

■两会新华视点

“民生清单”回应你我关切

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出与你我密切相关的民生图景。

就业图景：
更多心仪工作、更好权益保障

【**民意关切**】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【**报告回应**】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【**两会声音**】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加入稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景：
减少后顾之忧、增加消费底气

【**民意关切**】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多

保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【**报告回应**】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【**两会声音**】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景：
普惠公平、幼有善育

【**民意关切**】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【**报告回应**】推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【**两会声音**】全国政协委员、北京师范大学高端智库教育国情调查中心主任张忠勇认为，扩大高中学位供给可以促进普通高中多样发展、提升县中水平，缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

养老图景：
“家”“社”融合、老有颐养

【**民意关切**】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的家事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【**报告回应**】完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济；推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护；扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展；加快建立长期护理保险制度。

【**两会声音**】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限责任公司家政事业部负责人赵振学说，报告提出推进社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景：
“家门口”看好病、让用药更安心

【**民意关切**】减少辗转，能及时看上病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【**报告回应**】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心；支持创新药发展。

【**两会声音**】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让

战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景：
建“好房子”、住有优居

【**民意关切**】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【**报告回应**】因城施策调减限制性措施，加大实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

【**两会声音**】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务质量不断提升。

乡村振兴图景：
增效益、增活力、增收入

【**民意关切**】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【**报告回应**】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

【**两会声音**】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效益、农村增活力、农民增收入。（新华社北京3月5日电）

■两会新华时评

数据增减之间，政策变动背后，回应百姓期盼，传递改革动向。翻开今年的政府工作报告，“加減乘除”为民生福祉保驾护航，为高质量发展注入不竭动力，让人眼前一亮。

加：用“加法”擦亮民生底色

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元、城乡居民基础养老金最低标准再提高20元……报告在民生领域出现不少“加法”，格外引人关注。桩桩件件回应百姓期待，传递着信心，也鼓舞着干劲。

暖心的民生举措“加法”不停步，实事更聚焦。完善工资正常增长机制，扩大健康、养老、托幼、家政多元化服务供给，群众牵肠挂肚的事，就是政府眼里的大事。代表委员表示，民生“加法”只有进行时，没有完成时，一件接着一件干，一年接着一年办，件件解决在人民群众的心坎里。

“加法”要靠拓展改革领域，延伸发展链条，形成政策合力。报告提出，强化宏观政策民生导向；推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生。消费品以旧换新政策加力扩围，以内需作引擎牵引产业升级；批量下调存量个人住房贷款利率，居民购房负担轻了。好政策补短板锻长板，老百姓的幸福将更“出圈”。

“加法”更要在中国式现代化的长远考量上做文章。民生既连着家事，也连着国事。全球最快高铁列车CR450动车组样车亮相，6G实验室和6G创新产业集聚区等项目建设将加快……增强发展内生动力，增加未来发展的新动能，“加法”的每一次夯基垒石，都凝聚成中国式现代化的迈步向前。

“民生答卷”加法做得好，答得巧，一定能加出老百姓看得见摸得着的热乎劲儿，加出更鲜亮的发展成色。

减：减掉冗余，增出效能

让物流更“省钱”，为基层减负担，坚持政府过紧日子……报告中的“减法题”，瞄准症结，举措务实。

大到生产运输，小到收发快递，物流成本降，利好就更多。报告提出，实施降低全社会物流成本专项行动，做好物流成本的“减法”，与群众生活息息相关。通过专项行动，各地能充分利用新兴技术，破除地方保护，降低物流成本，惠及更多经营主体。

在文山会海中打转，为繁琐报表伤神，被复杂考核拖累……形式主义给基层套上枷锁，锁住实干脚步。报告提出，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。做好这道“减法题”，基层干部才能轻装上阵，创造出更多让群众叫好、企业点赞的真实绩。

