

砥砺前行四十载 奋楫扬帆新征程

——潍坊市审计局成立40周年改革发展综述

潍坊日报社全媒体记者 陈静静 通讯员 杨琦

“历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。”

1983年，秉承宪法精神，中华人民共和国审计署正式成立，国家审计工作由此肇始。1984年5月，潍坊市审计局成立。40年来，一代又一代潍坊审计人艰苦奋斗、锐意进取，在潍坊建设历程中书写出一段段忠诚履职的审计故事，在社会主义改革发展征程中绘就一幅波澜壮阔的历史画卷。

40载筚路蓝缕，春华秋实；40载不负韶华，接续奋斗。潍坊审计始终围绕党和国家中心工作，在市委、市政府和上级审计机关的正确领导下，全面履职尽责，服务发展大局，在保障政令畅通、维护经济秩序、严肃财经纪律、推进深化改革、推动反腐倡廉等方面发挥了积极作用，为保障经济社会健康发展作出重要贡献。

40年举旗定向、纲举目张

党对审计工作领导更加有力

党的领导是审计事业的纲和魂，是审计工作的根本政治保证。40多年来，中国特色社会主义审计监督制度在党的领导下，已经成为中国特色社会主义制度的重要组成部分。

1984年5月，中共潍坊市审计局党组成立；1995年6月，中共潍坊市审计局机关支部委员会成立；2019年3月，中共潍坊市委审计委员会成立；2019年12月，中共潍坊市审计局机关委员会成立。纵观潍坊审计改革发展40年，是不断坚持和强化党对审计工作领导的生动实践，在党的坚强领导下，潍坊审计事业与时代同步、与改革同行，实现了由小到大、由弱到强的蜕变。

党的十九大以来，中央不断深化审计管理体制，潍坊市组建审计委员会及其办事机构，加强党对审计工作的领导。在市委审计委员会的领导下，全市审计机关紧紧围绕构建集中统一、全面覆盖、权威高效审计监督体系总要求，不断深化审计管理体制，坚决做到如臂使指、如影随形、如雷贯耳。2019年以来，市委审计委员会先后召开全体会议10次，审议通过潍坊“十四五”审计工作规划，以及建立健全审计监督与纪检监察、组织人事、巡察、督查等工作协调机制。有关审计整改等重大制度规定34项，党对审计工作的领导更加细化实化制度化；市委审计委员会办公室抓好统筹推进、完善工作机制，强化各成员单位间联络沟通和工作联动，严格落实重大事项请示报告制度，强化对市委审计委员会议定事项的跟踪督办，服务保障审计委员会高效运转。

针对审计任务日益繁重、大项目多、出差时间长等特点，该局在出差时间超过一个月、3名党员以上的审计组全部建立临时党支部，实现党员教育管理监督无缝隙全覆盖。2017年，成立全省市级审计机关首个“审计机关党校”；2020年，着力打造“政治统领、精准惟公”机关党建品牌；2022年，被市直机关工委确定为首批党群工作示范点；2023年，被市直机关工委评为模范机关创建先进单位。党建引领激发活力，推动创先争优促发展。2011年，潍坊市审计局被中央文明委表彰为第三批“全国文明城市”，实现了几代审计人不解追求的梦想；2012年，被审计署表彰为全国社保审计先进公务员集体，并荣记集体三等功；2013年，被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”，同年，市审计局经审与外审运用审计科被中华全国妇女联合会评为“全国巾帼文明岗”；2014年，被审计署表彰为全国政府性债务审计先进公务员集体；2016年，被中共山东省委授予“全省先进基层党组织”荣誉称号；2020年，被省委审计办、省人社厅、省审计厅表彰为“全省审计系统先进集体”，各项工作实现了“走在前列”的目标定位。

40年忠诚担当、依法履职

服务全市中心大局更加聚焦

走进潍坊市审计局档案室，一排排码放整齐的案卷资料，向人们诉说着审计事业的发展变迁。1984年6月，刚刚成立之初的潍坊市审计局初显身手，打响了审计战役的第一枪，由时任局长亲自带队，对潍坊针织厂进行了试审，初战告捷。同年6月，在试审的同时，首次对市县两级的审计对象进行了全面摸底调查，掌握了总体情况。1988年，在对潍坊录音机厂负责人的离任审计中，审计发现问题引起市政府高度重视，专门召开市政府常务会议研究解决审计发现问题。这次审计在潍坊市影响很大，促进了全市的企业改革，提高了审计监督的权威和威信。

