

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

建设更高水平“齐鲁粮仓”的实践路径

◎张娜

国以民为本，民以食为天。粮食安全是“国之大者”，保障国家粮食安全是一个永恒课题。习近平总书记在山东视察时强调，“山东是农业大省、粮食大省，在保障国家粮食安全方面责任重大”，要“大力发展现代农业，积极发展乡村特色产业和农产品加工业，延长产业链，提升价值链。推进高标准农田建设，推动实现粮食增产提质，建设更高水平的‘齐鲁粮仓’”。习近平总书记的重要讲话，为我们端牢中国饭碗，以更高水平保障国家粮食安全提供了重要遵循。

筑牢“压舱石”，坚决守好粮食和重要农产品安全底线

习近平总书记强调，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。我国人口规模巨大，作为一个拥有14亿多人口的大国，任何时候都必须自力更生保自己的饭碗。而且，随着居民收入和生活水平的提高，全社会对农产品数量、质量和品种多样化的需求持续提

高。只有加快建设农业强国，才能不断满足人民需要、提高人民生活品质。只有农业强，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。

山东作为全国首个农业总产值过万亿元的农业大省，在保障国家粮食安全方面责任重大，必须坚决扛起粮

食大省政治责任，确保粮食综合生产能力稳居全国前列，保障粮食和重要农产品的稳定安全供给。当前，我们要以推动良田、良种、良法、良机、良制等要素创新性配置为突破口，大力发展粮食生产新质生产力，重点从提高单产上挖掘粮食增产潜能。要持续推进高标准农田建设，加快低标田改造升

级，开展农田有机质提升和盐碱地改良试点，建立健全高标准农田管护机制，全方位增强“藏粮于地”的能力。要加快推进蔬菜产业优化区域布局，加强绿色蔬菜保供基地建设；巩固生猪基础产能，稳种猪、稳规模；大力发展海洋经济和海洋牧场，确保水产品产量稳定。

破解“卡脖子”，加快推动农业科技创新取得新突破

“十四五”以来，山东省财政持续加大农业科技投入，强化科研、技术、项目、平台、人才、服务等方面的支持，聚焦基础领域、重点领域加大农业科技创新投入，积极引导金融资本、社会资本进入农业科技创新领域，鼓励企业牵头组建产学研协同的创新联合体，培育和打造了一批具有较高层次和水平的农业研发机构，切实提高了农业创新研究的软实力。但同世界先进水平相比还有

不小差距，关键在于加大农业科技创新力度，不断提升成果转化效率，让创新成果走向田间地头，推动山东从农业大省走向农业强省。

藏粮于地，藏粮于技。科技成果呈现从研发到推广应用，其间还有好几道关键关。要充分发挥山东农业科研院所多、科技创新体系强的优势，紧扣现代农业转型升级需求，把做好农业科技规划放到突出位置，以规划

统领创新力量，配置创新要素，推进实质性创新协同，解决“多头、分散、重复、低效”问题，形成突破关键核心技术的合力。要持续深入实施种业“揭榜挂帅”项目，推进种业基础性研究和商业化育种分离，完善利益分配机制，强化种业企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的种业科技创新体系。要以科技创新体系为支撑，在生物育种、智慧农业、农机装

备、立体农业等领域开展跨地域、跨单位联合攻关，加快培育和壮大农业新质生产力。同时坚持“四个面向”，将实验室搬到田间地头和工厂车间，增强农业科技创新的针对性和实效性。此外，要不断研发新技术，增加科技供给，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，通过加强科技攻关，推广新品种、新技术、新应用，以农业新质生产力赋能“齐鲁粮仓”建设。

培育“新农人”，加快提升农业生产经营主体现代化水平

建设更高水平的“齐鲁粮仓”，还面临诸多挑战，不仅要积极应对居民消费层次升级带来的供需结构性矛盾，还要从根本上突破农业传统生产力的局限，彻底改变小规模、细碎化、分散化和低效率的传统农业经营格局。近年来，山东以产业园区、创业园区、科技园区为载体，因地制宜培育农业生

