

履职为民践初心 务实笃行写华章

——潍坊市人大常委会2024年工作综述

□本报通讯员 高宁宁 郭文波

日月其迈，岁律更新。承载着全市人民的殷切希望，市人大常委会走过了步履坚实、成果丰硕的一年。

2024年，是全国人民代表大会成立70周年，也是潍坊市人大常委会设立40周年。过去一年，市人大常委会在市委坚强领导下，锚定“走在前、挑大梁”，依法履职，担当作为，书写了不负人民、不负时代的亮眼答卷——

从联席会议，到专题询问，再到工作评议，聚焦优化营商环境真抓实干，务求实效；充分发挥链长单位职能，推动智能农机、纺织服装、磁技术产业链升级，激活产业发展新动能；立足发展所需，为风筝文化产业、历史文化名城、古树构筑法治屏障；推广“链上建站”“人大+工会”模式，引导广大代表联系群众9.2万多人次，解决问题5300多件……与人民同行，与发展同步，市人大常委会以实干实绩实效，践行着加快推进更好潍坊建设的使命担当。

坚定立场

把牢工作正确政治方向

万山磅礴，必有主峰。市人大常委会始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，牢牢把住人大政治机关根本属性，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真执行党领导人大工作的各项制度，确保人大工作坚持正确政治方向。

政治上的坚定源于理论上的清醒。市人大常委会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把学习宣传贯彻党的二十大和二十届三中全会精神作为首要政治任务，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，严格落实党组理论学习中心组学习和“第一议题”制度，研学篇目267篇次，编辑“每日学习推荐”343篇，推动理论学习入脑入心、常学常新。扎实开展党纪学习教育，抓实抓好《中国共产党纪律处分条例》学习，以严明纪律筑牢人大党员干部政治信念。

组织召开座谈会，出版《潍坊人大志》，开展征文和演讲比赛，举办“写好为民履职答卷”图片展，支持安丘市举办“人民当家作主”人民代表大会制度宣传教育主题展览……一系列庆祝全国人民代表大会成立70周年暨市人大常委会设立40周年活动有序开展，彰显了市人大常委会深入学习宣传贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，牢牢把握“四个充分发挥”重要要求的高度自觉，进一步坚定了人民代表大会制度自信。

突出行动紧随，找准目标定位。市人大常委会坚持把习近平总书记视察山东重要讲话精神作为推进工作的科学指南，紧扣市委中心工作，谋划推进34项常委会会议议题和76项重点任务。严格落实请示报告制度，主动向市委请示报告重大事项20次；修订完善人事任免办法，依法任免国家机关工作人员174人次，组织宪法宣誓56人次，确保人大各项工作始终在市委领导下进行。

服务大局

助推营商环境优化提升

营商环境是党中央高度关心、反复强调的“国之大者”。过去一年，市人大常委会聚焦贯彻党的

二十大和二十届三中全会精神，连续第二年开展优化营商环境专题询问，推动市委新一轮营商环境创新提升行动落地见效。

“一指用力”莫如“握指成拳”。2024年4月25日，全市优化营商环境工作联席会议现场讨论热烈，不断凝聚共识，明晰举措。市人大常委会牵头建立全市优化营商环境工作联席会议制度，9名市级领导同志担任召集人，研判确定涉企案件执行不到位、涉企检查调度频繁等5个主攻方向，从市级层面统筹力量，通过加强重点工作调度、聘请咨询委员会专家、抓好疑难案件化解等措施，项目化推进攻坚突破。目前，各项重点攻坚问题均已取得阶段性成效。

“市、县两级政务服务中心应进事项进驻率均达100%”“建成并启用涉企检查报备系统，报备行政检查15万余次，企业普遍反映入企检查减少40%以上”“放开供水供热设施建设市场，供热设施配套建设费和热计量表费用参考标准分别降低50%和24%”……

2024年12月25日，市人大常委会优化营商环境专题询问问题整改工作评议会议举行，市公安局、发改委、住建局等12个市政府部门和市中级人民法院、市人民检察院逐一汇报整改实绩，市人大常委会组成人员和50名特邀人大代表认真倾听，随后对问题整改情况进行客观公正的打分测评，并当场公布测评分数。2024年12月27日，又组织召开专题询问新闻发布会，公开晾晒问题整改“成绩单”。

“通过参加这次评议会，加深了对相关工作的了解，感受到了市人大常委会聚焦优化营商环境、持续推进问题整改的高度自觉和责任担当，更加坚定了我们干事创业的信心和决心。”省人大代表、弘润石化(潍坊)有限公司执行总经理董鹏深有感触地说。

