深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好推进新型工业化“三篇文章”

◎张文倩 张延升

建设现代化产业体系是实现国家现代化的物质基础和战略支撑，是经济现代化的根本标志。在推动产业体系现代化的过程中，加快推进新型工业化是关键。党的二十届三中全会提出，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。潍坊是工业大市、制造业大市，加快推进潍坊新型工业化，要立足潍坊区域优势和工业基础，做好制造业高端化、智能化、绿色化发展“三篇文章”。

做好“高端化”转型文章，提高制造业“含金量”

习近平总书记强调，高端制造是经济高质量发展的重要支撑。产业高端化的本质在于推动产业价值链向中高端攀升，它强调制造业由“低端”向高附加值、高技术含量、强品牌不断攀升的可持续发展过程。加快推进潍坊新型工业化，要力促传统产业转型升级，提高制造业的“含金量”。

一是要增强产业创新能力，助推潍坊制造业向高端化转型。必须面向制造业基础性、前沿性领域，加强产业共性技术平台建设，加快创新资源整合集聚。加速实施科技型企业分级培育计划，构建涵盖科技型中小企业、高新技术企业和科技领军企业的分层次培育体系。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提升大中型企业研发机构覆盖率。

二是提升产业结构层次，推动传统行业向高端化迈进。潍坊工业呈现门类全、规模大、活力强的特点，拥有37个行业大类，规上工业产值、营收双过1.17万亿元，总量居全省第二位、全国地级市第十位，省级制造业单项冠军数量连续四年位居全省第一，被誉为“冠军企业之都”。加快推进潍坊新型工业化，要加力突破现代化产业体系，推动传统制造业向先进制造业转型发展。深入推动钢铁、化工、轮胎、造纸等传统行业向高端化迈进，持续提升产业附加值和竞争力。继续巩固优势产业的领先地位，滚动实施“千项技改、千企转型”工程，聚焦推动动力装备、高端化工、食品加工（预制菜）、汽车制造（新能源车）、高端铝材、智能农机等重点行业，不断向产业链、价值链中高端延伸。

三是加快战略性新兴产业的集群融合发展。重点瞄准元宇宙、新能源、新材料、磁技术、高端机床以及节能环保等前沿领域，全力打造支撑产业强市的重要支柱产业。同时，前瞻性地布局未来信息、未来健康、未来智造、未来能源、未来空间等领域，进而形成制造业发展新增长点，让未来产业成为潍坊制造业高端化的开路先锋。

做好“智能化”转型文章，提升产业“含智量”

数字化、智能化是新型工业化最鲜明的特征，也是体现制造业高质量发展的重要方向。加快推进潍坊新型工业化，要聚焦智能化改造，以数实融合提升产业“含智量”。

一是着力提升智能化研发设计水平。加强研发设计工具的普及与有效应用，提升企业工业设计水平，促进智能化技术与各行业、各领域制造企业深度融合。如机械设备制造企业采用数控设备的无图纸化设计，纺织服装企业运用仿真计算技术，提升纺织服装企业个性化定制和原创设计能力。

二是加快产业链、产业集群数字化转型。推进企业“上云用云”，鼓励数字化服务商提供云制造、云服务平台。培育建设一批制造业企业数字化公共技术服务平台，为不同行业领域企业数字化转型提供技术和服务支撑。推动中小企业深度融入大企业供应链、创新链，鼓励支持大企业建立跨行业、跨领域或行业性工业互联网平台，引领产业链及供应链上下游的中小企业实现“链条式”的数字化转型升级。

三是构建智能化转型多元协同生态体系。推动智能化转型应协调各方积极发挥各自的作用，形成合力。相关部门应加大智能化转型过程中资金、人才、技术等方面的政策支持力度；发挥财政资金引导带动作用，为智能化转型营造良好环境；高校科研院所要积极培养和输送智能化转型人才，并提供技术服务和支撑；数字化服务商为智能化转型提供技术服务、解决方案、技术辅导和人才培训等方面的支持；金融机构为智能化转型提供信用评估、贷款及融资等金融服务。通过各类主体的协同发力，形成多元协同的智能化转型生态体系。

做好“绿色化”转型文章，提升发展“含绿量”

绿色转型涉及经济社会发展方方面面，是一个系统工程。加快推进潍坊新型工业化，要统筹谋划、一体推进，坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，切实提升发展“含绿量”。