产经营大户，家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业及专业化社会化服务组织等各类新型农业经营主体，充分发挥新型农业经营主体在推广新品种、应用新技术、打造新业态、探索新模式、开发新产品等方面的引领带动和示范作用。

聚焦“新农人”培育，是把准农业

现代化对人的现代化需求，就要开展农业生产经营主体摸底，建立培育对象清单，借鉴江苏“千百万”培育计划，加快补齐农业生产经营主体年龄偏大、专业化水平偏低的短板。在全省加快培育一批“新农人”典型，发挥“头羊”示范带动作用，吸引更多有文化、有技术、有梦想、有情怀的城市人才投

入农业现代化建设。要充分利用各部门、各渠道政策支持“新农人”，支农资金中的现代设施农业行动、农机购置补贴等优惠政策向“新农人”倾斜，金融支农产品更多服务“新农人”，社保、就业等政策更多支持“新农人”，形成政策合力，推动“新农人”群体迅速发展壮大。

紧盯“大农业”，加快构建高质量现代农业产业体系

近年来，山东各地结合地区资源禀赋优势，积极发展乡村特色产业和农产品加工业，以标准化推动产业化，通过延长产业链、提升价值链，提高全产业链稳定性和竞争力，在更大范围、更广领域拓宽了农业发展空间，更大程度上发挥农业产业的多种功能和多元价值。

扛稳扛牢粮食安全重任，还需积极践行大农业观，加快培育智能农业、循环农业、休闲农业、无土农业、海洋农业等新业态，发展农业新兴产业，加速壮大农业新兴产业集群，抢占未来农业高科技阵地与产业高地，切实提升农业产业链供应链现代化水平，为更高水平的“齐鲁粮

仓”建设夯实产业根基。要挖掘乡村多元价值，促进粮经饲统筹，农牧渔结合，种养加一体、一二三产业融合，推动乡村产业高质量发展。要依托农业农村优势特色资源，做足做好“土特产”文章，村级发展“一村一品”，镇级建设产业强镇，跨区域打造产业集群，产村融合，产镇融合，推

动“小特产”升级为“大集群”。要大力发展农产品加工业，以农产品加工提档升级为抓手，加强区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，前伸后延建设全产业链，充分发挥农业农村生态功能，大力推进农旅融合。

(作者单位：高密市委党校)

持续深化整治形式主义
为基层减负

◎王彦兵

阅读提示

习近平总书记在山东视察时强调，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境。总书记的指示要求为基层减负指明了方向，提供了根本遵循。为基层减负，必须从根源抓起，厘清权责边界，理顺职责关系，让基层干部有更多时间和精力干事创业、服务群众，把党的各项决策部署落到实处。针对基层减负工作存在的突出问题，持续深化整治形式主义为基层减负，需要在设立权责清单、提升考核质效、健全常态化机制三个方面着力。

持续深化整治形式主义为基层减负，需要找准问题症结，设立权责清单。习近平总书记在重庆视察时指出，为基层减负要明确权责，不能什么事都压给基层，基层该承担哪些工作，要把职责事项搞清楚。基层是党和国家事业的根基，是保持社会和谐稳定的基础，为基层减负事关国家长治久安、干部干事创业。在现实中，一些上级部门存在“甩包袱”“加担子”的现象，问题关键症结在于职责不清、边界不明。为此，需要设立两张权责清单，一方面设立上级部门的权责清单，明确本部门哪些工作由基层参与；另一方面要设立基层工作清单，明确基层哪些工作应该做、哪些不应该做，通过设立权责清单，规范优化职权范围，实现长效减负，减负不反弹。