“钱”是有限的，而许多用于民生保障的钱是必须要花的，这就要求政府“一分钱掰成两半花”，要继续过紧日子。报告提出，坚持政府过紧日子；严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。代表委员表示，力求精打细算，确保每一分钱都花在刀刃上，做好“紧日子”减法，做实“好日子”加法。

减掉束缚冗余，让出发展空间。深化改革是关键之举。报告提出，有效激发各类经营主体活力。一系列优化营商环境的改革今年有望纵深推进。不断以改革的真招实招，通过除障碍、除干扰、除噪音、除壁垒、除束缚，去除体制机制的拦路石，消除创业兴业的隐形门，让企业在公平透明环境中更好茁壮成长。

在这道“除法题”里，除“内卷”是重要一环。报告明确提出，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。对恶意压低价格、山寨驱逐研发等“内卷”现象，需要政府勇于打破地方保护主义和市场分割，优化新业态新领域市场准入环境，完善建设统一大市场。法治是最好的营商环境。涉企执法中存在一些乱收费、乱检查等问题，曾让一些企业苦不堪言。报告提出，开展规范涉企执法专项行动；坚决防止违规异地执法和趋利性执法。地方政府要做到“无事不扰、有求必应”，依法平等保护各类经营主体合法权益，企业方能大胆闯、放手拼，一心一意谋发展。

通过破除体制机制障碍，激发企业发展活力，政府和市场就能更好良性互动，经济发展也将迎来更多新机遇。（新华社北京3月5日电）

乘：充分释放创新的“乘数效应”

创新、创新、再创新！报告中，创新再次成为高频热词，凸显作为第一动力的分量。代表委员表示，这一新质生产力的核心要素正在广阔空间释放“乘数效应”。

推进中国式现代化，科技要打头阵。近期，一系列现象级科技成果惊艳“出圈”，让人们看到创新对经济社会发展的巨大撬动作用。科技创新育“良种”，产业创新培“沃土”，两者结合就能造出“新森林”。报告提出，推动科技创新和产业创新融合发展；持续推进“人工智能+”行动。期待在更多领域看到互联网、大数据、人工智能和实体经济的双向奔赴，让创新的化学反应在千行百业中激荡生发。

如何用新技术改造提升传统产业，促进产业高端化、智能化、绿色化，是进阶高质量发展的必答题。报告提出，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来。这就要在“转化”和“结合”上发力，推动新旧动能转换，让“老树发新芽”，使“新枝节节高”。

创新之苗要长成大树，离不开“阳光”滋养，“雨露”浇灌。报告提出，培育壮大新兴产业、未来产业；让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。“加速度”怎么加，政策托举至关重要，要优化完善务实高效的政务环境，用良好生态孕育出更多“六小龙”，让更多“小龙”变“巨龙”。

因数已经明确，算式正在延伸，让我们牢牢把握创新这个第一动力，共同“乘”出一片新天地。

除：除的是障碍，强的是信心

加力推进清理拖欠企业账款工作，开展规范涉企执法专项行动，破除地方保护和市场分割……报告中一系列做好“除法题”的部署，展现政府呵护市场活力的决心，用服务的暖心增强企业的信心。

做好“除法题”，深化改革是关键之举。报告提出，有效激发各类经营主体活力。一系列优化营商环境的改革今年有望纵深推进。不断以改革的真招实招，通过除障碍、除干扰、除噪音、除壁垒、除束缚，去除体制机制的拦路石，消除创业兴业的隐形门，让企业在公平透明环境中更好茁壮成长。

在这道“除法题”里，除“内卷”是重要一环。报告明确提出，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。对恶意压低价格、山寨驱逐研发等“内卷”现象，需要政府勇于打破地方保护主义和市场分割，优化新业态新领域市场准入环境，完善建设统一大市场。法治是最好的营商环境。涉企执法中存在一些乱收费、乱检查等问题，曾让一些企业苦不堪言。报告提出，开展规范涉企执法专项行动；坚决防止违规异地执法和趋利性执法。地方政府要做到“无事不扰、有求必应”，依法平等保护各类经营主体合法权益，企业方能大胆闯、放手拼，一心一意谋发展。

