

# 中共中央国务院关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分、就业环境公平,就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

## 二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,加快发展先进制造业

集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略,区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能环保碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

## 三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求,职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业优惠政策和保障。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作,引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

不仅是养老行业的经营主体做好服务,潍坊农商银行还积极打造“夕阳红”主题银行:面对老年专属客户群体,坚持方便多一点、耐心多一点、服务多一点、关爱多一点的“四个多一点”服务理念,在厅堂设置关爱老人便民服务绿色通道,配置助听设备,特色手写板、爱心扶手等适老化设施;为老年客户办理业务时,主动迎接,全程守候,时刻关注客户需求,推出老年客户专享存款产品,制定通俗易懂的业务讲解话术,为客户提供专业、便捷的服务和指导;强化金融知识宣传,帮助老年人守好“钱袋子”,组织开展内容丰富、形式多样的“为老”系列活动和丰富多彩的文艺活动,持续为老年人提供用心、贴心、暖心的系列服务。

添翼,助企打造养老品牌。一楼有药房和CT检查室,二楼设有台球桌、健身器材、书法桌等。近日,记者同潍坊农商银行工作人员来到高新区山东香柏养老集团有限公司的养老大厦,一进门就听到二楼传来老人们的大合唱,一首首耳熟能详的老歌中传递出老人们的幸福与安康。

“高新区这里是公司的总部,我们在潍城、寒亭、昌邑等地共设有19个分院,是一家集‘普惠式+智慧型’养老、香柏康复、香柏健康和线上品牌搭建”四大板块为一

体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等,在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀,向任建新同志的遗体三鞠躬,并与任建新同志亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志、任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互联互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招聘超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就地服务责任,推动就业公共服务常住地人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者

申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展,扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位特点、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站,“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业职工工资分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强

劳动保障监察,劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律制度。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金,各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好

氛围。

(新华社北京9月25日电)

## 潍坊银行

### 开展国际收支统计业务 技能培训

本报讯(潍坊日报社全媒体记者 窆圆娜 通讯员 岳伟)为进一步畅通外汇政策传导,提升辖区外汇从业人员业务能力,近日,在国家外汇管理局潍坊市分局指导下,潍坊银行深入落实“优汇服务进万家”活动,举办国际收支统计业务技能培训,全辖外汇业务骨干人员参加本次培训。

培训从业务理论与工作实践两个维度,重点围绕国际收支统计申报基础知识、指引、细则修订变化及新型申报案例等方面展开,并根据潍坊

## 潍坊滨海投资发展有限公司

### 突出“三个强化” 抓好廉洁从业教育

本报讯(潍坊日报社全媒体记者 窆圆娜 通讯员 周明学)今年以来,潍坊滨海投资发展有限公司紧紧围绕“三个强化”,抓好廉洁从业教育,不断增强党员干部、员工遵规守纪、廉洁从业意识,为公司实现高质量发展提供坚强纪律保障。

强化日常教育,把牢思想总开关。把廉洁教育贯穿于日常教育管理监督之中,做到常吹“廉洁风”,常念“廉洁经”,常绷“廉洁弦”,帮助党员干部、员工行稳致远,落实廉政谈话制度,针对中层以上管理人员开展廉政谈话20余人次;紧盯重要时间节点,杜绝“节日腐败”,进一步提高党员干部廉洁从业思想意识。

强化纪法学习,把牢政治品行关。以党纪学习活动为契机,增进党员干部、员工对党纪法规、规章制度的学习理解和应用实践,绷紧党员干部廉洁从业纪律之弦。

强化以案促改,把牢廉洁从业关。通过组织警示教育学习,观看警示教育片,实地参观警示教育基地等多种形式,增强警示教育影响力和震慑力,让党员干部、员工从内心深处受到触动和震撼,不断明底线,知敬畏,引导党员干部树牢纪律规矩意识,真正做遵纪守法、遵规守纪,进一步筑牢廉洁从业自律之堤。

潍坊滨海投资发展有限公司将围绕“清廉、守正、实干”廉洁文化理念,持续推进公司廉洁教育建设,督促党员干部在思想上划出“红线”,在行为上守牢“底线”,坚决不踩“高压线”,持续深入打造“清廉滨发”名片。

## 以金融之力守护幸福“夕阳红”

# 潍坊农商银行用心用情做好养老金融大文章

本报讯(潍坊日报社全媒体记者 窆圆娜)开设“大美夕阳红”老年大学,各网点厅堂里配置助听设备、爱心扶手等适老化物资,满足养老服务行业经营主体多层次金融需求信贷产品……近年来,潍坊农商银行用心用情做好养老金融大文章,服务老年人美好生活。

