

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深化人才机制体制改革
助推经济高质量发展

◎秦鹏

人才是强国之根本、兴邦之大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将人才工作摆在治国理政全局的重要位置进行深刻考虑、系统谋划。党的二十届三中全会指出，深化人才发展体制机制改革。深刻认识和把握人才发展体制机制的逻辑，通过改革激发广大人才的发展动力和创新活力，对于深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，具有重要的理论价值和现实意义。

党建引领“管”人才

海纳百川“聚”人才

多措并举“育”人才

不拘一格“用”人才

习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。坚持党对人才工作的全面领导，这是我国人才事业取得成功的根本保证。做好新时代人才工作，一是加强对人才工作的政治引领。全方位支持人才、帮助人才，千方百计造就人才、成就人才，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，着力把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。二是用科学真理和实践真知加强人才的思想政治工作。做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进人才的管理工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。三是各级党委(党组)要完善党委统一领导、组织部门牵头抓总、职能部门各司其职、密切配合、社会力量广泛参与的人才工作格局。各级党委组织部门要在党委领导下，统筹推进人才工作重大举措。四是帮助人才解决实际问题，完善对人才的服务工作。认真贯彻党的知识分子政策，从心底里尊重知识、尊重人才，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，当好“后勤部长”，多为他们办实事、做好事、解难事，为人才发挥聪明才智创造良好条件，营造宽松环境，提供广阔平台。

习近平总书记强调，要下大气力全方位培养、引进、用好人才。我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。下大气力全方位培养、引进、用好人才，形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，才能实现建成人才强国的战略目标。一是要加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划，加快建设世界重要人才中心和创新高地，将新时代人才工作瞄准国家重大战略，区域发展战略的实施，同步谋划、同步推进。做到党的事业到哪里，群众需求在哪里，人才集聚就跟进到哪里。二是不断丰富完善人才政策体系。要结合实际，设置个性化的产业人才政策，扩大政策支持的覆盖面，增设社会化引才机构奖励、重大引才活动奖励，项目跟奖跟补和申报过程奖励等，推动人才工作市场化、社会化。三是要实现人才链与产业链同频共振，着力优化人才“供给侧”，精准匹配产业“需求侧”，提高产才融合匹配度，为产业高质量发展注入新动能，引进重点领域高层次人才，支持青年人才挑大梁、当主角。四是加快制度建设。把我国制度优势转化为人才优势，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人才各展其能的激励机制、有利于人才脱颖而出的竞争机制。五是要优化完善人才政策。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，完善科学家本位的科研组织体系，完善科研任务“揭榜挂帅”“赛马”制度，实行目标导向的“军令状”制度，鼓励科技领军人才挂帅出征。

环境好，则人才聚、事业兴。习近平总书记强调，坚持营造识才爱才敬才用才的环境。这是做好人才工作的社会条件。一是要把建设战略人才力量作为重中之重来抓，要努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、视野开阔、前瞻性判断力的科学家。二是加快一流大学和学科的建设。要把加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科作为重中之重，大力加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求推进科技创新，不断提升人才培养质量。三是要把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，给予青年人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，支持青年人才挑大梁、当主角。四是加快制度建设。把我国制度优势转化为人才优势，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人才各展其能的激励机制、有利于人才脱颖而出的竞争机制。五是要优化完善人才政策。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，完善科学家本位的科研组织体系，完善科研任务“揭榜挂帅”“赛马”制度，实行目标导向的“军令状”制度，鼓励科技领军人才挂帅出征。

人既尽其才，则百事俱举。我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。一是要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，让人才创新创业活力充分迸发，使各方面人才各得其所、尽展其长。二是要拿出更大的勇气推动科技管理职能转变，按照抓战略、抓规划、抓服务的定位，转变作风，减少直接干预，强化规划政策引导，给予科研单位更多自主权。三是科研单位要加快去行政化，同时遵循人才成长规律和科研规律，进一步破除“官本位”、行政化的传统思维，不能简单套用行政管理的方法对待科研工作，不能像管行政干部那样管科研人才。四是要建立科研上的保障机制，让各类人才把主要精力投入工作、科技创新和研发活动，不能让大家把大量时间花在一些无谓的迎来送往活动上，花在不必要的活动上，花在形式主义、官僚主义的活动上。此外，还要用好人才评价这个“指挥棒”，完善科技人员绩效考核评价机制，把科研人员创造性活动从不合理的经费管理、人才评价等体制中解放出来，让有真才实学的科技人才英雄有用武之地。

