

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

完善社会救助体系

织密兜牢城乡民生保障网

◎汤丽丽

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是集中体现我们党全心全意为人民服务根本宗旨和中国特色社会主义制度优越性的民心事业。党的十八大以来,习近平总书记对社会救助作出一系列重要论述,提出一系列新思想、新论断、新要求,系统回答了我国社会救助事业发展的重大理论和实践问题,为我们做好新时代社会救助工作注入了强大动力、指明了前进方向、提供了根本遵循。

社会救助事业进入新的发展阶段

健全的社会救助体系是社会救助制度成熟定型的标志。党的十八大以来,我国社会救助工作逐步确立了包括最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助和社会力量参与的“8+1”社会救助制度体系,构建了

一个广覆盖、多层次、全纵深的社会救助体系,在保障困难群众基本生活方面发挥了重要作用。

进入新时代,我国社会救助制度建设已解决了“有”与“没有”的问题,正在追求“好”与“更好”。习近平总书记强调,要形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。这表明我国社会救助进入体系优化发展的新阶段。近年来,作为我国社会保障体系的安全网和兜底层,社会救助工作发挥着雪中送炭的作用,为困难群众送去温暖和关爱。

我们要充分认识做好新时代社会救助工作的重要意义。坚持以人民为中心的发展思想,把困难群众基本生活作为大事要事放在心上、扛在肩上,想群众之所想,急群众之所急、解群众之所困,不断增强思想自觉、政治自觉和行动自觉,切实履行好兜底民生保障的职责使命。

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为导向。在新的历史条件下,社会救助体系的改革创新,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,坚持以问题为导向,以目标为导向,积极主动为人民群众做好事,办实事,解难事。从群众多元需求出发,增强政策的针对性和有效性,以改革创新进一步推动社会救助体系的转型和发展。

明确完善社会救助体系的目标要求

进入新阶段,我们要紧紧围绕健全完善中国特色社会救助体系这个目标,牢牢把握高质量发展这条主线,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,认真谋划、研究、推进社会救助制度改革,加快构建信息聚合、资源统筹、高效便捷的体制机制,不断推动社会救助体系建设取得新成效。

坚持党的领导是根本保证。一是充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核

心作用,在城乡社区建立以党员干部为主体,社会力量积极参与的社会救助协调机制。二是依托党建赋能,促进党建和社会救助业务深度融合,引导党员干部走进社区,深入群众扶弱济困。此外,探索推动党建与智慧救助同频共振,不断开创社会救助发展的新局面。

坚持改革创新是动力源泉。当前,社会救助体系建设面临的主要问题是

如何推进“扩围增效”。从长远来看,我国社会救助体系建设面临的主要问题是如何由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转变。一方面,要实现社会救助与社会福利、社会保险政策的衔接,强化基本生活救助、专项救助与慈善帮扶政策的整合;另一方面,要按照政府兜底与社会参与相结合、“输血”与“造血”相结合,物质与服务相结合的要求,建立“共性+专项”扶持政策工具箱,推动低收入人口帮扶规范化、制度化。

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为导向。在新的历史条件下,社会救助体系的改革创新,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,坚持以问题为导向,以目标为导向,积极主动为人民群众做好事,办实事,解难事。从群众多元需求出发,增强政策的针对性和有效性,以改革创新进一步推动社会救助体系的转型和发展。

进一步完善社会救助体系的路径

社会救助体系建设是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,形成重点突破、分步实施、整体推进的新态势。

健全政策制度体系。一是以“防风险”为目标,面向城乡居民开展家庭情况动态变化的防风险监测预警。要紧跟对低收入人口常态帮扶工作的部署安排,建立分层分类的社会救助体系。二是以“保基本”为目标,将各种帮扶政策向低收入人口延伸。按照分类管理要求,相关职能部门各司其职,根据不同的圈层、类型以及困难程度等,对低收入人口进行救助帮扶。三是以“促发展”为目标,加强基本生活救助、临时救助与就业救助、产业帮扶等政策的有效衔接,鼓励有劳动能力的低收入人口参与就业,促进低收入人口稳岗就业。重视帮扶对象的服务需求,为他们提供生活指导、心理抚慰、社会融入等服

