

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

用心用情用力优化营商环境
助力民营经济实现高质量发展

◎戴真真

良好的营商环境是激发民营经济内生动力的重要因素。近日施行的《中华人民共和国民营经济促进法》是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，为新时代新征程民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实的法治保障。我们要深刻领悟习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神和关于民营经济发展的一系列重要论述，全面、准确把握营商环境对民营经济发展的重要作用，以“功成不必在我，功成必定有我”的担当精神积极作为，多管齐下优化营商环境，助推民营经济实现高质量发展。

用心打造稳定可预期的政策和法治环境

推动民营经济高质量发展，离不开良好的营商环境。提高政策和法治环境的稳定性、连续性和可预期性，一方面可以引导民营企业规划实施周期更长的经营战略，保证民营经济长期稳定发展；另一方面能够降低民营企业制度性交易成本，有效增强民营企业获得感。

具体而言，一是提高惠企政策落地成效。分级分类编制暖企惠企“政策包”，借助数字技术应用提高政策覆盖

面和精准度，推动惠企政策应享尽享。构建惠企政策宣传矩阵，灵活运用图解、短视频、直播、动画等新媒体形式，强化涉企政策传播直观性、通俗性，提高民营企业政策知晓率。抢抓政策文件时间窗口，特别要抢抓国家政策关键时间节点，对符合条件的企业第一时间开展“政策上门”服务，推动最新惠企政策直达快享。二是强化市场准入制度平等落实。市场准入是民营经济主体开展生产经营活动、参与市场

竞争的起点。平等落实市场准入制度，能够最大限度保障民营经济主体公平参与市场竞争的权利，增强民营经济活力。落实市场准入制度关键要做好负面清单管理，在准入阶段厘清有效市场和有为政府边界，加快推动从前置审批向事中事后监管转变，并通过定期评估、排查、清理各类市场准入壁垒等措施，动态调整负面清单，及时为民营经济准入“松绑”。三是规范涉企执法，减轻民营企业负担。近年来违规

涉企执法已有大幅改善，但选择性执法、高频执法、重复执法等乱象时有发生，扰乱了民营企业正常生产秩序，需要进一步规范执法程序，加大监管力度。比如，开展“亮码执法”，由市场监管、商务、消防和综合执法等部门组成联合检查组，执法前扫码向企业经营者表明检查内容、人员信息等，执法时扫码全程记录留痕，执法结束汇总“一张清单”反馈给企业，最大限度减少企业次数。

用情构建“亲”“清”新型政商关系

政商关系是营商环境的风向标，优化营商环境必须构建亲清政商关系。习近平总书记强调，要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。亲清政商关系的出发点是转变政府职能，本质是重塑政府与市场的关系，更好发挥市场“看不见的手”和政府“看得见的手”这两只“手”的作用。构建亲清政商关系，是一项长期工程，必须以务实有力的措施解决民营企业实际困难，实现政商交往“亲而有度不逾矩，清而有为不疏远”，让民营企业感受到“家的温暖”。一是强化党风廉政建设，筑

牢亲清政商关系思想根基。当前，政商关系中仍不同程度存在“清而不亲、亲而不清”问题，部分党员干部利用职权以权谋私、搞钱权交易，根本原因是思想作风懈怠，没有摆正同民营企业家的关系，长此以往既严重破坏了党的形象，也破坏了公平公正的营商环境。广大党员干部要深刻领会党中央全面从严治党部署要求，通过开展专题学习、警示教育、廉洁文化建设等，守住底线，提高站位，真诚坦荡同民营企业家往来。二是建立健全政企常态化沟通交流机制，高效响应民营企业诉求。坚持各类民营企业一视同仁，既要收集共性问题，也要帮助解决特殊困难，

平等对待不同行业领域、不同发展层次的民营企业。坚持“当下改”与“长久立”相结合，对于企业反映的具体诉求，能立刻着手解决的，现场交办相关单位限时处理；不能立刻解决的，明确牵头单位研究解决方案，动态跟踪成效。坚持结果导向，对于与企业发展不适应的现行政策，及时进行论证评估，适时适度完善调整，把企业反馈当做政策“风向标”。三是提升政务服务质效，当好服务民营企业“店小二”。实践证明，数字赋能是提升政务服务质效关键一招。要围绕数字政府建设，依托一体化政府服务平台，聚焦企业高频服务领域，加快建设统一的“企业码”，

