

《法规规章备案审查条例》出台

增强维护国家法治统一制度保障

近日，国务院公布《法规规章备案审查条例》，自2024年11月1日起施行。司法部有关负责人和专家表示，法规规章备案审查是维护国家法治统一的重要制度，此次出台的条例适应和满足新时代备案审查工作需要，对于保障宪法法律实施具有重要意义。

构建系统完备的备案审查工作制度体系

条例将名称由《法规规章备案条例》修改为《法规规章备案审查条例》，在立法目的中增加“规范法规、规章备案审查工作，提高备案审查能力和质量”的内容，明确了“坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序进行”的工作要求。

司法部有关负责人表示，条例系统总结多年来备案审查工作实践经验，推动构建系统完备的制度体系，进一步压实国务院备案审查工作机构职责，规定国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与其它机关备案审查工作机构的联系和

协作配合，推动形成备案审查合力，加强对地方的联系指导。

中国政法大学法治政府研究院副院长曹鉴认为，条例对法规规章备案审查工作的基本要求体系作了专门规定，诠释了法规规章备案审查工作的根本准则并贯穿于整个条例之中，明确了法规规章备案审查的工作体系，阐释了新时代备案审查工作新理念。

落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求

为落实“有件必备”，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将报备材料由一式十份调整为一式三份并对报送电子文本提出要求。严格报备登记要求，针对一些报备不及时、不规范的问题，明确15日的补充或者重新报送备案时限。

在落实“有备必审”方面，条例规定，国务院备案审查工作机构对报送备案的法规规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查，与其它机关备案审查工作机构开展联合调研或者联合审查。将是否

符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况增加为审查事项。

在落实“有错必纠”方面，条例优化移送审查程序，审查发现地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人大常委会处理。明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，或提出处理意见报国务院决定。

中国人民大学法学院副院长王旭认为，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规纳入备案范围，与立法法的规定保持一致；增加“是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向”的审查事项，对于纠正地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题具有明显功效。

有效推进条例落地实施

条例要求，国务院备案审查工作机构应当加强对省、自治区、直辖市人民政府法制

机构规章备案审查工作的联系和指导。对于不报送规章备案或者不按时报送规章备案的，由国务院备案审查工作机构通知制定机关，限期报送；逾期仍不报送的，给予通报，并责令限期改正。

司法部有关负责人表示，下一步，司法部将围绕三方面工作推进条例贯彻实施。一是采取分层分级、全员覆盖的方式，组织省级司法行政部门和国务院部门法制机构工作人员开展学习培训，指导省级司法行政部门组织开展本地区的学习培训，确保条例得到准确理解。二是重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场、损害营商环境等问题，加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和问题研究，视情况开展联合审查，专项审查。三是修改司法部有关工作规范，优化内部工作机制，完善外部与其他机关备案审查工作机构协作配合机制，凝聚工作合力。推动省级司法行政部门结合实际情况出台或修改完善备案审查制度规定，提高备案审查制度整体效能。

（新华社北京9月7日电）

党的二十届三中全会主要文件
外文版和民族文版出版发行

新华社北京9月7日电 《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》的英文、法文、西班牙文、日文、俄文、德文、阿拉伯文、葡萄牙

文、越南文、老挝文等10种外文版已由中央编译出版社、外文出版社出版，即日起向国内外公开发行。同时，蒙古文、藏文、维吾尔文、哈萨克文、朝鲜文、彝文、壮文等7种民族文版已由民族出版社出版，即日起向全国公开发行。

住房城乡建设部：

推动建立城市规划建设治理新机制

据新华社合肥9月7日电（记者 王优玲 马殊瑞）住房城乡建设部副部长秦海翔7日表示，我国城市发展进入城市更新的重要时期，将通过进一步全面深化改革，推动建立城市规划建设治理新机制。

由中国城市规划学会主办的2024中国城市规划年会9月7日在安徽省合肥市召开，秦海翔在会上说，将深化城市规划设计制度改革，以国土空间规划为基础，编制实施专项规划，解决相关领域问题。

