

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动潍坊文旅深度融合发展的思考

◎孙雷雷

党的二十大报告提出：“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。”近年来，潍坊市秉持以文塑旅、以旅彰文的发展理念，创新实施文化旅游融合发展“双十工程”，大力实施“文旅+”行动，深化拓展“文旅+康养”“文旅+教育”“文旅+工业”等跨界融合业态，形成了文化旅游与多行业、多领域融合发展的新局面，有效推动了文化旅游业焕新增效、提质发展。

加强行业规划、引导和监管力度

潍坊市历史悠久，文化资源丰富。依托文化资源培育旅游产品，提升旅游品位，制定文旅发展规划时，要充分考虑当地的资源禀赋和市场需求，避免盲目投资和重复建设。在具体施行过程中，应以购买服务的方式适度交由第三方经营。同时政府加强对文旅市场的监管力度，防止恶性竞争和

破坏市场秩序的行为发生。通过制定优惠政策和专项资金支持等措施，鼓励文旅企业积极参与数字化升级和创新工作。此外，还应建立完善的监管机制，为文旅市场的健康发展提供法律保障。

充分发挥文化和旅游各自优势，加强文化和旅游业态融合、产品融合，市场融

合、服务融合，推动旅游演艺、文化遗产旅游、文化主题酒店、特色节庆展会等提质升级，支持建设集文化创意、旅游休闲等于一体的文化和旅游综合体，促进文化和旅游优势互补，形成发展合力。

高质量开展城市形象宣传。明确城市形象定位，提出城市对外宣传语，并广泛应

用到各相关领域。要确定并应用推广市歌、市树、市花等城市标识，在潍坊站、潍坊北站和城市主要广场、景区建设一批具有“网红打卡地”特点的城市地标，依托潍坊地域文化特色元素设计推出一批具有潍坊特色的旅游纪念品，真正把潍坊的城市文化符号清晰地描绘出来，推广出去。

科技赋能文旅融合高质量发展

推进文化和旅游深度融合发展，必须充分发挥科技在引领、支撑文旅融合发展的重大作用，向科技要动能，让“诗”和“远方”更好联结，让生活更加美好。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以科技创新塑造文旅融合发展新动能新优势是大势所趋。聚焦文化和旅游发展重大战略和现实需求，用AR、

VR、MR、裸眼3D、4D、5D、全息投影等技术，结合环绕式音响、多通道同步视频、高清立体显示等设备，通过交互式空间营造，创新内容表达形式，打造虚拟场景、多维展陈等新型消费业态，丰富数字旅游产品的优质供给，全面提升文化和旅游科技创新能力。

《推动文化和旅游领域设备更新实

施方案》明确提出，力争到2027年，引导推动全国文化和旅游领域更新一批设施设备，保持相关投资规模持续稳定增长，全面提升服务质量，推动文化和旅游高质量发展。潍坊要及时更新升级智能管理服务设备，推动重点旅游景区、公共文化场馆更新新视觉、展览展示展示、查询阅读传播、游客读者服务等智慧服务

设备，以及门禁闸机、应急广播、巡检监控等智慧管理设备，提升智能化服务水平。

此外，还要探索创新“引、育、用、留”人才工作机制，壮大文旅发展人才队伍，完善人才培养选育体系，把人才“软实力”转化为发展“硬支撑”，为文旅经济高质量发展注入新动能。

以文化赋能城市更新助力城市转型

《国内旅游提升计划(2023—2025年)》提出，实施文旅产业赋能城市更新行动。打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。在城市更新中，只有持续加强对历史街区、历史建筑、工业遗产、老旧厂房等的保护利用，拓展城市文化和旅游空间，才能让城市更有内涵和品质，更好满足人民的精神需求。

在悠久的历史长河中，潍坊不仅留下了丰富的物质文化遗产，还拥有着丰富多彩的非物质文化遗产。通过保护和传承这些文化遗产，潍坊不仅能更好地弘扬其独特的文化魅力，提升城市品质，且能扩大开放，促进经济、社会、文化的全面发展。