务,让低收入人口帮扶更具发展性、温暖性。

优化社会救助方式。一是强化数字赋能社会救助,用好低收入人口动态监测信息平台,构建统一认定、分层管理、按需推送、分类救助,结果反馈的数据平台,形成低收入人口救助帮扶闭环运行机制。依法有序推动新兴AI系统在民政救助工作中的应用,做好对低收入人口的需求分析,让平台的数据“活起来”。二是加快健全社会救助经办服务体系。在乡镇(街道)配置专门负责社会救助的经办人员,基层代办机构的社会救助经办应当回归专门的专业化经办。同时,鼓励部分社会救助经办服务岗位和项目通过政府购买服务的方式提高专业化水平。

常态化开展综合治理。一是建立社会救助多元监管渠道和长效机制。强化内部监督,扩大外部监督,加强事中事

后监管,全面落实监管责任和监管手段。盯牢“防风险”主线,聚焦困难对象认定、救助资金发放等,坚持问题导向,突出靶向治理,千方百计将各类救助补助资金及时、足额发放到困难群众手中,同时做好救助政策和救助对象的公开公示,确保群众知情权与监督权,确保社会救助工作的公开公平公正。二是推动社会救助数字化转型和智慧救助建设,在社会救助全过程嵌入信息化监督管理手段,充分运用云计算、大数据等技术,完善信息核对平台,建立跨部门的信息比对机制,加强低收入人口数据库建设并进行有效的动态实时监测,提高监督管理的效率和水平。

激发社会参与效能。一是建设科学有序的社会救助系统。强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制,积极发展服务类社会救

助,培育社会救助领域的社会工作服务机构和专业社会工作人员,加快完善社会救助服务多元供给格局,全面提升社会救助效果。二是搭建共建共治的社会救助共同体。从社会救助供给侧改革来看,要利用低收入人口数据库建立救助帮扶信息发布管理平台,积极对接企业、社会组织 and 个人的帮扶资源,引导社会力量有序参与社会救助,倡导建立社会救助帮扶共同体,激发全社会共同参与社会救助的活力。

当前,我国社会救助体系发展正处于历史机遇期,要积极通过系统谋划实施社会救助体系的改革创新,进一步实现社会救助体系的系统集成、协同高效,努力把中国特色社会救助的制度优势转化为治理效能,促进新时代社会救助事业高质量发展。

(作者单位:潍坊市委党校)

涵养良好家风家教

◎丛秉政

阅读提示

习近平总书记强调:“广大家庭都要弘扬优良家风,以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。特别是各级领导干部要带头抓好好家风。”这一重要论述为新时代共产党人加强家风建设明确了基本要求,也为如何涵养良好家风确立了鲜明导向。

家风家教是社会风气的重要组成部分。家风家教好,就能家道兴盛,和顺美满;家风家教差,难免殃及子孙,贻害社会。正所谓“积善之家,必有余庆;积不善之家,必有余殃。”家风家教败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。中央和多个省、市纪委监委网站今年以来披露了许多典型案例,多半涉及党员干部家风不正,对亲属失管失教问题,突出表现在一些党员干部“自身不正,家风不严”“对亲属失管失教”“家风败坏”。从近年来查处的腐败案例看,家风败坏往往是党员领导干部走向严重违纪违法的重要原因。有的自身不正不廉,带坏家人,搞家庭腐败;有的亲情观错位,错把纵容默许当作关爱补偿;有的公权私用,为亲属“打招呼”“站台”,争取工程项目……党员领导干部手中的权力是党和人民赋予的,只能用来为人民谋利益。如果把公权力变成亲友牟利的工具,对家人骄横纵容,凭借特权优先获取资源,不仅个人及家属子女叮当入狱,身败名裂,还严重损害了当地政治生态和营商环境,给党和人民的事业造成重大损失。

“修身、齐家、治国、平天下”,出自儒家经典《大学》,意指以个人自身修养为基础,先治理好家庭,进而以仁政德治治理好国家,更进而安抚和治理天下百姓,最终求得天下太平。在这一层层扩展的过程中,个人的德性和修养与不同层面的政治抱负息息相关。这体现了儒家思想由个人到家庭再到邦国进而

到天下的逐步递进的道德政治观。“正家而天下定矣。”中国共产党自成立以来,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。各级领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事,而是关系干部作风、党风政风的大事。关于家风,习近平总书记曾有形象的比喻:“大家仔细看一看‘家’和‘家’这两个字,它们很像,区别就在于那个‘点’摆在什么位置。这就像家庭建设一样,对家属子女要求高一点才能成为幸福之家,低一点就可能葬送一个好家庭。”健康向上的家风家教,可以滋养身心,激励领导干部专心致志工作。反过来,领导干部的思想境界和一言一行,又直接影响着家庭其他成员,在很大程度上决定着自己的家风面貌。