“询问哪些问题?就是要把握客观存在、事关大局、当下有三个标准，真正找准问题、问出实效。”“回看询问之初，市人大常委会就明确坚持一个‘实’字，从‘小切口’入手，以‘有解思维’破题，深度调研征集问题建议1万余条，反复论证研判，最终筛选出14个询问问题。

为形成专题询问全链条监督闭环，市人大常委会优化完善“筛、问、答、改、督、述、评、晒”8个环节，抓好筛选问题、真问实答、扎实整改、监督推进、成效述评、亮晒成绩等工作，着力推动问题整改落实落地，确保“问题清单”变为“成果清单”。督



市人大常委会认真落实市委实施新一轮营商环境创新提升行动要求，连续第二年开展优化营商环境专题询问，有效形成“筛、问、答、改、督、述、评、晒”全过程监督闭环，真正把“问题清单”变为“成果清单”。图为市人大常委会优化营商环境专题询问问题整改工作评议会议现场。

促各部门单位围绕询问问题，在深化市场化改革、落实惠企政策等方面出实招、求实效，出台各类制度、规定、标准39个，优化工作运行渠道及监管流程23个，从根本上形成解决问题的良性工作机制，问题整改取得了显著成效，企业和群众对营商环境的“体感温度”有了明显提升。

9260名住潍各级人大代表也行动起来，踊跃参与到市人大常委会开展的“营商环境监督问效——人大代表在行动”主题活动中。他们发挥来自群众、身处一线的优势，广泛深入企业走访，参与调查视察活动，积极建言献策，监督推动营商环境领域突出问题解决，以依法履职的实际行动凝聚起优化营商环境的强大合力。

高效监督

护航全市高质量发展

“建议加大关键技术研发、延链补链强链力度，更好推动我市农机产业发展……”2024年8月，市人大常委会在调研全市智能农机产业链发展情况时，认真听取企业建议，共同研究解决问题的思路办法。

市委有部署，人大有行动。市人大常委会深入落实市委对重点产业链提级扩能要求，扎实开展链长单位职责，围绕智能农机、纺织服装、磁技术等3条产业链发展积极开展调研、座谈、调度工作，推动市层面“因链施策”、精准发力，激活了产业发展新动能。

磁悬浮是我市重点培育的新兴产业、未来产业。2024年初，市人大常委会就带领磁悬浮产业链链主企业相关负责人，到省内15个兄弟地市开展跨区域人大代表企业对接洽谈27次，对接驻鲁人大代表企业53家，引导代表之间加强后续对接，最终促成合作33家。这次“我为企业找订单”活动，是市人大常委会认真贯彻落实市委“一七五”思路目标和任务举措、带头拼经济促发展的生动实践。

没有产业高质量发展，就没有经济高质量发展。市人大常委会先后听取审议2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、科技创新赋能高质量发展、贸易促进和台港澳工作情况报告，对外商投资法实施情况进行执法检查，不断助推产业提质增效。

潍坊作为“三个模式”发源地，推进乡村振兴全面振兴既是民生所向，更是人大担当。市人大常委会围绕推进乡村振兴融合发展、实施“双百双千”工程、发展净菜产业以及现代水网建设等情况进行调查，把监督工作做到农民心坎上，切实推动提升农业农村现代化水平，助力乡村振兴“美好愿景”变为“幸福实景”。

在2024年6月召开的市人大常委会会议上，部分市中级人民法院法官、市人民检察院员额检察官围绕成绩、问题、改进措施三个方面报告履职情况，常委会组成人员当场给评议对象打分。这是市人大常委会回应群众关切，促进司法公平正义的生动写照。

群众的“心上事”，就是人大的“上心事”。市人大常委会持续加强对民生领域的监督，通过开展法院、检察院案件质量评查，到开展风筝都环保世纪行活动，从听取审议义务教育优质均衡发展情况报告，到视察全市大学生就业创业工作……监督指向教育、就业、养老、环保、司法等方面面，推动“一府两院”多谋民生之利、多解民生之忧，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

政府是怎样花钱的，这既是百姓关心的问题，也直接影响到经济社会发展质效。市人大常委会切实加强财经工作监督力度，年内2次审查批准市级预算调整方案，全面启动第2轮国有资产管理监督，协力管好人民的“钱袋子”，把更多真金白银花在发展紧要处、民生急需上。