(作者单位：潍坊市委党校)

调查与思考

加快发展新质生产力 全力助推更好潍坊建设

◎王筱磊 郭凤孝 李欣欣

焦新领域新赛道开展重大项目攻关，在多个领域实现了技术突破。鼓励支持企业与高校院所开展产学研合作，构建起以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的技术创新体系，取得了一系列科技成果。潍柴柴油机本体热效率先后突破50%、51%、52%、53%，连续四次创造世界纪录；豪迈集团的精细化工全连续流工艺及装备达到行业领先水平，打破国外垄断。

(三)科技创新平台扩面提质。一是平台数量不断增加，集中建设了一批重大科技创新平台，初步构建起与推进现代化产业体系建设相适应的科技创新平台架构。二是高能级创新平台建设不断加快，为现代化产业体系提供核心支撑。内燃机与动力系统国家重点实验室研发的大功率SOFC产品，创下热电机效率全球最高记录；国家燃料电池技术创新中心推动科技部“氢进万家”示范工程在山东率先落地。

(四)企业创新承载力逐步增强。一是企业创新能力不断提升，初步构建了“初创企业-科技型中小企业-高新技术企业”发展格局。二是实施“科小育优”和“高企培强”工程，全力打造大中小企业协同高效创新的“热带雨林”生态。2023年，全市高新技术企业总数2196家，是2020年的2.2倍，年均增长40%。三是产业集群不断培育壮大，构建形成了“9+3+N”产业链体系，动力装备、高端化工、食品加工、新一代信息技术4个产业已超过千亿元。

二、存在的问题和困难

尽管全市在科技创新赋能高质量发展方面做了大量工作，但与加快培育新质生产力、推动高质量发展的需求相比，还存在一些差距和不足。比如，科技创新氛围不够浓厚，科技创新力量相对较弱，科技投入强度存在差距，科技领军人才依然缺乏等，都需要在今后工作中认真研究解决。

三、意见建议

在加快建设更好潍坊的新征程上，要充分发挥科技创新的战略引领作用，坚持因地制宜，抢抓重大机遇，优化产业发展规划布局，培育壮大新质生产力，加快抢占新赛道，打造新业态、塑造新优势，更好地为高质量发展蓄能赋能。

(一)优化体制机制，着力激发科技创新活力。一是健全完善科技创新制度机制，对全市科技资源、力量、政策进行统筹谋划和优化配置，从更高层次上、更大范围内链接资源要素，着力以科技创新推动产业创新，加快培育新质生产力，构建全市科技创新一体化工作格局。二是建立完善容错纠错机制，严格落实“三个区分开来”，为培育发展新质生产力创造良好环境。三是进一步完善科技创新政策体系，修订完善鼓励支持科技创新和科技成果转化政策的政策机制，推动促进企业技术创新的各类政策规定落实落地。四是充分发挥市科技创新委员会作用，进一步厘清各部门职责分工，强化工作协同联动，加快形成科技创新工作合力。

(二)用好平台载体，充分释放科技创新潜力。一是围绕元宇宙、磁悬浮、现代农业、工业母机等重点产业，加快省、市级科技创新平台提级升级，建设高水平的国家级、行业级共同创新平台和企业技术中心，提升研发产出率、技术转化率、成果落地率。二是鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，支持优质企业争创省重点实验室和省技术创新中心，加快打造创新型产业集群，用科技创新改造现有生产力，催生新质生产力。三是整合全市科技创新资源，高标准打造科技创新园区，构建全产业链创新孵化培育体系，梯次培育未来产业初创企业、专精特新企业等，为加快构筑更高质量的现代化产业体系提供有力支撑。

(三)推进产业升级，不断厚积科

技创新实力。一是通过政策引领、资源倾斜等形式，扶持发展一批拥有自主知识产权、创新能力强、市场占有率高的科技型领军企业，构建“科技型中小微企业-高新技术企业-科技型领军企业”梯次发展体系。二是抓好传统产业转型升级，围绕传统优势产业开展产业集群“领航型”企业培育行动，发挥龙头企业作用，带动传统产业进行“数字化”“智能化”转型。三是加快培育壮大新兴产业和未来产业，前瞻性布局数字经济、虚拟现实、新能源、高端装备、绿色环保等产业，加快构建完善的技术创新体系，以科技创新引领现代化产业体系建设。