持续深化整治形式主义为基层减负，需要优化考核方式，提升考核质效。习近平总书记指出，要控制各级开展监督检查的总量和频次，同类事项可以合并的要合并进行，减轻基层负担，让基层把更多时间用在抓工作落实上来。“上面千条线，下面一根针”，一段时期内，“工作忙、压力大、任务重、问责多”是基层工作的真实写照，也成为阻碍政令畅通、严重困扰基层的突出问题。而在基层负担层层加码的背后，究其原因，仍是积弊甚深、顽固复杂的形式主义，官僚主义在作祟。基层是政策落实的“最后一公里”，基层工作直接关系群众切身利益，面临的问题复杂而具体。因此，基层考核工作要注重实效，不做表面文章，减少形式主义、虚头巴脑的考核事项，把为群众办实事，工作出实效和群众满意度作为考核的重要标准

和依据，从而形成鲜明的考核导向，避免给基层造成不必要的负担。同时，相关部门要为基层干事创业创造良好氛围，进一步放权于基层、还权于基层，把更多的资源、服务、管理下移至基层，尽可能地让基层少一些压力与阻力，多一些动力和活力，让基层发挥出应有的战斗力。

持续深化整治形式主义为基层减负，要健全基层减负常态化机制，对普遍发生的问题深化专项整治，从制度机制上找原因，推动各地区各部门在制定政策、部署任务、督促落实、考核检查等方面完善防止形式主义、官僚主义的机制，形成更加清晰的制度导向。要压紧压实责任，推动各级党组织切实承担起基层减负主体责任，特别是督促“一把手”对减负工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事项亲自处置。此外，基层现实工作中，“白+黑”“5+2”的现象还比较普遍，亟需摒弃“人治”思维，回归到法治思维与法治方式上来，坚持依法行政，尊重和维护基层干部的合法权益，才可能真正解决问题，避免恶性循环。

持续深化整治形式主义为基层减负，必须以钉钉子精神抓好落实。要强化基层资源供给，统筹推进各类资源、各项服务等向基层释放，与基层共享；激励基层干部担当作为，加大关心关爱力度，完善容错纠错机制，为担当者担当负责，为干事者撑腰鼓劲，实实在在提高基层干部的获得感和群众的满意度，让基层干部把更多的精力集中到谋发展、抓治理、促振兴上来。

(作者单位：潍坊市委党校)

从角色理论视角
看激发农村党员队伍活力

◎展春霖

阅读提示

角色理论主要研究个体在互动过程中的角色定位及其产生的行为，以此解释社会关系对人的行为的影响。从角色理论视角看，农村党员作为党在农村的“主力军”，在推进乡村振兴中发挥着不可替代的作用。总体来看，农村党员干部主要遵循角色建构、角色互动和角色嵌入三重逻辑，形成一个“建构—互动—嵌入”的分析框架。其中，角色建构是设置角色框架，角色嵌入则是扩大角色影响，而角色互动在角色建构和角色嵌入之间起着连接作用。

认同与定位：农村党员积极参与乡村振兴的角色建构逻辑。角色认同是对党员身份的认同，即认同其所履行的政党与纲领，认同其权利与义务。现实生活中，有的党员认为自己无权，发挥不了什么作用，特别是无职党员的作用更难发挥，把自己等同于一般群众。为此，应每月在支部生活日组织党员就履职尽责、联系服务群众、自我约束等事项进行对照自评，最大力度调动党员参与乡村振兴、服务群众的积极性和主动性，同时制定完善《无职党员设岗定责管理办法》，让无职党员领岗参事，有岗有责。

角色定位是在角色认同的基础上让参与者在实际场景中认清自己的角色和所承担的责任。农村党员应立足本土优势资源，扮演好产业兴旺的“推动者”；厚植绿色发展底色，扮演好生态宜居的“守护员”；带头推进移风易俗，扮演好乡风文明的“引领员”；聚焦矛盾纠纷化解，扮演好治理有效的“管理员”；定位实现共享发展，扮演好生活富裕的“促进员”。

