

# 如何强化基层应急基础和力量？ 提升防灾减灾救灾能力

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制，《决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》；今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾减灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级，必须强化基层的应急基础和力量，这样才能够确保在灾害初期，能够迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方着眼基层应急管理能力建设，持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》《村（社区）突发事件应急预案编制参考》；建设全国自然灾害灾情管理系统，实现地方基层的灾情快速上报；福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目；北京平谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来，我们大力推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍，目前，我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求，灾害新形势，如何强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力？专家认为，要紧紧围绕党中央的一系列决策部署，做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示，要强化党对基层应急工作的领导，打造共建共治共享的基层应急管理新格局；推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，健全应急预案体系，完善应急物资、力量、装备等调配工作机制；加大基础性投入，配齐配强应急救援力量；加强科普教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力；推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系，建强乡村应急人员队伍。”张云霞说，要理顺乡级应急管理职责，夯实乡级应急管理机构，落实专兼职工作人员，切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外，要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用，鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

（新华社北京8月5日电）

## 8月份预计有2至3个台风 登陆或影响我国

新华社北京8月5日电（记者 周圆 王聿昊）记者4日从应急管理部获悉，多方会商研判认为，8月份我国七大江河流域已全面进入主汛期，东北、华北、华东、华中、华南、西南、西北等局地可能存在洪涝灾害风险，长江、黄河、海河、松辽流域部分河流可能发生超警洪水；强对流天气极端性增强，风雹灾害可能点多面广；有2至3个台风登陆或明显影响我国华南和华东沿海地区。

地区东部、新疆北部等地降水较常年同期偏多，部分地区洪涝灾害风险高；广东、福建、海南、云南等地中小河流可能发生超警洪水；受高温融雪和降雨影响，新疆部分河流可能发生超警洪水。

台风灾害风险方面，预计8月份，西北太平洋和南海海域可能有3至4个台风生成，较常年同期偏少。其中有2至3个台风登陆或影响我国沿海地区，接近常年同期，台风以西北路径为主，主要影响华南、华东沿海，可能有台风北上影响长江以北地区。

此外，预计8月份东北大兴安岭林区、新疆北部存在雷击火风险；西北、中南、西南等局地地质灾害风险高；全国大部地区气温较常年同期偏高，其中江南、江淮、黄淮局地高温干旱风险较高。

国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部近日会同自然资源部、水利部、农业农村部、中国气象局、国家林草局等部门召开会商，对8月份全国自然灾害风险形势进行会商研判。

综合分析认为，预计8月份，东北、内蒙古中东部、华北、华东北部、华中北部、华南南部、西南地区南部、西北

重点地区防汛工作。应急管理部有关负责人在会商中指出，要继续压紧压实各部门各行业防汛责任，确保责任领域全覆盖。要克服疲劳厌战情绪继续做好超警时段巡查防守工作，特别要加强夜间和退水期巡查防守。要高度警惕暴雨洪涝引发的次生灾害，充分汲取局地公路塌方、桥梁垮塌造成群死群伤的教训，加强涉水景区、临坡、临崖交通要道的安全管理。要加强排涝清淤和防疫工作，加快灾后恢复重建。