记者了解到，建立城市规划建设治理新机制是住房城乡建设

部下一步重点改革任务之一。当前，我国城市发展进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，原来的城市规划建设管理制度已经不适应新的发展需要，亟待进一步深化改革。

据介绍，住房城乡建设部将强化城市设计引导作用，特别是正在完善的城市设计管理制度，打通从城市设计到建筑设计、再到工程设计的管理链条，构建建设工程设计、施工、验收、运维的闭环管理制度，切实发挥城市设计引领提升城市规划建设治理水平的重要作用。

8月末我国外汇储备
规模为32882亿美元

新华社北京9月7日电（记者 张千千 刘开雄）国家外汇管理局7日发布数据显示，截至2024年8月末，我国外汇储备规模为32882亿美元，较7月末上升318亿美元，升幅为0.98%。

国家外汇局相关负责人表示，2024年8月，美元指数下跌，全球金融资产价格总体上涨。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。

美国宣布再向乌克兰
提供25亿美元军援

新华社华盛顿9月6日电（记者 颜亮）美国国防部6日发表声明，宣布向乌克兰提供价值2.5亿美元的额外军事援助，以满足乌克兰的安全和国防需求。声明说，这项军事援助将从国防库存中划拨，其中包括防空导弹、火箭炮系统和炮弹弹药、反坦克武器、装甲车等。

近期，乌克兰持续向拜登政府施压，要求进一步解除乌克兰使用美制远程武器攻击俄罗斯境内目标的限制。据美国媒体统计，自乌克兰危机2022年2月升级以来，美国已向乌克兰提供价值约560亿美元军事援助，援乌武器的先进程度、破坏力逐渐提高。



▲9月7日，工作人员在海口市美苑路清理被风吹倒的树木。台风“摩羯”过境后，海口市各部门抓紧开展灾后恢复工作。记者从海南省气象局获悉，截至7日8时，今年第11号台风“摩羯”的十级和十二级风圈已完全离开海南岛，海南北部风雨明显减弱，海南已将台风预警降为二级，防汛防风应急响应降为Ⅱ级。目前，海南全省灾后恢复工作已加紧展开。（新华社发）

低空经济
蓄势起飞

9月6日，一架低空飞行器在2024低空经济发展大会会场外进行飞行展示。2024低空经济发展大会于9月6日至8日在安徽省芜湖市举行。大会以“发展低空经济，创享美好未来”为主题，同期开设创新成果展，展出无人机、无人机反制设备、低空全域感知系统等产品，呈现出低空经济在交通运输、应急救援、巡检侦察等多领域的蓬勃发展。

（新华社发）



学习贯彻党的二十届三中全会精神

怎样理解完善政府债务管理制度

新华社北京9月7日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“完善政府债务管理制度”，并强调要合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

党的十八大以来，党中央高度重视政府债务管理工作，统筹内债与外债、中央与地方政府债务管理，部署推动完善制度机制，加强分配使用、支出管理和风险防范，有效发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。特别是我国地方政府债务管理制度建设从无到有不断加强，坚持“开前门、堵后门”，依法赋予地方政府适度举债权限，加快构建规范的举债融资机制和闭环管理制度体系，不断加强法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。但也要看到，当前政府债务管

理仍存在一些需要改进和加强的地方，全口径政府债务统计监测和管理体系还不够健全，违法违规新增地方政府隐性债务的情况仍然存在，有的地方政府债务负担较重、偿债压力较大，部分地区融资平台债务风险不容忽视，等等。

政府适度举债有利于加快发展、造福后人，符合代际公平原则，是国际上的通行做法，但不顾客观条件过度举债、管理失控，就会得不偿失，带来过于沉重的债务负担，影响经济社会发展的后劲和可持续性，这方面其他一些国家的教训也非常深刻。《决定》强调完善政府债务管理制度，对于增强经济社会发展可持续性，具有十分重要的意义。我们要准确把握改革要求，统筹发展和安全，兼顾当前和长远，坚决落实好这一决策部署。

第一，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善政府债务分类和功能定位，优化中央和地方政府债务结构，强