解忧,提升老人生活品质。在坊子区虞园颐养中心,老人们在这里可以参加丰富多彩的文娱活动,天气好的时候,大家还会集体去植物园、白浪绿洲湿地公园游玩。“吃住不用操心,平时还有很多活动,住在这里很满意。”老人们纷纷说道。从第一位老人住到如今的170张床位全满,虞园颐养中心负责人耿丽丽谈起这些年的发展历程,“可以说是酸甜苦辣咸尝了个遍。”最初她准备从事养老行业的时候,想着只要有地方、有人员,服务好就行,可是当真的入了行,才发现自己想简单了。“面临的第一个问题就是资金。地址选好了之后,房子装修、添置各种设备,每天一睁眼,就是花钱。为了解决资金问题,我在潍坊农商银行进行了抵押贷款。”耿丽丽说,养老是一个投入大、回报慢的行业,更是良心行业,所以从装修材料到屋内家具,她选用的都是有品质、质量有保障的,为的就是老人们提供一个舒适健康的居住环境。

除了照顾好老人的日常起居,平时我们也会组织老人们进行各种各样的活动,丰富他们的精神生活,还设有护理院、康复理疗,配套三甲医院专属就医绿色通道等医疗康复服务。今年我们又通过潍坊

农商银行的助企贷,购买了一批新的医疗设备,进一步提升老人们的生活品质。”耿丽丽说,这些年多亏有潍坊农商银行在背后支持,她才能一步步坚持过来,让更多老人安享快乐时光。

近年来,潍坊农商银行持续加大对养老服务行业经营主体的信贷投放力度,根据养老服务行业经营特点,创新信贷产品和服务,开发特色信贷产品,增加贷款投放比重,助力养老行业发展。

暖心,周到服务获称赞。孝行天下,将老人时时放在心上,不仅仅是耿丽丽,在寒亭区松鹤园养老院,也有一位众多老人口中的“好闺女”,她就是潍坊市松鹤园养老服务有限责任公司总经理曹秀玲。“老人们都不容易,我就尽自己所能,让他们在这里能过得舒心、幸福,也让他们的子女家人能够放心、安心。”曹秀玲说。

2014年8月,曹秀玲与丈夫筹资3000多万元,创建了这家集老年护理、老年服务、老年养生为一体的民办福利机构。这些年来为改善老人们的居住环境,她对养老院从里到外进行了改造提升:公寓四层楼采用电梯上下,地暖供热,房间内洗澡,24小时热水供应,每层楼设有餐厅、棋牌室、卫生间,与多家医院签署服务协议,保障老人们定期体检等。后期她还将继续扩大养老院的规模,为老人们提供更高质量的服务。

“从养老院开办,我就和潍坊农商银行建立了联系,这些年我这边有需要资金支持的时候,都是找潍坊农商银行帮忙。有潍坊农商银行在,我从心底里感到踏实。”曹秀玲表示,选择潍坊农商银行不仅是因为信贷产品适合、手续少,更重要的是他们的服务很周到很贴心。这些年经常是她自己在养老院里忙不开,工作人员就会上门服务,强化金融知识宣传,帮助老年人守好“钱袋子”,组织开展内容丰富、形式多样的“为老”系列活动和丰富多彩的文艺活动,持续为老年人提供用心、贴心、暖心的系列服务。

添翼,助企打造养老品牌。一楼有药房和CT检查室,二楼设有台球桌、健身器材、书法桌等。近日,记者同潍坊农商银行工作人员来到高新区山东香柏养老集团有限公司的养老大厦,一进门就听到二楼传来老人们的大合唱,一首首耳熟能详的老歌中传递出老人们的幸福与安康。

实。”曹秀玲表示,选择潍坊农商银行不仅是因为信贷产品适合、手续少,更重要的是他们的服务很周到很贴心。这些年经常是她自己在养老院里忙不开,工作人员就会上门服务,强化金融知识宣传,帮助老年人守好“钱袋子”,组织开展内容丰富、形式多样的“为老”系列活动和丰富多彩的文艺活动,持续为老年人提供用心、贴心、暖心的系列服务。

添翼,助企打造养老品牌。一楼有药房和CT检查室,二楼设有台球桌、健身器材、书法桌等。近日,记者同潍坊农商银行工作人员来到高新区山东香柏养老集团有限公司的养老大厦,一进门就听到二楼传来老人们的大合唱,一首首耳熟能详的老歌中传递出老人们的幸福与安康。

“高新区这里是公司的总部,我们在潍城、寒亭、昌邑等地共设有19个分院,是一家集‘普惠式+智慧型’养老、香柏康复、香柏健康和线上品牌搭建”四大板块为一

体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等,在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀,向任建新同志的遗体三鞠躬,并与任建新同志亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志、任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

(上接1版)

任建新同志因病于2024年9月21日13时33分在北京逝世,享年99岁。

任建新同志病重期间和逝世后,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志,前往医院