(四)强化要素保障，切实提升科技创新动力。一是加大财政资金投入，保持科技创新投入逐年稳定增长，为新质生产力培育壮大提供基础保障。二是结合我市产业发展实际，制定出台深化科技财政金融协同服务企业创新发展的一系列措施，综合运用科技信贷、风险补偿、贷款贴息等金融工具帮助企业解决融资难题。三是更好发挥市科创基金引导作用，全面整合现有创投、风投、概念基金，形成政府引导、社会资源广泛参与的态势，为企业发展提供全方位金融支持。四是加大政策宣传力度，鼓励、引导企业加大研发投入，提高企业科技创新积极性、主动性。

(五)加快人才引进，持续增强科技创新内力。一是优化人才引进模式，通过共建科技创新平台、开展合作交流、共同实施重大项目等形式，加快引进培育一批科技领军人才。二是创新人才激励机制，探索实行高端人才“双聘制”，落实好紧缺人才和现有人才待遇，营造吸引和留住人才的良好环境。三是探索实施产业引才模式，围绕动力装备、高端化工、新一代信息技术、磁技术、新型储能和生物制造等优势产业，吸引相关高端人才加入研发团队，推动实现“依托产业集聚人才，依靠人才促进发展”的良好态势。

(作者单位：潍坊市人大常委会机关)

建立健全全面创新体制机制

◎姜立刚

阅读提示

在新时代背景下，创新已成为推动经济社会发展的核心动力。通过建立健全全面创新体制机制，可以激发全社会创新创业活力，推动科技创新与经济社会发展深度融合，为全面建设社会主义现代化国家提供强大支撑。

建立健全全面创新体制机制的重要意义。全面创新是指统筹制度优势、产业优势、人文优势、生态优势、协调发展优势等对创新发展客观规律的深刻洞察和系统把握，形成以科技创新为中心、涵盖制度创新、理论创新、文化创新、体制创新等多种类型的全面创新体系。从宏观层面看，全面创新是系统化、整体性的创新；从微观层面看，全面创新旨在形成第三代创新管理模式，强调全员创新、全时空创新、全要素创新。建立健全全面创新体制机制，一方面能够提升国家创新体系整体效能。全面创新体制机制能够打破传统体制机制的束缚，激发创新活力，最大限度地发挥国家创新体系的整体效能，推动科技、教育、人才等领域的深度融合与协同发展，为我国经济社会发展提供强大动力。另一方面，能够推动实现高质量发展。全面创新是实现高质量发展的题中之义，通过体制机制创新，可以激发创新活力，培育发展新动能，推动经济转型升级，实现高质量发展。此外，还能够更好地应对全球科技竞争。在当前全球科技竞争日益激烈的背景下，构建全面创新体制机制有助于增强科技原创能力，掌握关键核心技术，提升我国科技实力，实现高水平、高质量的科技自立自强。

建立健全全面创新体制机制的主要内容。建立健全全面创新体制机制的内容非常广泛，主要涉及制度创新、理论创新、文化创新、体制创新等方面的体制机制建立健全。一是制度创新。建立健全深化科技体制改革，完善科研管理体系、优化人才评价机制等制度创新体制机制，旨在通过制度创新优化资源配置，提高创新效率，打牢全面创新体制机制的基础，为科技创新提供制度保障。二是理论创新。探索全面基础理论的创新，建立健全包括深化创新驱动发展理论、国家创新系统理论的创新体制机制，旨在以理论创新为全面创新体制机制构建提供理论支撑和指导，能够推

动创新实践深入发展。三是文化创新。探索培育创新文化，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围的创新体制机制，旨在以加强科普教育、推广创新理念等方式，提升全社会的创新意识和能力。四是体制创新。构建适应全面创新需求，包括加强产学研用协同创新、推动科技成果转化、完善科技金融服务体系等的体制机制，旨在打破传统体制的束缚，激发创新活力，促进科技创新与经济社会发展的深度融合。

建立健全全面创新体制机制的实施路径。一是加强顶层设计。从宏观层面出发，制定全面创新体制机制的战略规划和政策措施。明确创新目标、任务和路径，确保各项改革措施的系统性和协同性。二是深化体制改革。持续推进科技、教育、人才等领域的体制改革。打破体制机制障碍，释放创新活力。打破体制机制障碍，释放创新活力。例如，深化科技计划管理改革，优化科技资源配置；深化教育体制改革，培养创新型人才；深化人才发展体制机制改革，激发人才创新创业活力。三是强化政策支持。加大对全面创新体制机制的政策支持力度。通过财政、税收、金融等方面的优惠政策，降低创新成本，激发创新动力。同时，加强知识产权保护，为创新成果提供有力保障。四是培育创新主体。鼓励企业、高校、科研院所等创新主体积极参与全面创新活动。加强产学研用合作，形成协同创新网络。支持企业加大研发投入，推动技术创新和产业升级；支持高校和科研院所开展前沿基础研究，提升原始创新能力。五是营造创新环境。加强创新环境建设，为全面创新体制机制的实施提供有力保障。包括完善创新服务体系，为创新主体提供全方位、多层次的服务；优化创新生态环境，营造公平竞争、开放合作的市场环境；加强科普教育，提升公众的科学素养和创新意识。