财政金融、保险、行政事业、工业交通、商业贸易等审计项目相继纳入审计的框架，稳步铺开，潍坊市的审计战线拉长拉大。潍坊审计也从单一财务审计到以财政收支为主要内容的多类型审计，审计领域不断拓展，逐步向财政预算执行、社会保障、民生专项、国资国企、项目建设、领导干部经济责任和自然资源资产离任(任中)审计等多个领域拓展延伸。

党的十八大以来，尤其是审计管理体制深化改革后，潍坊审计进一步推进审计监督全覆盖，围绕党委决策部署和政府中心工作，立足财政收支真实合法效益主责主业，忠诚履职尽责，为经济社会发展作出了重要贡献。2019年以来，全市审计机关共完成审计项目2379个，查处主要问题金额3461.92亿元，促进增收节支29.15亿元，向有关部门移送处理事项536件，489人受到问责处理；其中，市本级完成审计项目339个，查处主要问题金额1685.07亿元，促进增收节支13.74亿元。16个项目荣获省审计厅优秀审计项目。

——促进经济高质量发展。根据不同时期市委、市政府重大部署、主要任务，突出监督重点，聚焦“三大攻坚战”、乡村振兴、新旧动能转换、优化营商环境、“六稳六保”、绿色低碳高质量发展等重大决策部署，2019年以来，市审计局组织开展政策



▷1991年，审计署对市审计局开发的《工业企业财务收支专用审计软件》进行专家鉴定。

△2002年，市审计局组织开展全市农村电网改造工程施工审计。

△2012年，市审计局对农业专项资金使用效益情况进行审计。

△2023年，市审计局举办“感党恩·守初心”红色经典诵读比赛。

落实情况跟踪审计项目71个，保障全市高质量发展各项任务落到实处。

——推进财政资金管理提质增效。从1984年开始财政审计工作到在预算执行审计对象全覆盖，从调查财政收支真实合法到关注财政资金使用情况，历经多年发展，市审计局探索构建了“大财政”审计思路，每年对市本级+功能区+预算部门(单位)+专项资金统筹进行审计，推动财政资金合理配置、高效使用。

——防范化解风险隐患。把推动防范化解重大风险摆在突出位置，树牢底线思维，强化风险意识，2019年以来，市审计局对政府专项债、地方金融机构、国有企业等风险领域审计项目34个，发挥审计在应对重大挑战、抵御重大风险中的作用。

——守护保障民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，组织对就业、医疗、教育、社保、养老服务、社会公益事业等领域开展审计，近5年来民生审计占比超过50%，严肃查处损害群众利益的突出问题，用审计力度保障民生温度。

——推动权力规范运行。从试点推行厂长(经理)离任经济责任审计，到开展领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计，潍坊审计始终紧盯重点环节和重点领域，坚决查处重大违规违纪问题，加大任中审计力度，近5年任中审计占比超过70%，探索的经审审计结果报告“精准画像”做法，被省委组织部、省审计厅在全省推广，审计署领导作出批示肯定。

——加快投资审计转型。推进公共投资审计从“单一工程造价审计”向“全面投资审计”转变，

实行审造价、审财务、审管理、审质量、审绩效“五审并举”。5年来，全市共完成公共投资审计项目203个，审减工程造价13.14亿元，为提高投资经济效益发挥重要作用。

40年守正创新、勇于探索

审计改革创新活力更加释放

40年来，潍坊审计坚持与时代发展同步，守正和创新相统一，既依法依规、严格规范审计业务工作，又与时俱进、适应新时代要求推进工作创新，锐意进取、敢为人先，充分释放改革创新活力。