化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，有效满足各方面宏观调控需求，支持落实国家重大战略任务。加强地方政府法定债务管理，科学合理确定债务规模，统筹安排公益性项目债券，完善管理约束机制，更好发挥资金效用，有力推动高质量发展。

第二，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全部门之间的工作协调机制，加强数据信息共享应用，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务。加强对违法违规举债问题的监督问责，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对新增隐性债务和化债不实等行为，发现一起，查处一起，问责一起，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。

第三，加强地方政府专项债券管理。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善债务限额分配机制，债券额度分配向项目准备充

分、投资效率较高、债务风险较低的地区倾斜。加强专项债券资金借用还本全生命周期管理，提高资金使用效益，确保专项债按期偿还。

第四，加快地方融资平台改革转型。加强对融资平台公司的综合治理，分类推进融资平台公司市场化转型，严禁新设融资平台公司，持续规范融资管理，禁止各种变相举债行为。妥善处理融资平台公司债务和资产，剥离其政府融资功能，防范地方国有企业事业单位“平台化”。推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的良性机制，促进地方财政经济可持续发展。

同时，要深入推动一揽子化债方案落地见效，压实防范化解隐性债务风险的主体责任，夯实债务管理基础，通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险，在债务化解过程中找到新的发展路径，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

（上接1版）

为更最大限度地激发学校办学活力，促进区域师资结构优化、配置均衡、流动顺畅，提高教师立德树人积极性，增强教师专业发展内生动力，我市在全市各级各类中小学校全面推行定编制总量、定岗位总量、定绩效总量，聘层级岗位、聘工作岗位、聘职称岗位，评师德素养、评业绩表现，评专业发展的教师队伍“三定三聘三评”改革，通过系统整合推进编制、岗位、绩效、职称、层级等一系列改革举措，建立起教师队伍动力机制。

截至目前，全市连续推进11轮教师“县管校聘”改革，累计完成校内聘任42.7万人次，跨校竞聘2.9万人次，城区向农村流动10159人次；2024年，全市新进教师2272人，其中通过教育系统“优才计划”、校园招聘等方式引进“双一流”高校优秀毕业生497人，教师队伍结构更优、活力

更足、实力更强。

强教必先强师，教师是教育高质量发展的第一资源。“先人后事”则是潍坊教育行政部门和学校管理者“内化于心、外化于行”抓好教师队伍建设的“秘诀”。潍坊中学围绕“教师第一、学生中心”的办学理念，制定并落实为师生办实事清单，建成“幸福潍中青年教师之家”和“幸福潍中教师子女关爱成长中心”，切实解决了青年教师生活上的后顾之忧。该校新入职教师李鑫源深有感触地说：“初到新单位，难免有一些不安，但温馨舒适的青年教师公寓让我感受到了‘幸福潍中’的安全感和归属感，我将以饱满的热情和精力投入到‘为党育人、为国育才’的事业中去。”

以专业能力提升为基点
守牢教育“生命线”

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其源泉。近年来，潍坊市建立健

全教师专业成长机制，广泛搭建教师成长平台，优化教师成长路径，用教育家精神激励更多教师成为学生为学、为事、为人的“大先生”。

今年暑期以来，潍坊全市学科骨干教师培训、“教学评一致性”教学设计比赛、“三说”研讨活动、“特色教学法培育项目”“教坛新星”陈述活动、领军人才培养等系列教师专业素养提升活动有序推进，生动展现了全市教师潜心治学、虔诚问道、悉心育人的良好形象。

“在潍坊教育的沃土之上，我从一名懵懂的教学新手成长为骨干型教师。这些成绩的取得，得益于市委、市政府高度重视教师队伍建设，得益于市、区两级教育部门为青年教师搭建的成长平台。”全省中小中青年教师教学竞赛特等奖获得者、潍城区玉清中学教师张梦辰说。