深化拓展“企业码”应用场景，进一步精简证明材料、优化申办程序，让数据多跑路，企业少跑腿。四是加强企业家队伍建设，弘扬企业家精神。一方面要提高落实弘扬企业家精神的情感和行动自觉，从制度建设、舆论导向、人才培养、要素保障等方面建设新时代高素质企业家队伍。另一方面要积极选树先进典型，开展优秀企业家评选表彰活动，大力宣传优秀企业家典型事迹，增强企业家归属感、自豪感和荣誉感，让广大企业家学有榜样、赶有目标，凝聚崇尚创新创业正能量，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围。

用力破除制约民营经济发展的难点堵点

现阶段，民营经济内外部发展环境发生了深刻变化：国际形势不确定性增加，国内有效需求增长动力不足，新技术加速重构产业链供应链，资金流动性风险加剧……需要我们花大力气、下苦功夫，帮助民营企业提高发展活力和竞争力，破解民营经济发展瓶颈。

破除制约民营经济发展的难点堵点，一方面，通过着力纾解民营企业流

动性困难，增强民营企业发展活力。聚焦企业融资难融资贵问题，搭建政银企对接平台，引导银行根据不同领域、不同民营企业融资需求，开展商业秘密质押、知识产权质押、应收账款质押金融产品创新，差异化制定服务方案，拓宽民营企业融资渠道。把民营企业欠款清偿放到优先位置，利用新增地方政府专项债等政策，有序推进民营

企业欠款清偿，同时深化政府投资项目和项目资金监管，健全拖欠企业账款清偿长效机制。另一方面，通过大力支持民营企业创新能力提升，增强民营企业市场竞争力。加大企业科研投入支持力度，通过创新券、科研成果奖补、研发投入减税降费等方式，引导企业增加研发投入。支持企业主导搭建产学研用融合平台，加强与高校、科研

院所、产业园和科技园等的合作，推动科研成果快速向市场转化应用，增强民营企业创新质效。加强知识产权保护，及时修改完善专利相关法律法规，特别要做好大数据、人工智能、元宇宙、云计算等新技术、新产业、新业态的知识产权保护，保护好民营企业创新成果。

(作者单位：潍坊市改革发展研究中心)

来论

“四向发力”
助推理论学习提质增效

◎张亭亭 任姗姗 刘超

阅读提示

近年来，坊子区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于新形势下理论武装新要求，坚持从学习内容、学习平台、学习质量、学习成果“四向发力”，全面助推理论学习提质增效。

学习内容向“实”谋划，夯实理论素养根基。坊子区突出政治引领，通过读原著、学原文、悟原理强化理论武装，年均开展集体学习15次以上。坚持问题导向，建立“议题征集”制度，围绕乡村振兴、安全生产等领域，深入开展学习研究，破解发展堵点难点。注重学用结合，推行“学、研、议、行”全过程学习模式，将理论学习与谋划全局、改革创新相结合，提升领导干部政治能力和实践水平。

学习平台向“广”搭建，拓宽理论学习路径。为增强学习实效，坊子区打造多元化学习载体，推行“走进现场”观摩学，中心组成员以专题调研方式现场观摩、实地走访，解决实际问题。区级领导干部开展调研180次，现场解决问题70余个，形成高质量调研报告60余篇。开设“坊子干部大讲堂”，邀请专家讲授元宇宙、文化传承与保护等专题讲座24期，联合高校开展合作共建，聘请12名宣讲导师，开展“声动坊子”宣讲活动240余场次，受众3万余人次。发挥以上率下示范效应，中心组成员带头通过读书班、红色教育基地沉浸式教学等形式，带动各级领导干部讲党课，营造全球学习氛围。