一是聚焦传统高碳产业绿色化改造，打造绿色示范标杆。针对钢铁、化工、建材、纺织、造纸及皮革等高碳行业，“一业一策”定制绿色提升规划。对于“双高”行业，坚决推行减量替代政策，对纳入高能耗目录的企业实施严格的闭环管理，确保总体能耗只减不增。同时，加速绿色技术的创新与应用，加大对绿色低碳关键核心技术的研发力度，推动其产业化进程。构建一个以市场为导向、企业为主体的绿色技术创新体系，引领绿色技术的持续进步。

二是聚焦加快发展绿色低碳产业，培育绿色发展动能。加快推进高端装备制造、新能源、新材料以及节能环保等战略性新兴产业的发展，构建产业高度集聚、产业链条完整、生态环境优良的现代化绿色产业集群。大力推动产业结构向绿色低碳转型，建设节能环保产业的标杆园区。同时，激活绿色消费新潜力，强化绿色低碳产品的供给侧改革，集中研发并广泛推广先进的绿色工艺技术与装备体系，强化绿色低碳产品的研发与应用实践。

三是聚焦推动能源结构优化调整，提高清洁生产水平。加速制造业向绿色低碳转型，提升工业能效并强化资源综合利用率，提高清洁生产水平；实施生产过程清洁化提升，扩大清洁能源使用比例，加大氢能、生物燃料及垃圾衍生燃料等替代能源的应用；以源头削减污染物排放为突破口，聚焦高端装备制造、电子产品、石油化工、家具制造、造纸等重点领域，推行清洁生产技术提升工程。

（作者单位：潍坊市委党校）

用好考核“指挥棒” 提升干部“硬担当”

◎李强

党的二十届三中全会指出，深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。加强和改进干部考核工作是建设高素质干部队伍的必然要求，是推动各项决策部署在基层贯彻落实的重要举措，是激励干部担当作为、减少“能者多劳、庸者逍遥”现象的重要抓手。发挥好干部考核的“指挥棒”作用，才能真正把符合事业发展需要、符合人民群众要求的好干部培育出来、选用起来，以过硬作风为建设更好潍坊贡献力量。

“锚定目标”明标准，提高政治站位。用好考核“指挥棒”，首先要确定考核标准。考核标准应全面且科学，既要看干部的政治素质，是否对党忠诚、政治过硬，坚决贯彻党中央的决策部署；又要看工作实绩，是否能在其位谋其政，切实推动地方发展、为群众谋福祉。同时，还要考核干部的担当精神，看其在面对困难和挑战时，是否敢于挺身而出，勇于承担责任，而不是推诿扯皮、逃避问题。只有明确了这些清晰、全面的考核标准，才能让干部清楚努力的方向，知道什么是组织所倡导和鼓励的，什么是不可为的。立足新阶段、对标新目标、落实新要求，要以更大气魄、更严标准、更实举措，用好考核“指挥棒”，提升干部“硬担当”，推动各级干部围着考核转、盯着目标干，以高质量考核为高质量发展赋能增效。

“打好刻度”定规矩，凝聚干事合力。综合考核既看结果又看全程，既看业绩又看趋势，既看定量又看定性，要坚持考在经常、严在日常、抓在平常，才能充分激发干事积极性。考核方式多元化，不能仅仅依赖于年终考核，而应将日常考核与定期考核相结合，过程考核与结果考核相并重，在考核内容和标准的设置上，采用量化方法，将“德”“能”“勤”“绩”“廉”细化分解为多个项目，采用制度化、常态化、多样化考核建立知事识人体系，充分利用日常考核成果，综合年度、专项、任期考核，盘活考核机制，通过从小事上看德、难事上看能、大事上看绩、分外事上看勤，实现为干部“精准画像”，考核结果与干部的选拔任用、培养教育、激励约束等紧密挂钩。运用定性与定量相结合的考核方式，形成“能量化、可比较、有区分”的考核结果，防止考核工作凭印象作评价、凭感觉下结论，把干部考核打造成强化激励约束、推动工作落实、促进事业发展的制度“利器”。

“量出准线”树导向，激励担当作为。当今世界正经历百年未有之大变局，广大基层干部更要牢记使命、勇于担当。而要激发基层干部担当作为，关键在于让有为者有位，让实干者吃香，让担当者无后顾之忧。考核工作是对领导干部的德才素质作出综合评价，是衡量各项工作成效与人员表现的重要举措。“考”是基础所在，通过科学合理地设定考核指标、严谨细致地开展考核流程，方能全面、准确地了解被考核对象的真实情况。“用”是关键环节，考核结果若只是束之高阁，那便失去了其存在的意义。唯有将考核结果真正运用起来，才能让其体现出应有的价值，充分发挥出推动工作进步、激励人员奋进的积极作用。让优秀者获得应得的认可与机遇，让他们有更多的机会和平台施展才华，形成良好的示范效应，激励更多的干部积极进取、担当实干，也促使落后者受触动、受警醒，查找问题原因、激发干事动力。要将考核结果作为年度室部和个人评先评优、提拔重用的重要依据，对考核为后进人员的，由分管领导对其进行约谈，强化结果运用，实现正向激励。对于那些考核不称职、不作为的干部，要进行严肃的批评教育，必要时进行组织调整，形成“能者上、庸者下、劣者汰”的用人导向，从而实现整体效能的提升，让综合考核工作成为事业发展的有力“助推器”。