家风家教是一个家庭最宝贵的财富,是留给子孙后代最好的遗产。广大党员、干部特别是各级领导干部要带头抓好好家风家教,继承和弘扬中华优秀传统文化,继承和弘扬革命前辈的红色家风,做家风建设的表率,把修身、齐家落到实处,严格要求亲属子女,过好亲情关,教育他们树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力的良好观念,明白见利忘义、贪赃枉法都是不道德的事情,要为社会作表率。要加强新时代廉洁文化建设,引导推动全社会都注重家庭家教家风建设,积极营造和弘扬崇尚廉洁,抵制腐败的良好风尚,构建崇德向善、风清气正的社会生态。

健全完善干部担当作为“三项机制”

◎崔立勇 孙梦宇

阅读提示

习近平总书记强调,要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系,树立体现讲担当、重担当的鲜明导向。基层是贯彻落实党的路线、方针、政策的“最后一公里”,也是服务群众的“最前线”,基层干部则是厚植党执政群众基础的中坚力量。充分激发基层干部创新活力和工作热情,增强基层治理团队的组织效能,确保政策落地见效,构建政府公信力、深化党群鱼水情,必须健全完善激励基层干部担当作为的相关机制。

健全表彰激励机制。丰富创先争优活动载体,在各级党组织中广泛开展创先争优,在一线选树优秀驻村干部队伍,技术能手、服务明星等榜样。通过帮带结对、成立青年创新工作室等方式,营造以老带新,以创新促发展的浓厚氛围,提升先进典型引领发展的能力。一要发挥领导干部示范引领作用。领导干部要在各项攻坚任务中主动破局开路,在各项工作中当先锋、打头阵;各级领导干部特别是“一把手”要既挂帅又出征,切实把改革任务抓在手上、扛在肩上、落到行动上,带头当好改革的促进派、实干家;鼓励年轻党员下沉基层一线,为一线基层党员不断优化成长、培养、选树的环境,厚培先进典型成长成才和示范带动的土壤。二要加强先进典型选树培育,建立基层先进典型资源库,完善多层次、多专业的先进典型梯次队伍。同时,要积极为基层党员成长定向把关,帮助基层党员定位人生坐标,明确发展方向,有的放矢做好跟踪培养。三要健全荣誉表彰相关制度。增设创新性实践性荣誉项目,建立基层导向的评选机制;构建表彰对象动态管理机制,将荣誉记录纳入干部成长档案,完善待遇保障政策,为受表彰者提供持续发展平台。

完善考核评价机制。治本在得人,得人在审举,审举在核真。干部考核是坚持和加强党的全面领导、推动党中央决策部署贯彻落实的重要举措,是激励干部担当作为、促进事业发展的重要抓手,通过考核评价这一“指挥棒”,调动干部担当作为、认真做事的积极性和主动性。一要构建差异化考评体系。围绕干部德能勤绩廉日常表现,设置定性定量指标,将个人岗位目标与部门工作目标 and 党委、政府的目标结合起来。定量指标突出量化可考,围绕刚性工作要求和短板弱项设置,定性指标则突出实际效果,突出处理复杂问题成效,激发各领域干部积极性。二要创新考评方法流程,健全跨部门协同联动机制,实现考评工作的系统性和全局性;整合日常考核与专项任务评估,采用多维考察法,

既突出显性政绩,也强调潜在贡献,多方位评估干部担当作为的能力、作风、实绩。三要强化结果运用机制。健全考核与选拔任用联动制度,将考核结果与干部选拔任用结合起来;完善考核反馈整改机制,及时反馈干部考核等次及存在问题,提出改进建议并追踪落实整改情况;推行阳光考核制度,适度进行考核结果公开,让干部“红红脸、出出汗”常态化,形成“有为者有位”的竞争生态。