学习质量向“严”提升，激发理论学习动力。坊子区建立健全理论学习长效机制，不断完善理论学习机制、考核激励机制、监督检查机制，并制定14

项中心组学习要求，实行半年通报和双重考核，将理论学习纳入意识形态和高质量发展考核体系。实施“六个关键点”全链条管理，细化学习计划，学习考勤、集体研讨、学习通报、档案管理、督学促学6个流程节点，确保学习规范有序。创新“五步工作法”列席旁听，建立三级联动机制，抓实会前“审”、会中“看”、现场“评”、会后“查”、跟踪“改”五个环节，实现全区53个党委(党组)理论学习监督全覆盖。

学习成果向“深”转化，助推学习见行见效。坊子区以学促改激活改革动能，建立“学研+调研+问题+解题+长效”闭环机制，将学习和解决改革发展稳定深层问题结合，2024年以来承接国家级、省级改革试点10项、100余项创新成果被省级以上主流媒体转发推广。通过理论学习助推地方发展，在理论学习中查找制约发展的突出问题，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力和水平。聚焦民生福祉，中心组成员带头解决群众“急难愁盼”问题，截至目前，已解决群众热线问题1.4万件，问题解决率96.9%，满意率达99.3%。创新开展“民生服务大集”“我为企业找订单”“遍访企业”等活动，助推企业拓市场、强融资，实现理论学习与高质量发展同频共振。

(作者单位：坊子区委宣传部)

打造农业领域
制度型开放的“齐鲁样板”

◎陈亮

阅读提示

党的二十届三中全会强调，稳步扩大制度型开放。制度型开放是推动高水平开放和高质量发展的重要标志，其本质是通过推动规则、规制、管理、标准等制度的国内外衔接，实现更高水平、更深层次的开放。潍坊作为全国首个国家农业开放发展综合试验区，承担着主动探索农业制度型开放、建设农业制度型开放示范区的使命。因此，潍坊要以制度创新为核心引擎，通过系统性、集成性改革，打造农业领域制度型开放的“齐鲁样板”，为农业强国建设提供地方实践支撑。

构建与国际规则深度衔接的制度体系。一是建立农业规则动态适配机制。对标RCEP、CPTPP等国际经贸协定，建立国际规则压力测试、国内规则适应性调整、制度创新成果转化的闭环机制。在农产品检验检疫、原产地认证、数字贸易等领域设立“规则适配试验区”，探索建立符合国际惯例的农产品质量追溯体系。可借鉴欧盟“从农场到餐桌”全程可追溯制度，构建覆盖种植、加工、物流的区块链溯源平台，实现农产品全生命周期数据上链。同时，针对农业补贴、生物安全等敏感领域，建立“安全例外”清单管理制度，统筹好开放与安全的关系。二是创新农业标准国际化路径。实施“标准领航工程”，推动寿光蔬菜、昌邑生姜等特色农产品参与国际标准制定，探索建立安丘农产品出口国际标准，并与全球主要农产品市场建立标准互认机制。特别是在种子研发、智慧农业等领域探索“标准互认+技术协同”新机制。三是优化农业开放管理体制。推行“负面清单+正面激励”管理模式，在种业、数字农业等战略领域设立“监管沙盒”，允许试点企业突破现有制度限制。积极培育具有全球资源配置能力的农业跨国公司企业。

打造开放型农业创新生态系统。一是构建全球农业科技协同网络。设立国际种质资源交换中心，建立种质资源“数字护照”制度，通过区块链技术实现跨国确权与追踪。创建“离岸创新中心”，推行“海外研发+潍坊转化”模式，例如在以色列、荷兰设立农业科技孵化器，定向吸引节水灌溉、垂直农业等领域的前沿技术。实施农业知识产权跨境交易改革试点，探索植物新品种权、农业专利的证券化交易路径，创建亚太地区农业知识产权交易枢纽。二是创新农业开放载体功能。推动潍坊农业开放发展综合试验区与山东自贸试验区政策联动，构建

“双自联动”制度创新体系。建设农业服务贸易集聚区，重点发展农业技术咨询、农业大数据服务等高附加值业态，培育农业数字服务出口基地。探索建立“农业跨境服务贸易负面清单”，破除农业科技人员跨境流动、农业数据跨境传输的制度障碍。三是深度融入全球农业价值链分工体系。深化农业产业链“链长制”改革，建立跨国供应链协调机制。发展“农业离岸制造”，推动潍坊农机装备领域形成“欧洲设计+潍坊制造+东南亚组装”的分工模式。构建农产品全球云仓体系，在农产品主要生产国布局智能前置仓，实现“产地集货—区域分拨—终端配送”无缝衔接。