通过破除体制机制障碍，激发企业发展活力，政府和市场就能更好良性互动，经济发展也将迎来更多新机遇。（新华社北京3月5日电）

■两会新华解码

4%左右，赤字率提高传递了什么信号？

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号？

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势，根据形势变化动态调整，我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高，正是今年财政政策更加积极的有力体现，传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

■青年与两会

“职”面未来：报告如何激发青年就业创业梦想？

就业是最大的民生，高校毕业生等青年就业是重中之重。2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。数字背后，是渴望落地的青春梦想。

翻阅提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，“95后”全国人大代表邹彬在“优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道”下方画出一道横线。“作为年轻人，我理解他们的困惑和想法，我相信一项项部署会让我们就业的梦想照进现实。”

从DeepSeek到宇树科技，无一不是青年创业典范，振奋了代表委员的心，也让青年人备受鼓舞。

“政府工作报告直面难点和关切点，彰显国家促进青年就业的决心和信心。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云表示，更大力度稳就业促增收，特别是青年就业的政策保障，让青年人高质量就业创业

有更强支撑。

问题一：今年提出了哪些硬招实招促进青年就业创业？

在政府工作报告中，“90后”全国人大代表杨昌芹看到“加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业，提高就业质量”“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”等相关部署。

在计划报告里，她也找到了“支持建设公共实训基地、企业实训基地”“加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度”等一系列针对性举措。

在预算报告中，邹彬代表则发现了“加强对稳就业的支持，促进解决结构性就业矛盾和重点群体就业问题”“增强职业教育适应性”等更加务实、有力的部署。

这些内容令他们振奋，相信在政策护航下，青年就业创业将有效打通堵点，打开更广阔空间。

问题二：如何解决就业的结构性矛盾？

就业问题不仅仅是个总量问题，很大程度上也是个结构性问题，有人找不到合适的工作，也有企业招不到合适的人。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司董事长戴和根认为，对于结构性就业矛盾，需要加强职业技能培训，“今年政府多维度部署职业技能提升，将有利于引导各方加强职业技能培训，缓解结构性就业矛盾，实现年轻人就业与企业招工的双向奔赴”。

“为助力毕业生高质量就业，不少院校正积极通过访企拓岗等措施，‘一人一档’‘一人一策’开展就业帮扶工作。”全国人大代表、大连工业大学食品学院院长周大勇说。

问题三：如何更好保障新就业形态劳动者权益？

网络主播、版权经纪人等新业态就业成为年轻人的重要选择，劳动关系认定模糊等问题随之而来。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人

民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权，履行代表义务，发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好

“政府工作报告部署加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，将有助于相关方面加强对新就业人员的研究，制定针对性政策，保障从业人员的合法权益。”全国人大代表、广东省总工会党组书记温文星认为，要进一步明确平台企业与劳动者的责任关系，健全社会保障体系，推动平台企业为青年劳动者缴纳社会保险等。

放下报告，再看各地的实践：全国超18万个工会驿站，从就业服务到技能培训，将越来越多的服务信息送达新就业群体；各地出台租房住房优惠政策，提供创业启动资金等吸引青年人才……

邹彬代表说起自己从一名泥瓦工做起，勤劳肯干、刻苦钻研，如今已成长为中建五局总承包公司项目质量总监，“我认为年轻人要相信‘三百六十行，行行出状元’，不要自我设限，最后一定能成为未来的‘状元’”。

（新华社北京3月5日电）

（上接1版）

李强在报告中指出，今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出，今年经济社会发

展任务十分繁重。我们要突出重点，把握关键，着重抓好以下几个方面工作：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能；推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用；扩大高水平对外开放，积极稳妥引进外资；有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线；着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴；推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局；协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型；加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人

民代表大会会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清，陈

吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘国金、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、杨龙、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超，澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门，解放军有关单位 and 武警部队，各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。