000张免费票，网上预约上午下午各

500人。每位成年人公众凭身份证、军官证、士兵证、老年证、户口本、残疾人证、驾驶证、社保卡等有效证件领取免费门票后，可携带2名未成年人进馆参观体验。老年人、未成年人需由成年人陪同参观。工作日免费开放时间为每天9:00至16:30。市科技馆3D巨幕影院，每天免费放映4场次，上午下午各2场次，每个场次分别发放180张免费观影票。三楼大型“中国古代科技之光”展览也持续免费开放。社会公众可凭有效证件领取免费门票，免费观影票进馆参观体验。