1986年，在全国率先试行厂长(经理)离任经济责任审计，提出“离任审计”的意义、目的和内容；1991年，研发的《工业企业财务收支专用审计软件》，通过了审计署组织的专家鉴定，填补了全省在计算机审计领域的空白；1996年，省审计厅与市审计局联合开发的第二套建筑工程预算清算编制系统通过审计署鉴定，向全国推广使用；2013年，获全国审计系统首个“全国五一劳动奖状”；2018年，在全国率先开展“巡审联动”模式探索；2019年，建立审计项目后评估制度，推进准确评价审计效能，潍坊审计有多项工作在全国、全省先行一步。

——探索审计制度创新。多年来，潍坊审计逐步建立健全各项规章制度，促进审计工作制度化、规范化、法制化。强化审计环节管控和权力约束，实行了审计计划、实施、审理、执行四段分控管理模式，强化审计项目进度管控，出台审计项目限时

管理办法，实行全过程、全链条监控。强化审计项目全员全面全过程质量管控，实行审计项目业务定案会现场评比打分办法，建立审计项目后评估制度，推动了审计质量提升。2019年，为落实“三个区分开来”要求，率先在全省建立审计容错免责机制，对符合容错免责情形和认定标准的事项实行免责处理，鼓励担当作为。推进机关管理规范化、精细化，结合发展形势要求，先后两次集中对机关规章制度进行“废改立”，提升机关管理效能。

——探索审计组织方式。1987年，市局会同4个县级机关，率先在全省开展自然灾害救济款的财务收支及管理情况审计调查；2001年，结合县长离任审计，同步对县市区进行财政决算和其他财政收支情况审计；2020年，在省审计厅授权的诸城市委书记经审审计中，采取“1+N”融合式审计方式，融合5个政策跟踪项目，同步实施了9个项目的融合审计。近年来，按照审计全覆盖要求，加大各类审计项目之间的统筹融合，探索了集中审、融合审、联动审、延伸审四种统筹模式，实现“一审多项”“一审多果”“一果多用”，审计效率明显提升。

——探索大数据审计模式。1991年，潍坊审计率先在全省开展计算机审计研究，拉开了探索推进智慧审计的序幕。近年来，潍坊审计坚持科技强审，全面推进大数据审计，实现了所有审计项目的大数据分析全覆盖，加大地理信息“一张图”“BIM+投资”等数字化审计平台应用，推进“七张清单”管理。金审三期启动以来，在全省审计系统率先完成部署应用，组织编写《依托金审三期实现审计全周期管理应用手册》；2022年，潍坊市局作为全国唯一

地市审计机关，在审计署金审三期推广应用视频会议上作经验介绍；2023年，审计署计算机中心在潍坊召开金审三期应用调研推进会，确定潍坊市局为数据采集模板国家标准技术规范编制试点单位。

——探索监督贯通协同。作为最早开展“巡审联动”试点的地方，近年来，潍坊审计不断探索审计监督与各类监督贯通协同。深化“纪巡审”贯通协同，建立“巡审联动”机制，探索形成了“巡审同步、先审后巡、先巡后审、抽调编组”等联动方式。探索建立审计监督与人大监督、党政督查、改革督察以及组织、财政、税务、司法等多个层面的贯通协作机制，配套出台了《关于建立健全审计监督与纪检监察、组织人事、巡察、督查等工作协调机制的意见》等相应的制度文件，增强监督合力。

——探索审计整改体系。扎实做好审计整改后半篇文章，推动市政府修订印发了《潍坊市审计结论落实办法》，市委审计委员会印发了《关于加强审计整改工作的实施意见》《潍坊市审计整改约谈办法》，强化制度保障。在全省率先建立探索推行了市领导督促审计整改“一岗双责”制度，向分管市领导发送提示函和审计整改事项清单，指导督促、定期调度分管部门和行业审计问题整改。坚持边审边改、立审立改，加大督促检查、逐项对账销号，组织开展审计整改“回头看”，近年来，预算执行审计问题整改率均达到90%以上。

40年强基固本、淬炼精兵

干部队伍能力建设更加严实

人才队伍是党的事业发展的核心与关键。40年来，市审计局从最初筹建之初仅有4人到现在逐步发展壮大，一代代审计人凭借扎实的业务功底和吃苦耐劳的敬业精神，加强干部素质和能力建设，做到既政治过硬，又本领高强。