具体而言，第一，要突出潍坊文化的深

度与特色。充分挖掘和利用丰富多彩的历史文化、红色文化等资源，形成独具魅力的潍坊文化旅游体验，更好满足国内外游客的精神文化需求；第二，要满足个性化需求。可以通过提供定制化旅游服务的方式来满足不同游客的需求。例如，可以根据游客的兴趣爱好和需求来制定个性化的旅游路线和服务方案，让游客获得更加贴心的

服务体验。第三，要加大优质旅游产品和服务供给。针对市区景点零散及留不住人的问题，可依托高铁北站就近建设大型文化娱乐区域，与滨海区滨海文化旅游串联成线，打造市区近郊游、亲子旅游目的地。如此不仅可满足市民就近游玩消费的需要，而且也吸引过境外游客留潍游玩，形成新的经济增长点。

“非遗富矿”培育文旅融合新优势

将潍坊非遗融入人民群众生活，融入公共文化服务，融入城乡旅游发展，融入文创产业，创新“非遗+社区+工坊”理念，不断推进非遗工坊建设。将传统舞蹈、传统戏剧、曲艺、传统音乐、传统体育、游艺与杂技和民间工艺表演送到群众身边，在公共文化培训中融入非遗表演艺术和手工技艺培训。

挖掘非遗项目旅游潜力，利用非遗资源发展旅游业态。深挖十笏园非遗空间、杨家埠民间艺术大观园、聂家泥塑村等40余个非遗沉浸式体验景区、景点。构建个性化、品质化非遗文创产品体系。举办好“潍坊好手艺”文创产品大赛，“世界好手艺”交流推广大会等特色文创产品提升工程，提升非遗产

品的衍生能力和创意水平。在当地的高等院校设立非遗产业学院、非遗文创产品研发中心，提升潍坊非遗创新转化能力。

此外，我们要加强国际交流与合作，借鉴吸收其他国家和地区的成功经验，并向国际社会积极推介潍坊市推进文化和旅游深度融合发展形成的产品和服务，提升文

化软实力。大力开展形式多样的对外文化交流活动，利用潍坊国际风筝会、鲁台经贸洽谈会、中国(寿光)国际蔬菜科技博览会、中国(潍坊)文化艺术展示交易会、中日韩产业博览会等盛会加强潍坊与国际城市间的文化交流与合作。

(作者单位：坊子区委党校)

来论

新形势下优化营商环境建设研究

◎李艳

阅读提示

良好的营商环境是一个城市高质量发展的重要基石，也是一个城市最重要的核心竞争力。党的二十大报告强调，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。潍坊作为经济大市，比拼经济主战场，打好发展攻坚战，全力推进新型工业化，加快发展新质生产力，奋力推进绿色低碳高质量发展，必须围绕营商环境重点领域和关键环节，不断加大改革创新力度，以环境之“优”、作风之“实”促经济之“稳”，发展之“进”，全力以赴打造“近者悦、远者来”的一流营商环境，为更好潍坊建设保驾护航。

聚焦重点发力，在提升营商环境市场化水平上下功夫。营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，最基础、最重要的是市场化。一流营商环境就是高水平市场化营商环境。对标中央和省市委关于优化营商环境要求，当前有的地方不同企业在市场准入、要素获得、公平竞争等方面仍存在诸多问题，营商环境市场化水平亟待提高。新形势下加快提升营商环境市场化水平，要聚焦问题短板，发挥市场规模集聚效应，破除妨碍各种生产要素市场化配置的相关障碍，促进资金、技术、人才等市场要素资源在更大范围畅通流动，有效提高资源配置效率，释放市场发展潜力。要加快优化公共服务供给侧改革，实施政务服务大提升行动，进一步简化申报方式，优化联办机制，加快推进全链条优化审批，有效降低企业制度性成本。要加强政务诚信建设，健全政府守信践诺机制，坚决杜绝中途变卦、出尔反尔，不得以部门换届、领导更替等理由违约毁约，维护城市诚信守诺良好形象。