榜样与学习：农村党员积极参与乡村振兴的角色互动逻辑。角色榜样是指个体充当他人所效仿的对象，可以是优秀农村党员，也可以是农村乡贤贤达代表或农村党支部书记。各级要充分利用灯塔党建在线、学习强国等平台，从不同角度、不同视角大力宣传各级先进基层党组织和优秀共产党员事迹。组织开展“我来讲党课”活动，组织老党员、老职工党员、老先进讲述在以前岗位和行业干事创业的经历。同时通过本村支部讲、社区交流讲等形式，掀起争一流、争第一的干事创业氛围。

角色学习是指参与者在互动中掌握技能，提高水平的社会化过程。角色学习的内容包括向书本学习，向实践学习，向榜样学习等。现实中存在“三多三

少”现象，以会代训多，读报念文多，你说我听多，趣味少、新意少、特色少。因此，要以基层党校建设为依托，打造“镇党校+可视系统+村教学点”三核教育培训模式，定期组织农村党员和村“两委”干部进党校进行理论学习。同时，坚持理论和实践相结合的形式，邀请司法、民政、农业、科技等部门的业务专家和理论骨干，全方位、多角度讲授法律、农业、新科技、新技术、新信息，加强农村党员实用知识培训。此外，还要坚持线上和线下相结合的培训方式，严格考核评估，抓好农村党员在线学习。

渗透与蔓延：农村党员积极参与乡村振兴的角色嵌入逻辑。角色渗透是指一种事物或势力逐渐进入另一种事物或势力。在激发农村党员队伍活力赋能乡村振兴的过程中，有的农村党员表现优秀，成长为了农村党支部书记，有的成长为了农村致富带头人，有的成为了乡亲贤达代表，他们不仅在推进乡村振兴中发挥重要作用，而且在加强基层治理和维护社会稳定中发挥重要作用。鉴于此，要大力实施“三向培养”工程，坚持把致富能手培养成党员，把党员培养成致富能手，把党员致富能手培养成村干部。“三向培养”工程仅完成了初级培养目标，中级培养目标是成为村党组织书记、村委会主任或产业带头人，高级培养目标是成为乡村振兴领军人物。

角色蔓延则指社会角色的传递和扩散现象，即一个人扮演的不同社会角色之间相互影响和相互作用的现象。比如农村党员除了做好党员角色外，还应做好农民角色、家庭角色等。为此，党组织应该采取弹性策略和支持计划。探索设立“农村党员帮扶基金”，利用党费等资源进行必要的救济和帮扶，帮助那些遇到困难的农村党员尽快走出困境。

(作者单位：潍坊市委党校)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

积极发展风险投资 培育壮大耐心资本

◎蒋芳芳

党的二十届三中全会强调，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。今年4月30日召开的中央政治局会议首提“壮大耐心资本”。自此，“风险投资”“耐心资本”一直是各大金融论坛和投资界的讨论焦点，各级政府亦纷纷出台落实举措，探索发展风险投资，壮大耐心资本的方式和路径，通过鼓励发展创业投资、股权投资，支持长期资本、耐心资本更多地投向科技创新领域，为促进科技创新、赋能新质生产力发展注入稳定的“金融活水”。

耐心资本是发展新质生产力的重要引擎

习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是新质生产力的核心要素。企业的成长离不开资本的陪跑，尤其是科创企业完成技术积累和突破需要漫长的时间，这一过程对资金的需求较大。