## 我国降雨将呈现“面弱点强”特征

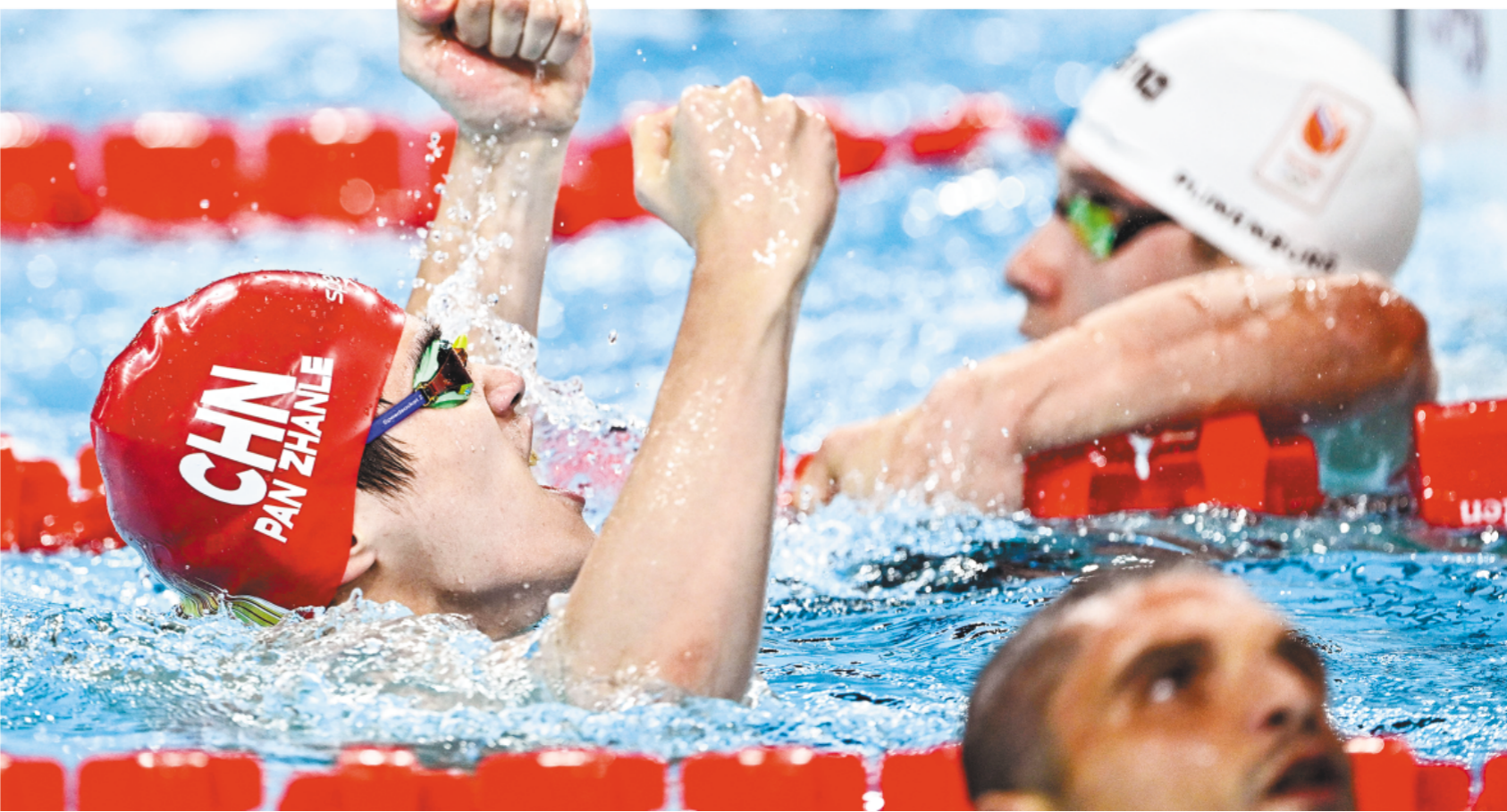
据新华社北京8月4日电（记者 周圆 王聿昊）记者4日从应急管理部获悉，根据多方会商研判，未来三天，我国降雨总体呈现“面弱点强”特征，东北、华北、华东、华中等地仍有明显降雨过程，辽河、松花江吉林段等仍维持超警，防汛形势不容乐观。

国家防总办公室、应急管理部4日继续组织气象、水利、自然资源等部门进行联合会商，视频调度内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、湖南、四川等重点省份，研判雨情汛情发展态势，研究部署

## 聚焦巴黎奥运会

### 游泳男子4X100米混合泳接力：

# 中国队打破美国40年垄断摘金



据新华社巴黎8月4日电（记者 刘畅 夏亮）巴黎奥运会游泳项目4日迎来最后一个比赛日，中国队打破美国长达40年的垄断，拿下男子4X100米混合泳接力金牌；张雨霏在个人和接力两项比赛中再夺两铜，把中国游泳运动员个人奥运奖牌总数的纪录提高到10枚。

男子4X100米混合泳接力决赛中，中国队派出徐嘉余（仰泳）、覃海洋（蛙泳）、

孙佳俊（蝶泳）和潘展乐（自由泳），前半程中国队第一，第三棒后暂居第三。最后一棒，当天正是20岁生日的“百米飞鱼”潘展乐分段游出45秒92，完成惊天大逆转。中国队反超该项目40年的奥运“霸主”美国队以及东道主法国队，以3分27秒46夺冠。

中国队此前的奥运最好成绩是第八名。这是中国“泳军”在本届奥运会上得

到的第二枚金牌。对潘展乐来说，这是又一个梦想兑现的时刻和一份最好的生日礼物。美国队和法国队分获亚军和季军。

女子50米自由泳决赛中，张雨霏以0.01秒的优势力压美国名将格蕾琴·沃尔什，再添一枚铜牌。女子4X100米混合泳接力决赛中，中国队派出王乐天（仰泳）、唐钱婷（蛙泳）、张雨霏（蝶泳）和杨浚瑄

（自由泳），最终摘得铜牌。张雨霏在女子50米自由泳决赛后，经过短暂休息再度上场，帮助全队稳住第三的位置。她在本届奥运会上参加6个项目收获1银5铜，奥运奖牌总数增至10枚。

中国游泳队本届奥运会共收获2金3银7铜。

上图：中国队选手潘展乐（中）在夺冠后庆祝。（新华社发）

### 体操男子双杠：

## 邹敬园成功卫冕



在8月5日进行的巴黎奥运会体操男子双杠决赛中，东京奥运会冠军、中国队选手邹敬园夺得冠军，成功卫冕。这是中国队在本届奥运会体操项目中的第二枚金牌。

### 射击男子25米手枪速射：

## 李越宏逆袭夺冠



在8月5日进行的巴黎奥运会射击男子25米手枪速射项目决赛中，中国队34岁的老将李越宏顶住压力，以32中的成绩逆袭夺冠，这是中国射击队在该项目上获得的历史首枚奥运金牌。