规范行政执法，在提升营商环境法治化水平上做文章。优良法治营商环境，是企业生存发展的基础。加快提升营商环境法治化水平，要严格执行相关政策法规，以规范行政处罚裁量权为关键，推动相关执法部门科学行使行政处罚裁量权，坚持过罚相当、宽严相济原则，依法量化罚款幅度，有效防止“过罚不适应”“轻责重罚”等现象。强化行政执法监

督，建立行政执法社会监督员工作机制，畅通投诉举报渠道，重点加强对执法部门中层人员或具体经管人员执法监督，坚决杜绝吃拿卡要、冷硬横推等突出问题，打通规范执法“最后一公里”。创新推进包容审慎监管，认真贯彻新修订的《行政处罚法》“首违不罚”相关规定，为企业提供一定的容错空间，推动企业放下包袱、轻装上阵。

开拓视野思路，在提升营商环境国际化水平上求实效。党的二十大报告提出，中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。实践有力证明，开放带来进步，封闭必然落后。加快构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，要立足潍坊发展实际，认真借鉴上海、深圳等发达地区理念思路，主动对接国际高标准经贸规则，重点在提升贸易自由化便利化水平、加强知识产权保护、数字技术应用等方面下功夫，探索构建与现代经贸规则相适应的制度体系和监管模式。要充分发挥相关开发区、保税区等政策优势，勇于担当、先行先试，精准优化外资企业全过程跟踪服务，打造对外开放新高地。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业平等参与招标投标、政府采购等，促进市场主体公平竞争，加大外商投资合法权益的保护力度，为外商投资提供更有吸引力的政策环境。

(作者单位：潍城区委党校)

从包拯家风谈起

◎丛秉政

阅读提示

北宋名臣包拯一生坚持“清心为治本、直道是身谋”，为官清正，执法严明，以清廉、刚直名重于世。安徽合肥包公园的包拯家墓遗址，有一块刻有包拯家训的石碑：“后世子孙仕宦，有犯赃滥者，不得放归本家；亡殁之后，不得葬于大莹之中。不从吾志，非吾子孙。”包拯的清正家风，至今仍为世人称道。

据中央纪委国家监委网站近日披露的一些典型案例，多起通报涉及党员干部家风不正、对亲属失管失教问题，突出表现在一些党员干部自身不正、家风不严”“对亲属失管失教”“家风败坏”……梳理近年来查处的违纪违法案件发现，党员干部违纪违法问题常与家风败坏密切相关、相互影响。有的自身不正不廉，带坏家人，搞家庭腐败；有的亲情观错位，把纵容默许当作关爱补偿；有的公权私用，为亲属“打招呼”“站台”，争取工程项目……最终“伸手必被捉”，不仅个人及家属子女铛铛入狱，身败名裂，还严重损害了当地政治生态和营商环境，给党和人民的事业造成重大损失。包拯在处理“家”和“国”的关系，“公”和“私”的关系中，体现了良好的家风家教，我们要积极借鉴我国历史上优秀廉政文化，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力。

家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。家风是社会的良风正气的重要组成部分。家风好，就能家道兴盛、和顺美满；家风差，难免殃及子孙、贻害社会，正所谓“积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃。”健康向上的家风家教，可以滋养身心，激励领导干部专心致志工作。反过

来，领导干部的思想境界和一言一行，又直接影响着家庭其他成员，在很大程度上决定着自家的家风貌。习近平总书记指出：“家家都有一本经，家家都有一本难念的经。家风是一个家庭最宝贵的财富，是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设，激励子孙后代增强国家情怀、努力成长为对国家、对社会有用之才。党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家，干净做事、廉洁从政，管好自己和家人，涵养新时代共产党人的良好家风。”