张梦辰的感受，来自潍坊市切实提升

教师专业水平打出的“组合拳”。近年来，我市建立起分级负责、课程研发、校本培训、绩效评价、学分管理、经费保障等6项教师培训机制，为教师提供“菜单式”培训课程，将教师培训学分与绩效考核、教师资格定期注册挂钩，实现校长（园长）、班主任、教研组长（年级主任）、乡村青年教师培训全覆盖，促进全市教师能持续提升。近年来，先后涌现出包括全国教书育人楷模、全国优秀教师等一批国字号名师164人、齐鲁教育名家、省优秀教师等省级名师731人，树立了一大批叫得响、立得住、推得开、有影响力的优秀教师典型。

推动经济发展和社会进步，关键在人才，基础在教育，根本在教师。在教育强市建设新征程上，我市将坚持教育家精神铸魂强师，营造教师安心从教良好环境，培养更多可堪大用、能担重任的高素质教师人才，为建设更好潍坊提供更坚强的教育支撑。

主题展馆、民俗文化博物馆、“好德”国学院、庄龙甲故居等实现共驻共建共享，为辖区未成年人及家长提供丰盛历史文化大餐。

同时，奎文区积极链接专业组织，扎实开展“母亲素质提升”“家庭教育提升”“未成年心理健康关爱”“亲子共成长”“非遗传承体验”等多样化活动，增进家庭幸福与社会和谐。

（上接1版）

位于青州市的花之漫园艺盛产蝴蝶兰，以前是叫好不叫卖——环境好、产品好，卖得不好。近几年，借助国家电子商务进农村综合示范项目的东风，负责人刘成纪发力电商销售，逐渐尝到直播的甜头。

“以前蝴蝶兰销量受限，销售范围也小，自从走上电商平台，不仅扩大了销售范围和销量，青州花卉的品牌也越叫越响。”刘成纪说。

助力乡村振兴，我市充分发挥电子商务在联通线上线下、生产消费、城市乡村等方面的优势，通过深化合作平台、开展助农直播，强化试点示范等工作，多措并举加快推动农村电商发展。从田间地头到全国舞台，农产品的销售足迹折射出潍坊电商产业发展的“加速度”。

借助直播电商平台，一场场乡村振兴助农直播接力开展。直播团队对标挖掘潍坊热度特色农产品，对昌乐贝贝南瓜、青州猕猴桃、安丘大葱大蒜、昌邑山楂、寒亭萝卜、坊子风筝、寿光西红柿、寿光羊角蜜8个项目开展助农销售，惠农的低价优势与电商平台的互动分享，圈住相当多的电商客群，截至目前，今年已累计实现农产品网络零售额近21亿元，同比增长36.9%。

“电商惠农”实现了量变到质变，成为助农惠农的“动力引擎”。

电商为媒

书写传统产业发展新故事
为吸引更多青年人发展电商产业，我

市商务部门联合教育部门组织21家职业院校与产业园区、电商基地及重点电商企业对接交流，探索校企共育人才机制，专门开设培训课程，为本地青年提供职业技能培训，为特定直播行业定向输送人才。

传统产业如何把握新机遇续写新故事？电商为媒，为潍坊的风筝产业交出了完美的答卷。据统计，潍坊邮政开展的风筝直播专项活动上线一周，就销售风筝5774单，单场交易额突破4万余元，直播间成功冲榜抖音平台民间运动榜第2名，热卖商品“小龙人”风筝上榜风筝新品榜第2名，拉动当地村民100余人就业。

无独有偶，在拥有百年历史的中华老字号产品隆盛糕点的直播间里，借助电商直播平台，隆盛糕点开启了拥抱“年轻人”的变革之路。技术研发团队脑洞大开，开发出隆盛月饼，通过“传统+创新”的奇妙组合，让人们重新认识了隆盛糕点。

隆盛食品通过不断创新，再加上“电商赋能”，推动企业转型发展，拓宽销售渠道，年网络零售额突破千万元，“朋友圈”越来越大。

在电商直播的平台上，潍坊的产品正在不断培优、做强，直播场景的百花齐放为潍坊产业发展增值赋能，为产业振兴提供了澎湃动力，激荡出更加广阔的蓝海，更多的潍坊产品将借此平台畅销世界。