在国内，风险投资又叫创业投资。初创企业和技术创新项目往往面临较高的不确定性和风险，亟需风险投资来

填补早期阶段的融资空白。风险投资不仅能为企业提供资金支持，还能提供管理、技术和市场方面的辅导和帮助，特别是耐心资本作为一种长期投资，能够在科技创新和产业升级的长周期中为科创企业提供稳定的资金支持，帮助渡过研发和市场开拓难关，使其健康成长。当前，潍坊科创企业正处于快速发展阶段，2023年潍坊入库科技型中小企业3232家，仅次于济南、青岛、烟台，居全省第四，较2022年新增692家，增幅达27.24%，相当于平均不到13个小时就有一家科技型企业诞生。这些中小型企业对于推进科技创新、产业结构转型、增加就业，推动经济社会高质量发展具有重要意义。但是，由于这些中小企业规模小、资产轻、估值难，融资能力相对较弱，在前期的技术研发和积累阶段，极易因资金供给不足而陷入发展困境。因此，亟需风险投资和耐心资本发挥好资本市场稳定器作用，对中小型科技企业进行长期稳定的风险投资，帮助企业主体消除后顾之忧，改善经营预期，助力全身心投入科技创新，进而推动新质生产力快速发展。

为耐心资本发展营造良好的市场生态

国务院发布的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》进一步明确，要建立培育长期投资的市场生态，完善适配长期投资的基础制度，构建支持“长钱长投”的政策体系。耐心资本，重在“耐心”。对于初创

的新兴产业，基础设施项目或需要较长时间才能产生效益的项目来说，意义尤其重大。有业内人士指出，中国资本市场不缺钱，但是缺长期资本，缺耐心资本。耐心资本作为以时间换效益的长期投资资本，相对短期交易具有更高的不确定性和风险性，加之科创投资的失败率较高其他投资失败率要高，且当前市场退出机制不健全，当出现投资失败苗头时，难以做到及时止损。因此，政府要围绕“募投管退”全链条优化支持政策，完善出资、让利、退出、返投等措施，深化金融供给侧结构性改革，切实调动各类基金、社会资本投资科技型中小企业；要加强对中小型企业科创企业的监管，提升企业信息披露透明度，着力使企业聚焦主业，将募集的资金用到实处，保障投资者的权益，取得与资本的双向信任；要加强科技赋能，利用大数据、云计算、人工智能等技术，创新信贷评估、风险管理、投资决策等风险监测服务模式，提高资本服务的精准度和效率，降低交易成本，让不同性质的耐心资本都可以在资本市场找到匹配的场景；要继续坚持“放水养鱼”政策，对风险投资支持的企业，积极开通人才引进、成果转化绿色通道和给予税收优惠等政策，为企业营造健康发展的环境，也为耐心资本吃下“定心丸”，做到长钱长投。

积极发挥政府引导基金等地

方国资的引导作用

近年来，潍坊坚持政府跟着市场走、基金跟着项目走，积极整合财政专

项资金，设立政府引导基金，与社会资本合作组建多种形式子基金，支持战略性新兴产业领域重点企业和项目发展。截至目前，潍坊累计参股设立基金118支，总规模1671亿元，向484个项目实现投资568.6亿元。其中，面向生物医药、新材料、新能源、半导体等新兴产业领域科创企业，设立天使、创投类基金23支，实现投放37亿元，不仅对中小型企业健康成长发挥了重要的支撑作用，也带动了更多科创企业诞生。但是，从瞪羚企业、独角兽企业新增数量和速度来看，我市科创企业发展后劲相对不足，这在一定程度上反映了我市风险投资规模相对有限，特别是耐心资本不足、长钱不长等问题制约了科创企业的进一步发展。

在社会耐心资本投资不足情况下，政府要充分发挥政府引导基金等地方国资的引导作用。政府引导基金不仅在于直接的资金支持，更在于担当“风向标”“引路人”，打造投早投小投科技的投向标，带动更多社会资本成为耐心资本。今年1月，山东首支由中央、省、市、县四级共同出资设立的预制菜产业基金成立，总规模30亿元，首期10亿元，有效带动多方资本农业产业投资，为助力潍坊农业企业做大做强提供了长期资本支撑。因此，政府要聚焦工业和农业两大优势产业，围绕“破解卡脖子+致胜新赛道”主线，设立更多政府产业基金，积极营造政府领投、机构跟投的氛围，引导耐心资本与宏观政策需求相结合，与科创企业做“时间的朋友”，着力推动更多科创企业始于科技、成于金融、兴于产业。

(作者单位：潍坊市委党校)