——突出政治能力建设。坚持“学政治就是学业务，学理论就是学方法”，从严抓理论武装，局党组及时学习贯彻上级决策部署和市委、市政府工作要求，把学习贯彻习近平总书记关于审计工作重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治任务，不断提高自觉运用党的创新理论科学谋划工作、解决问题的能力，抓好工作落实的能力。坚持把加强党的领导作为推动新时代审计工作高质量发展的政治统领，通过“第一议题”制度、“三会一课”、集中研讨等方式，深刻领会审计在党和国家监督体系中的重要作用，在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用，在推进党的自我革命中的重要作用，把“党是最高政治领导力量”这一根本政治要求贯穿审计工作全过程，强化使命担当，更好发挥作用，确保审计工作正确政治方向。

——加大教育培训力度。根据不同时期的审计工作特点，按照“干什么、学什么、补什么”的原则，在教育培训上，注重数量目标、结构目标和机制目标有机统一，突出培养重实效、人才上层次，不断提高干部能力，形成梯队化格局。坚持全市人才工作通盘规划，对非专业背景人员抓基础、专业背景人员抓提升，通过考选应聘优秀人才，选派到高校进修或聘请专家定向授课，选拔担纲重大项目的审计组长或主审，倡导业务导向，组建业务研讨小组、“审计青年论坛”等渠道，将理论与实践相结合，全面提高理论素养和实践能力。坚持强化教育培训力度，经常性开展全市审计机关大比武活动，开设“潍坊审计讲堂”，坚持每月至少举行1期，2019年以来参加上级审计机关、有关部门举办的各类培训活动10000多人次，先后在浙江大学、上海交通大学、厦门大学、山东财经大学等地举办综合能力提升班30多期，提高全市审计干部队伍整体素质。坚持正确的用人导向，注重选拔任用优秀业务骨干，既挑担子、又搭平台，2019年以来调整干部职务职级200余人次，局机关中层干部平均年龄下降6岁，干部队伍结构明显优化，干事创业精气神显著提升。

——推进审计文化建设。将文化作为强化管理、优化环境的重要手段，注重培育特色审计文化，提升发展“软实力”，不断扩大外部影响力，努力形成依法有序、和谐高效的工作氛围。着力强化作风建设，先后开展“作风建设年”“机关纪律作风集中整治”等各类活动，大力倡树“四种作风”、严守“四项纪律”，深入践行“一线工作法”，从领导干部到中层人员全部下沉审计一线，在一线锤炼过硬作风。着力塑造职业精神，把“查真相说真话报实情”作为审计工作和审计人员遵循的最基本准则，举行科长擂台赛，对科室工作情况现场评议打分，对审计项目质量利用业务会进行评估打分，对审计项目质量实行日展示、周通报、月通报，在全局形成“事争一流、唯旗是夺”的行动自觉。着力文明创建，推进审计人员核心价值观教育，组建学雷锋志愿服务队，积极开展文明出行、困难帮扶、未成年人关爱等志愿服务活动，以服务展示“文明审计”形象，让“金字招牌”更加闪亮。

——加强管党治党责任。把履行管党治党治审责任作为最根本的政治责任，严格落实全面从严治党各项制度和工作机制，把全面从严治党贯穿贯穿于审计工作全过程。坚持全面从严治党，推动管党治党政治责任层层传导，全面覆盖，建立并严格落实党组会议、局长办公会议、审计业务定案会议三个议事规则，建立了具有潍坊审计特色的“四三二一”审计风险防控体系，推动全面从严治党走深走实。严格纪律规矩，常态化开展党章党规党纪教育，加强廉洁文化建设，进一步增强党员干部遵守纪律的自觉性，使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循，不断强化对审计权力监督制约，持续加强警示教育，坚持用身边事教育身边人，锲而不舍纠治“四风”，营造风清气正的干事创业好氛围。

四十年栉风沐雨，新时代勇毅前行。全市审计机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和上级审计机关的领导下，坚守初心、砥砺前行，勇担使命，再建新功，奋力谱写全市审计事业发展新篇章，为建设实力品质生活美的美好潍坊作出审计贡献。

(本版图片均为资料图片)