一系列监督“组合拳”，紧锣密鼓、重点突出、卓有成效，折射出市人大常委会履职为民的情怀和助力高质量发展的担当。

精准立法

更好保障改革发展稳定

法律是治国之重器，良法是善治之前提。这一年，市人大常委会立足实际所需，坚持“缺什么、立什么”，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，出台地方性法规3部，切实增强立法的针对性和可执行性，以良法促发展保善治惠民生。

“各类调研、座谈足足开了20多场次，广泛征求

吸纳意见，反复论证修改。这部法规凝聚了人大、政府及其职能部门以及社会各界的智慧与心血。”2024年9月，在市人大常委会新闻发布会上，相关负责人介绍《潍坊市风筝文化产业促进条例》的制定过程。

一只风筝一座城，风筝已成为潍坊的文化符号和城市名片。为了培育风筝文化产业集群，提升“世界风筝都”品牌影响力，市人大常委会积极作为，制定出台全国首部风筝主题的地方性法规——《潍坊市风筝文化产业促进条例》，标志着潍坊开启了法治护航风筝产业高质量发展的新征程。

“历史文化名城管理涉及多个部门，要明确牵头负责部门，以利于工作开展”“建议完善历史文化遗产调查评估、产权登记明示制度，对城市更新中的拆建行为进行约束”……一条条真知灼见在《潍坊市历史文化名城保护条例》开门立法的过程中被收集上来，并科学有效吸纳到条文中，确保条例既“合民意”又“真管用”，为赓续文化根脉、赋能城市发展提供了坚强法治屏障。

聚焦重点领域、新兴领域，市人大常委会还制定古树后备资源保护规定，以“小切口”立法撑起古树“保护伞”；及时修订加强公共场所限时免费停车管理决定，积极回应人民关切，更好满足群众诉求。

备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要举措。市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，扎实推进备案审查平台一体化建设，年内审查规范性文件16件，审查纠正的房屋征收方面案例入选全国人大常委会典型案例选编。加大对基层人大的指导力度，支持青州开展镇街规范性文件备案审查试点工作。2024年12月初，全省规范性文件备案审查工作培训班在我市举办，见证了备案审查工作的进步发展。

基层立法联系点是基层小窗口到民主气象的真实展现。2024年4月8日，寿光市洛城街道基层立法联系点召开立法意见征询座谈会，人大代表、法律工作者、辖区居民各抒己见，提出意见建议，会后及时反馈到市人大常委会法工委。

一年来，市人大常委会推动基层立法联系点实现县市区全覆盖，打造标杆联系点3个，不断提升规范化水平，广泛收集社情民意，让立法工作“走入寻常百姓家”，推动民主之花在基层生机勃勃。

践行全过程人民民主

充分发挥代表桥梁纽带作用

一切为了人民，一切依靠人民。这一年，市人大常委会坚持“保障代表依法履职就是保障人民当家作主”的理念，积极搭平台、建机制，引导代表当好联系人民群众的桥梁，争做践行全过程人民民主的表率。

“潍坊市人大常委会推广‘代表联络站建在产业链上’模式，在青州文旅和花卉、诸城预制菜和汽车、寿光蔬菜等产业链上建设代表联络站72个，代表进站履职3700余人次，帮助解决问题1300多个。”2024年12月23日，省人大常委会专题新闻发布会上，重点推介了我市“链上建站”的创新经验。就在前不久，全国人大调研组就我市“链上建站”工作开展专题调研，并在有关刊物推广了我市做法。

初冬时节，来到寒亭区杨家埠社区，首先映入眼帘的是“人大+工会”爱心驿站暨代表联络站。驿站通过完善服务站、就餐区和休憩区功能，全方位为“两新”群体、周边职工免费提供服务，积极组织代表倾听群众意见建议，把代表工作触角延伸到一线群众之中。在市人大常委会的推动下，“人大+工会”联络站已在鸢都大地遍地开花。

“链上建站”“人大+工会”只是拓宽代表履职平台、密切代表与群众联系的一个缩影。市人大常委会还深化拓展“三联系”模式，加强各专门委员会对专业、行业代表活动的指导，召开经济研讨会、农业领域视频论坛等9期，优化“代表建议直通车”平台，向市委报送重点建议6期，实现民意直达、民事直办。常态化邀请代表参加成果展示交流会、市直部门重点工作线上评议、法院旁听庭审等512人次，统筹推进“一县一品”，涌现出“志愿服务+联系选民”“枝叶关情·选民说事 代表督事”“代表建议+检察建议”等一批典型做法，全过程人民民主的基层实践更加丰富。

畅通立体化民意表达渠道，离不开信息化支撑。市人大常委会建成市县贯通的“数字人大”平台，推广“码上见代表”小程序，实现代表联系群众全天候、零距离。一年来，住潍各级人大代表依托线上线下履职平台，联系群众9.2万多人次，解决问题5300多件，提出建议4300多条。