党的二十大报告指出，要“弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”。对于家庭的发展和延续，良好的家风至关重要。广大党员、干部特别是各级领导干部要带头抓家风家教，继承和弘扬中华优秀传统文化，继承和弘扬革命前辈的红色家风，做家风建设的表率，把修身、齐家落到实处，严格要求亲属子女，过好亲情关，教育他们树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力的良好观念，明白见利忘义、贪赃枉法都是不道德的事情，要为社会做表率。要加强新时代廉洁文化建设，引导推动全社会都注重家庭家教家风建设，积极营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚，构建崇德向善、风清气正的社会生态。

据中央纪国家监委网站近日披露的一些典型案例，多起通报涉及党员干部家风不正、对亲属失管失教问题，突出表现在一些党员干部自身不正、家风不严”“对亲属失管失教”“家风败坏”……梳理近年来查处的违纪违法案件发现，党员干部违纪违法问题常与家风败坏密切相关、相互影响。有的自身不正不廉，带坏家人，搞家庭腐败；有的亲情观错位，把纵容默许当作关爱补偿；有的公权私用，为亲属“打招呼”“站台”，争取工程项目……最终“伸手必被捉”，不仅个人及家属子女铛铛入狱，身败名裂，还严重损害了当地政治生态和营商环境，给党和人民的事业造成重大损失。包拯在处理“家”和“国”的关系，“公”和“私”的关系中，体现了良好的家风家教，我们要积极借鉴我国历史上优秀廉政文化，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力。

(作者单位：潍坊市人大常委会机关)

调查与思考

加快推进义务教育优质均衡发展 办好人民满意的教育

◎王筱磊 李欣欣

教育是国之大计，党之大计。义务教育质量事关亿万少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来。为加快推进潍坊义务教育优质均衡发展，促进教育公平，办好人民满意的教育，近日，市人大教科文卫委对全市义务教育优质均衡发展情况进行调查，听取情况汇报，进行实地考察，广泛征求意见建议。

一、全市义务教育优质均衡发展取得的成效

近年来，市政府及有关部门坚持把教育摆在优先发展的战略位置，全面落实立德树人根本任务，扎实推进义务教育优质均衡发展，取得了明显成效。

(一)教育保障机制逐步健全。成立由市长任主任的教育督导委员会，建立健全教育工作领导小组、教育工委运行机制，全面推动义务教育优质均衡发展。制定教育督导体制机制改革若干措施，县市区党委政府同责同督进一步明确。科学规划布局，将教育用地纳入国土空间规划“一张图”，全面保障教育用地需求。坚持教育优先投入保障，2023年我市一般公共预算教育支出216.47亿元，占一般公共预算支出的24.3%。

(二)优质教育资源不断扩容提质。实施中小学校建设“三年攻坚行动”，持续改

善学校办学条件。实施乡村教育振兴和强镇筑基行动，推进城乡教育资源均衡配置。教育数字化转型不断加快，实施教育数字化战略行动，推进信息化与教育教学融合创新。

(三)教师队伍水平明显提升。加大优质师资引进力度，教师队伍不断优化。深化教师“县管校聘”改革，推动校际间教师资源均衡配置。深化教师管理“三定三聘三评”改革，开展新时代教育领军人才培养工程，教师队伍专业化水平不断提升。

(四)教育质量不断提高。加强教育督导评估考核，义务教育学校督导实现全覆盖。开展义务教育质量监测，建立义务教育质量监测与评价体系，全面监测、评价学校管理、教学等工作。深化课程管理，定期开展中小学课程专项治理行动，助力学生健康成长。创新教学教研方式，打通小、初、高贯通一体化育人路径，组建发展共同体，促进校际教育资源联合研发和多元均衡发展。