（作者系高密市井沟镇党委书记）

着力“三个强化” 提升基层治理效能

◎徐正立

基层社会治理效能提升是一项综合性的社会系统工程，涉及治理理念更新、治理体系建设、治理能力提升、治理环境营造等诸多方面。近年来，奎文区梨园街道下足功夫，立足实际，围绕“三个强化”同步发力，以担当实干的精神风貌和攻坚克难的坚定决心，进一步筑牢思想防线，提升政治能力，将学习成果转化为高质量发展的强劲动力。

强化理论武装，筑牢思想根基。理论学习是基层党员干部提升政治素养、增强执政本领的必然要求，必须始终把政治建设摆在首位。一是严格落实理论中心组学习和“第一议题”学习制度，扎实开展各类理论宣讲130余次，扎实推进党的创新理论入脑入心、指导实践、推动工作。二是全面构建“党工委带头学+基层支部普遍学+党员干部自主学”的“三学”模式，营造浓厚理论学习氛围。三是打造“理响梨园”理论宣讲品牌，通过“引领式”“分享式”“融合式”“艺术式”“情景式”等形式多样的宣讲，变“照本宣科”为“身临其境”，变“理论灌输”为“积极向学”，推动党的创新理论深入人心。

强化创新赋能，引领服务新升级。突出问题导向、需求导向，精准回应“民之所盼”。一是社区服务阵地迭代升级，完成樱园社区党群服务中心改造，打造全市首家24小时市民活动中心；新打造张家庄园网格党群服务驿站、规九网格友好会客厅、乐民园东区党建文化小广场、唐宁府网格人民调解工作室等4处居民服务阵地；龙源社区卫生服务站挂牌成立，让群众在家门口就能享受到优质的医疗服务。二是社会治理守正创新。构建进社区联网格、进小区联物业、进单元联居民“三进三联”工作机制，依托“数字梨园”平台，打造“1+2+N”社会治理体系，“梨园街道基层社会治理项目”作为数字政府基层治理类全市唯一获评单位入选“2023年度全省大数据创新应用成果”；探索打造“平安导航”社会治理系统，入选“2024年全省数字法治系统建设优秀案例”。

强化民生保障，提升群众幸福感。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求，必须全力保障和改善民生，切实提升群众幸福感。一是文化建设异彩纷呈。打造“爱书人俱乐部”读书品牌，举办美好社区嘉年华、“最美梨园”系列评选颁奖典礼等各类文化活动40余场，坚持一社区一特色，常态化开展12个新时代文明实践精品项目，实现服务精准化。二是深化物业管理改革提升，全力推进集中事项攻坚专项行动，构建“党建引领、行业主管、基层主抓、居民自治、多方参与、协商共建”的物业管理工作体系，研究制定《梨园街道物业管理能力提升工作方案》，全方位切实做好物业管理服务提升。三是民生服务更有温度。培育“零距‘梨’”社会救助工作品牌，切实发挥社会救助民生兜底作用。打造樱园社区“幸福樱园里，赋能梦想家”、梨园社区“吾家·兼济园”社区微业品牌。

（作者系奎文区梨园街道党工委书记）

来论

市民参与邻避冲突治理价值探究

◎许阳

阅读提示

近年来，我国经济社会的快速发展催生了巨大的公共设施需求市场，但也面临着具大的挑战。在诸多的矛盾和问题中，由邻避设施建设与运行引发的邻避冲突成为城市治理中面临的主要挑战。邻避冲突是一个综合性、复杂性的社会治理难题，关系着政治、经济和社会秩序的稳定，不同主体也具有差异化和多元化的利益诉求。在日益开放的政治系统和公民权利意识觉醒的共同作用下，市民参与邻避议程是必然的，也是合理的，这不仅有利于提升市民对政府治理邻避冲突的合法性认同，也有助于提升政府后续介入邻避冲突治理的公信力，而且还有助于市民在实践中提高参与邻避冲突治理的政治能力。