完善制度型开放保障体系。一是强化农业开放法治保障。构建农业开放“风险防火墙”，在生物安全、数据跨境流动等领域实施分级分类监管。二是创新开放型人才引育机制。实施“农业科技人才振兴计划”，在潍坊职业院校增设农业规则、农业大数据等交叉学科。借鉴瑞士职业教育“双元制”模式，鼓励潍坊市农业龙头企业联合跨国农业企业共建实训基地。积极引进育种专家、数字农业工程师等紧缺人才，并在潍坊北大农业研究院创建国际农业管理学院，聘请WTO专家、国际农业组织官员组建师资团队，定向培养精通国际规则的农业开放型人才。三是构建多元协同治理体系。建立农业开放发展指数评价体系，设置规则衔接度、要素流动便利度等核心指标。成立由政府部门、国际组织、龙头企业组成的农业开放发展理事会，构建政策共商、风险共担、利益共享的协同治理机制。建设农业开放数据中平台，整合海关、税务、物流等多源数据，运用人工智能技术实现贸易风险智能预警。定期发布《潍坊农业制度型开放白皮书》，提升潍坊农业在国际农业合作领域的影响力。(作者单位：潍坊市委党校)

投稿邮箱：wfrb1801@163.com

学习贯彻党的二十届三中全会精神

提升基层治理效能 推动乡村全面振兴

◎王彦兵

坚持党建引领，凝心聚力促发展

党的建设是做好基层社会治理的政治和组织保证。完善基层社会治理体系，必须充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，引领基层社会治理始终沿着正确的道路前进。探索实践“党建+”工作模式，比如，“党建+基地”，助力特色农业产业发展；“党建+文旅”，打响特色民宿品牌；“党建+就业”，拓宽就近就地就业渠道；“党建+电商”，助力高质量发展新动能，着力把基层党组织打造成经济社会发展的组织堡垒，推动乡村全面振兴。

深化自治实践，汇集众智添动能

推动乡村全面振兴，群众参与是关键。群众是基层治理的主体，基层治理归根到底是为了群众，也需要依靠群众。要抓住“生态宜居”“乡风文明”等与群众密

切相关的问题，畅通群众参与渠道，增强群众参与能动性。譬如：探索实践“积分制”“小院议事厅”“一线工作法”等“微创新”，激发基层群众创造活力，解决基层治理难题，推动生态更加宜居，乡风更加文明。

加强法治建设，和谐稳定沁民心

良法是善治之前提。乡村要振兴，法治必先行。要加强基层法治建设，助力基层治理体系和治理能力现代化，满足乡村振兴中的法治需求。比如，村民自治管理，农村产权制度改革，土地承包“三权分置”，集体土地上房屋交易等方面与乡村振兴需求有较大差距，需要加强重点领域立法，解决立法滞后、针对性和可操作性不强等难题，使立法精准反映乡村振兴发展需求，同时兼顾与协调各方利益关系，发挥法治引领、规范和保障作用，以良法促进善治，确保乡村振兴高质量发展。

提升德治水平，孕育文明新风尚

德治是法治有效发挥的基础。如何实现治理有效，需强化乡村治理中德治的润心聚力作用，特别是在服务管理上做文章。要结合依托村规民约、家规家训等载体，对道德规范进行细化、实化和具体化，对遵守村规民约的村民实施物质奖励和精神奖励，让德者有所得；建立推动乡村振兴的志愿服务清单，明确职责事项和责任主体，调动各级主体的积极性和能动性；完善编制“减上补下”，推动编制和资源与乡村振兴工作相匹配，为乡村振兴添动力增活力；建立“基层点菜、县级赋权”的赋权机制，统一和规范赋权事项，扩大基层的自主权、决策权和执行权，助力乡村全面振兴；加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展，更好发挥文化在乡村治理中的积极作用。

(作者单位：潍坊市委党校)