(五)教育惠民服务提档升级。优化教育惠民服务网运行体系，开展中小学课后服务和假期学校免费托管服务，实施义务教育招生入学“网上办”“零证明”、多孩同校就读等惠民举措。建立健全困难学生资助体系，覆盖义务教育阶段全部家庭经济困难学生，保障教育资助政策实施。

二、当前工作中存在的问题和困难

虽然我市义务教育优质均衡发展工作一直走在全省前列，但与人民群众对优质教育日益增长的需求相比，还存在一些不足。

(一)城乡教育发展尚不平衡。一是基本办学条件存在差距。与城区优质资源配

置相比，农村学校硬件设施落后，在资源投入、硬件条件、应用水平等方面相对落后。二是学位供需矛盾突出。受城镇化进程加快和国家生育调整政策影响，中心城区义务教育学校不同程度存在“大班额”“大校额”现象。部分农村学校生源逐年流失，导致农村“小微”学校数量较多。

(二)教师队伍均衡发展水平有待进一步提高。一是教师编制保障不够精准，有一定的滞后性。二是结构矛盾较为突出。三是教师结构性缺编。有些农村学校缺少音体美专职教师，一定程度制约了教育质量全面提升。

(三)教育投入保障力度相对不足。虽然我市对教育事业的经费投入逐年增加，但从调查情况看，仍然不能满足当前学校规划建设、改扩建以及添置教学装备等项目实施的需要。

三、对进一步加快义务教育优质均衡发展的意见建议

(一)进一步优化教育资源配置。全面推进中小学标准化建设。提高学位供给精准度，按照学龄人口数变化，及时调整学校布局规划，保证学位供给充足。采取盘活存量与增加增量相结合的方式，整合现有闲置、闲散教育资源，加快推进学校建设进度，不断扩充优质教育资源供给。加大城区大规模学校和农村学校的硬件设施建设，特别是校舍场地、仪器设备等方面的建设，确保在硬件水平上实现优质均衡。深化国家级信息化教学实验区建设，加快智慧校园建设，提升教育信息化发展水平。

(二)进一步加强教师队伍建设。推进师资配置均衡化。持续深化教育领域“放管服”改革，建立健全校长负责制，扩大学

校办学自主权，不断激发学校办学活力。完善教师补充长效机制，拓宽引入渠道，有效解决教师短缺和结构不合理问题。健全完善教师交流轮岗机制，加大优质学校校长、教师到薄弱学校交流任职力度，扩大优质教师资源覆盖面。加强教师培养，开展名师、名班主任、学科带头人培养，充分发挥其辐射引领作用，全面提升教学质量水平。持续开展绩效评价改革，完善绩效考核评价和分配办法，体现“多劳多得、优教优酬”，充分调动教师工作积极性。严格落实各项补贴政策，提高乡村教师待遇，让广大教师能够安心从教、静心育人。

(三)进一步加强教育管理，切实推动教育公平。健全部门协同推进机制，加强统筹协调，厘清部门职责，共同推进义务教育优质均衡发展。加强教育综合督导，定期开展专项督查，构建强有力的督政评价模式，形成良好教育工作作风。深化督学责任区改革，完善市、县、校三级督学工作体系，提升教育督导工作质效。严格执行义务教育阶段学生划片招生、就近入学，防止“择校热”现象产生。持续开展义务教育质量监测，进一步提升教育教学质量，为构建“轻负优质”的教育生态提供支撑。

(四)进一步加大投入力度，不断完善义务教育保障机制。严格落实财政一般公共预算教育支出“两个只增不减”要求，加大资金筹集和投入力度，切实保障义务教育投入预算到位，落实到位。进一步提高财政资金使用精准性、科学性，确保教育经费和教育项目资金专款专用，防止挪用或平衡财政预算，切实为我市义务教育均衡发展保驾护航。加大对城镇薄弱学校和农村学校的扶持力度，不断提高办学水平和教学质量，努力缩小城乡义务教育发展差距。

(作者单位：潍坊市人大常委会机关)