心系民生，为民解忧。为特殊儿童撑起一片天的“第二位妈妈”王熠；热心助人、秉执公道的“朱哥”朱天平；情系乡村教育的“最美教师”单美华；积极调解纠纷的“二嫂”朱明香；心系群众、服务乡里的赵霞；做好人民律师、当好人民代表的马东宇……一位位人大代表以实际行动践行着为民初心，全力以赴当好群众的“贴心人”和“代言人”。

全市9260名各级人大代表是推动高质量发展的生力军和智囊团。代表亮绩赛绩、跨区域调研、代表述职评议、一项项务实举措，引导全市各级人大代表在高质量发展主战场上当先锋、作表率。全市600多家规模以上企业扛起兴企强市的担当，奋力争当绿色低碳高质量发展排头兵。市里推选的“百名时代先锋”，有人大代表和代表所在单位44个。

每一份代表建议承载的都是民心民意。市人大常委会坚持“既要重结果，也要重过程”，从源头严把质量关，建立代表建议提前介入机制，开展专题辅导5次。同时，完善“五方联动”全过程督办体系，强化专项调度、重点督办和联合办理，推动一条条善言良策转化为民生福祉。市十八届人大四次会以来，代表共提出建议410件，已全部答复代表。

强基固本

从严从实加强自身建设

加强自身建设是市人大常委会的永恒课题。一年来，市人大常委会对标“四个机关”定位要求，制定落实加强常委会自身建设的意见，依法履职能力和水平不断提升。

举办党的二十大三中全会精神宣讲报告会、党纪学习教育读书班，制度化组织“干部荣退仪式”和老干部座谈会，荣获全市模范机关创建工作先进单位、最佳志愿服务组织、保密工作先进单位、“过硬党支部”等称号……累累硕果背后饱满的是市人大常委会抓党的建设“须臾不可放松”的决心和付出，推动机关党建全面提质增效，着力增强党组织的向心力、凝聚力、战斗力，为依法履职提供了坚强保证。

形成守纪律守法、正风正气、求真务实、创先争优的精神特质和良好氛围，是市人大常委会党组对干部队伍建设的明确要求。

回看机关工作日志，开展“干部大讲堂”17期，举办全市人大系统公文写作比赛、以文辅政能力提升培训班、预算审查培训班、法治讲座等活动6次，到一线参观考察近20次……锲而不舍，久久为功，市人大常委会深入推进干部队伍作风提升行动，引导人大干部重实干、做实事、求实效，着力锻造勤廉并重的工作队伍。

心往一处想，劲往一处使。市人大常委会注重各级人大协同履职，问题共答，探索建立立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的联动工作机制，加强对县镇人大的联系指导，邀请市区人大负责同志列席常委会会议，参与专题询问和工作评议等66人次，人大工作整体实效不断增强。

讲好人大故事、代表故事、民主故事，是人大不容辞的责任。市人大常委会持续优化宣传平台，打造市县联动的立体化、特色化宣传阵地。常态化开展集中采访活动，先后邀请近50家各级媒体集中宣传常委会重点工作，代表履职事迹，全国人大把潍坊列为30个重点宣传市。受邀参加全国开发区人大工作联席会议暨研讨会，在省人大工作理论研究会2024年年会作交流发言，人大工作理论研究再上新台阶。

人大在对外交往中具有独特优势。一年来，配合完成古巴全国人民政权代表大会主席一行接待任务，组团2批次出访5个国家，先后举办项目推介会3场，企业对接会5场，促成合作意向10个，为深化高水平对外开放作出了人大贡献。

新征程催人奋进，新使命重任在肩。展望未来，市人大常委会将在市委的坚强领导下，担当实干，敢为争先，以新气象新作为推动新时代人大工作开创新局面，为谱写中国式现代化潍坊实践新篇章贡献人大力量！

(本版图片由市人大常委会提供)



市人大常委会为充分发挥代表专业特长，更好助力产业发展，在21条重点产业链建设联络站72个，常态化组织产业代表开展履职活动，为加快建设更好潍坊贡献代表力量。图为青州市智能制造产业人大代表联络站组织调研“数转智改”赋能制造业高质量发展工作。



市人大常委会在全市推广“人大+工会”协同联动机制，进一步丰富代表活动内容和形式，为代表更好依法履职、发挥作用搭建平台。图为潍坊市“人大+工会”协同联动机制建设现场观摩会议在诸城市召开。