## 突破永无止境 荣耀薪火相传

### ——中国代表团巴黎奥运会半程综述

郑钦文赢了！这是历史性的一刻！

8月3日，21岁的郑钦文2:0战胜克罗地亚选手维基奇，为中国网球赢得史上首枚奥运女单金牌，同时也是中国代表团在本届奥运会上的第16枚金牌。巴黎奥运会至此赛程过半，中国体育代表团秘书长张新4日上午在奥运村介绍了中国代表团前半程的表现：获得16金12银9铜共37枚奖牌，绝大部分项目都有出色发挥，整体表现符合赛前预期。

场上，中国健儿不畏强手，不断超越自我，诠释了奥林匹克精神。场下，他们自信从容，勇于表达自我，展现了中国青年的风采。

#### 突破

46秒40！巴黎奥运会游泳项目开赛以来的首个世界纪录诞生了。

7月31日，在男子100米自由泳决赛中，潘展乐游出惊人成绩，打破自己保持的世界纪录夺得金牌，将连日来笼罩在中国游泳队上空的阴霾一扫而空。

这是一枚含金量极高的金牌。在潘展乐之前，中国队从未有选手晋级过奥运会百米“飞鱼大战”的决赛。潘展乐不仅做到了，还以打破世界纪录的方式站上了奥运会最高领奖台。

游泳项目上的突破远不止于此。在拉德芳斯体育馆的碧波泳池里，不断被改写的还有接力项目的历史。由杨浚瑄、程玉洁、张雨霏、吴卿风组成的中国队在女子4X100米自由泳接力决赛中，以打破亚洲纪录的成绩摘得铜牌，这是中国队在该项目上的首枚奥运会奖牌。在男子

4X100米自由泳接力项目上，中国队历史上首次晋级决赛，最终排名第四，与奖牌擦肩而过，但同样改写了中国游泳接力的历史。

在潘展乐取得历史性突破的同一天，18岁的邓雅文为中国自由式小轮车队赢得奥运会历史上的首枚金牌。

在罗兰·加洛斯球场，中国队同样捷报频传。初征奥运的王欣瑜/张之臻在混双决赛中摘银，帮助中国队首夺奥运混双奖牌。历史性闯入女单决赛的郑钦文，在决赛中更进一步，成为中国乒乓球历史上夺得奥运会单打金牌的第一人。

在一些项目上，虽然没有站上领奖台，但他们每向前迈一步，都是在创造历史。七人制橄榄球女子组比赛，中国队击败东京奥运会季军斐济队，最终获得第六名，带着历史最佳奥运成绩昂首离开。

#### 荣耀

一些项目在创造历史，一些项目则在捍卫荣耀。

40年前，许海峰在洛杉矶奥运会上为中国实现奥运金牌“零”的突破。此后，杜丽、易思玲和杨倩曾先后拿到奥运会首金。

27日，年轻的黄雨婷/盛李豪击败韩国对手，摘得巴黎奥运会首枚金牌，将中国射击队的“首金传统”发扬光大。黄雨婷/盛李豪的“开门红”也为中国射击队开了一个好头，随后盛李豪、谢瑜、刘宇坤相继在各自项目上再夺金牌。截至目前，中国代表团在射击项目上已经获得4金2银1铜，继续捍卫着中国队在射击项目上的荣耀。

因为自信，在逐梦的路上，越来越多的中国运动员学会了宠辱不惊。

张雨霏在女子100米蝶泳获得铜牌后说：“我觉得这块铜牌不是代表我失败了，反而我会觉得它证明了我有这个实力，我会期待在我调整好以后，用我真正的实力再和两位美国选手一较高下。”14岁滑板“小女孩”崔宸曦在铜牌擦肩而过时表示：“没有遗憾，第四名已经很好了。”

自信，还体现在面对偏见时的直抒胸臆。

“我觉得大家还是应该去相信这些客观事实，不要有色眼镜去看待中国游泳队。”27日，巴黎奥运会游泳项目比赛正式打响，张雨霏呼吁不要有色眼镜看待中国游泳。

巴黎奥运会前，一些西方媒体频繁炒作中国游泳运动员在2021年的食品污染事件，对此世界泳联和世界反兴奋剂机构已多次作出澄清，但不少外国记者还是就此问题频繁向中国游泳运动员发难。

本届奥运会上，张雨霏、潘展乐、汪顺、覃海洋、杨浚瑄等运动员无论是在混合采访区还是在赛后的新闻发布会上，面对外媒的刁难毫不退缩，敢于用摆事实、讲道理的方式表达自己的观点。正是有了他们的发声，中国游泳运动员遭遇的不公正对待才被更多的人看见。

巴黎奥运会赛程过半，我们期待更多的中国健儿，在奥运赛场内外，继续践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言，享受比赛，让拼搏成为青春最好的注脚。

（新华社巴黎8月4日电）

#### 自信