一是有利于提升对政府制定邻避冲突治理方案的合法性认同。许多专家学者通过研究既往“邻避”设施设置成功与失败的案例，发现促使社区同意接受邻避性设施重要的两个因素是：公众的广泛参与和社区居民对设施的充分信任。既往对邻避冲突事件的治理，始终遵循“公众反对—政府压制”的行动逻辑，这种自上而下的治理方式降低了市民对政府行为的合法性认同。市民通过参与邻避冲突治理，有利于形成自上而下与自下而上相结合的治理方式。比如，在杭州市余杭区垃圾焚烧发电厂事件中，当邻避冲突发生后，政府采取了“亲身体验”的方式，利用基层干部的纽带作用对民众进行动员，最终大多数市民都参加了考察。在随后的治理过程中，政府通过召开听证会和座谈会等方式，实现政府与市民之间双向的信息交流，加深了市民的信任和认同。住建部、国家发改委、国土资源部和环保部联合发布的《关于进一步加强城市生活垃圾焚烧处理工作的意见》，强调了对公民合法权利的维护，指出在落实环境防护距离基础上，面向周边居民设立共享区域，因地制宜配套绿化、体育和休闲设施，实施优惠供水、供热、供电服务，安排群众就近就业。这种可持续补偿的思路，在保障公民合法权益和维护社会公共利益中产生了积极作用。在治理体系之中，邻避冲突解决方案的制定是协商式的，这种协商式的决策模式，不仅囊括了专家与精英的专业知识，更包含了公民的利益诉求和智慧，使其建立在集体理性与个体价值基础之上，从而提升了对政府制定邻避冲突解决方案的合法性认同。

二是有助于提升政府后续介入邻避冲突治理的公信力。邻避冲突是由邻避设施本身、心理风险感知、利益受损和维护权利等多方面因素引发的，在此背景下，任何单一主体都难以凭借一己之力应对复杂多变的邻避冲突事件。同时，伴随着民主制度的不断完善、政治平等观念的建立和权利意识的觉醒，逐渐形成了邻避冲突共同治理的理念和格局。政府作为邻避冲突治理的主体，在关于公共邻避设施建设的问题上，稍微处理不当就会引起邻避冲突的爆发。为此，政府与市民在邻避冲突治理中贡献彼此的资源，通过沟通协调出谋划策，这将有利于解决邻避冲突问题。市民在参与邻避冲突治理中，提出真实需求和建议，政府认真考虑并进行有效采纳，在良性互动中培育彼此的信任和依赖感，形成共同治理的伙伴关系，进一步促进了政府公信力建设。此外，在公众中倡导对待环境危害的科学态度，引导公众提高对环保科技知识的理解和认同。在城市发展过程中，邻避冲突治理并不是一蹴而就的，所涉及的利益群体也具有不固定性。但是，在既有邻避冲突治理过程中，公民对政府的信任会影响其他利益主体对政府的感知信任。在邻避冲突治理中，政府通过平等协商、结果补偿或包容妥协，实现市民参与治理结果的最优化。这是保持政府持久公信力之根本，也提升了后续发生类似邻避冲突事件中的政府公信力。

三是有利于提高市民参与邻避冲突治理的政治能力。政府在邻避冲突的治理过程中，应拉长公众参与的链条，包括立项阶段的议程参与、方案制定的规划参与、项目执行的管理参与等，能够有效规避“邻避型群体性事件”的发生。一方面，通过实际参与邻避冲突治理，强化公民的协商意识和理性表达意见的能力，同时，平等的沟通也加强了公民倾听和理解政府一方所持意见的能力，并以充分的理由说服对方，最终形成包含各方利益共识的方案。比如，在广州番禺垃圾焚烧发电厂事件中，针对形成的邻避冲突，政府为此举办主题论坛并开展公民网络意见征询，邀请每一个市民积极献言献策，提出可行性和科学性建议，公民为实现有理有力的辩护，在与政府互动过程中提高了理性思考和陈述的能力。公民获取和提炼信息的能力、对邻避技术知识的认知和判断能力也会在治理实践中得到优化。另一方面，有利于提升公民包容差异化利益需求的政治能力。邻避冲突是不同主体间利益诉求碰撞的表现，差异化的利益需求和价值理念在讨论的过程中得以重新审视。通过坦诚的、理性的对话博弈，最终形成利益最大化的共识，不断提升市民对不同利益的同理心与包容度。在参与邻避冲突治理的实践中，市民以社区公共福利和个人利益为出发点，在维护权利的过程中承担起相应的责任，使得理性参与、尊重包容、协商妥协和有序表达等价值观念，在参与治理的实践中逐渐内化为公民的政治能力，并且随着参与冲突治理程度的加深，公民参与邻避冲突治理的政治能力将进一步得到提升。

（作者单位：奎文区委党校）