(作者单位：潍坊市王尽美革命事迹教学基地服务中心)

把握“三个聚焦”
夯实现代化基础性战略性支撑

◎徐晶

阅读提示

科学研究与教育、科技、人才是一个相辅相成、相互促进、辩证统一的整体。新时代高职院校的科研工作在教育、科技、人才等方面，越来越发挥着无可替代的重要作用。夯实现代化基础性、战略性支撑，高职院校必须深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，聚焦科教融汇、产研融合、育人寓研，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化科学研究和教育教学的协同联动，以科研赋能创新型人才培养，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供更加有力的教育支持、科技支撑和人才保障。

聚焦科教融汇，纵深推进教学改革。科技、科研与教育教学的融合汇聚，是高职科技教育的本质使然，智能化时代的高职科技教育高质量发展，突出科研在教学中的地位和作用，强化科学研究，立足服务经济社会发展。一是营造科研氛围，增强教研意识。科研能够充分挖掘教师、学生创新思维，培养独立思考 and 创新能力。具有科研含量的教育教学一定是生动的、深刻的、富于成效的。二是强化科学研究，推动科技进步。科技是劳动生产率增长、社会生产效率提高的主要源泉，科研突出的是科研机构的设置与建设，科研评价体制的建立与完善，科研成果的转化与应用等。通过促进科技成果的快速应用和推广，助力科技创新，从而进一步实现科技职业教育办学层次上的新突破。三是创新科研思路，深化智能教学。紧跟数字技术、智能化科技发展前沿和教育改革步伐，用最新的科研成果更新教学内容，用科研思维创新教学模式，用科研资源改善教学条件，用科研实践促进教师、学生创新创业实践，全面提高科技职业教育教学能力和水平。

聚焦产研融合，精心搞好科技服务。产研融合就是科研与产业、企业紧密结合，强化合作研究，精心搞好科技服务，不断为经济社会高质量发展注入新活力。一是畅通合作研究渠道，找准产研融合工作切入点。例如，山东科技职业学院积极探索建立生物园区创新服务联合体、港区企业服务融通体、诸城市“揭榜项目”研发体等，畅通园区、港区和城区的合作渠道，大力促进产业发展与科学研究的深度融合。二是挖掘和整合科技研发资源，提升科技成果转化的实效性。高职院校校应发挥科技研发平台层次高、人才密集，科研成果

突出、科研实力雄厚的独特优势，深入企业开展技术诊断、技术咨询、技术开发、人才培养等，对接企业技术需求，加快产业改造升级，助推产品更新换代。三是加强有组织科研，探索企业服务模式。改变当前职业教育浅层次的跟随式科研模式，不断提升研发能力。推进“百校万企万师双进”行动，实施技术服务+综合服务的“一站式”企业服务模式，大力促进中小微企业发展壮大。

聚焦寓研于教，开拓创新型人才培养。强化寓研于教，科学研究和遵循职业教育的育人规律，创新育人的途径和方法，推进高职科技育人高质量发展。一是树立创新意识，深化以人为本教育。目前，职业教育功能定位由“谋业”转向“人本”，更加注重服务人的全面发展。教师从传授技能的经验型转向研究型，拓展人才能力的“延展性”，使学生从“技能型掌握者”成长为“技能型钻研者”，更好适应职业教育发展的新态势，适应新质生产力发展的新需求。二是完善科研激励机制，不断为高职科技育人注入新活力、新动能。进一步完善绩效考核激励机制，收入分配激励机制，管理服务激励机制和环境激励机制等，充分激发和调动教研人员的科研创新积极性、主动性和创造性，始终保持开拓进取、勇于创新的良好精神状态。三是探索建立产学研一体化平台，强化科技创新和产研深度融合。鼓励教师开展技术研究与交流，产业研究与服务的创新活动，进一步拓展科技创新对学生综合素质的提升作用。着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质，让科研成果与人才培育真正落地转化为新的生产力和经济发展的新动力。

(作者单位：山东科技职业学院)