优化容错纠错机制。干部越为事业担当,组织越要为干部着想。在全面从严治党和全面深化改革的大背景下,进一步健全优化干部容错纠错机制,可以让实干家大显身手,让探路者专心谋事,让先行者奋勇前行。一要界定容错实施边界。正确看待干部在履职中的失误和错误,对干部在推进改革发展中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,以及在急难险重、应急处置等工作中冲锋在前、主动履职、担当作为,出现失误错误并积极主动纠错整改的,大胆容错;对干部明知故犯、明令禁止后依然我行我素、谋取私利等违反“六大纪律”行为,坚决不容。二要健全制度保障链条。构建“事前预防—事中管控—事后评估”管理方法。健全重大改革事项事前报备制度,对过程中可能出现的风险问题进行动态监测;完善多方保障机制,通过专家听证会、部门协同研判,确保改革攻坚稳步推行;完善调查评估,通过当事人报告说明、社会评价,查清事实、厘清责任,增强容错认定的权威性和公信力。三要优化结果转化机制。实行“容错免责”清单管理,对经认定的容错事项,不列入负面清单,不影响年度考核、不限制提拔任用;健全澄清保护制度,对受到抹黑诬陷的干部,及时澄清正名,消除负面影响;完善纠偏纠错机制,对因改革创新受到影响且符合容错条件的干部,通过专项资金补偿、谈心谈话、心理疏导等措施及时补救,帮助干部调整心态情绪,重整旗鼓再出发。(作者单位:潍坊市委党校)

投稿邮箱:wfrb1801@163.com

以法治文化赋能司法高质量发展

——基于高密市人民法院文化建设的创新研究

◎丁丹

清正爱民操守为表征的廉政文化,共同构成地域法治文化的三重维度。这种文化基因通过“法润田园”“法治春曲”“法泽龙河”等现代性转化,实现传统文化与社会主义法治价值的有机衔接。

司法高质量发展的文化驱动机制。高密市人民法院秉承厚德、尚法、求是、创新精神,构建“厚德尚法、求实创新”的司法伦理,形成“文化育司、制度治院”的管理范式,将法治文化理念融入审判管理,队伍管理、廉政制度建设的全过程。同时,打造“理性司法、人文关怀”的职业共同体,倾力践行司法为民,最大限度地彰显司法的人文关怀,铸牢民心长城。

法治文化建设的实践范式

党建引领:司法文化建设的政治逻辑。构建“双核驱动”的党建模式——通过“第一议题”制度强化政治统领,以主题教育夯实意识形态阵地,用党的创新理论凝心铸魂,指导实践,做强司法责任,持续形成强大凝聚力;创新“青年法官导师制”“审判实务大讲堂”等载体,开展青干理论小组分享交流,集体

研学等活动,注入司法灵魂,开阔法官视野,实现政治素养与业务能力的同频共振。

载体创新:法治文化传播的现代转型。运用3D虚拟技术打造“智慧党建”矩阵,构建“初心苑-文化长廊-复兴驿站”立体文化空间。移动滑轨屏、电子书馆等数字化设施实现党史、院史的沉浸式传播,诉讼服务、法治文化、法制宣传等篇章形成“溯源治理-多元解纷-典型案例”的叙事链条,使司法文化传播突破空间限制。营造庄重、严谨、现代、文明的办公环境,成为对法官群体进行精神塑造和价值引导的重要阵地。

功能延伸:司法文化外溢的社会效应。通过“法治宣传进万家”“无讼村居”创建等活动,构建“法庭-网格-社区”治理网络。郑玄法律文化研学基地、山东政法学院实习基地等平台,实现法治文化从司法场域向社会场域的延伸,形成“审理一案、教育一片”的辐射效应,为群众提供便捷、高效的司法服务。

品牌塑造:司法文化认同的符号建构。创设“一法庭一贤哲一主题”文化品牌矩阵,将“三贤四宝”文化符号转化为司法产品。双羊法庭“和谐双羊”调解理

念、夏庄法庭“假日法庭”便民机制、柏城法庭“德邻客厅”治理平台,形成差异化司法文化标识。这种符号化传播策略强化了司法文化的可感知性与可传播性,让文化融于释法说理。

优化法治文化建设的路径

构建司法文化素养培育体系。建立“政治轮训+业务实训+人文涵养”培养机制,开发法治文化课程包,实施“法官文化素养评估”制度,练就“识大体、观大势”的政治素养、“为大局、创大业”的业务素养、“守大节、行大义”的职业道德素养。

打造沉浸式法治文化体验场景。运用VR技术复原历史法治场景,开发“郑玄断案”“刘庸审读”等互动游戏,增强文化体验的代入感。探索在初心学堂等虚拟学习平台中,增加模拟法庭、案例研讨等互动学习模块。

创新文化传播矩阵。组织法官走进社区、学校、企业,开展法庭文化品牌宣传传活动。开发“法韵乡情”文化IP,构建“传统媒体+新媒体+文化产品”的立体传播网络。

(作者单位:高密市人民法院)

在推进国家治理体系和治理能力现代化背景下,法治文化建设成为深化司法改革、提升司法信力的内在要求。高密市人民法院以文化建设为抓手,从党建引领到队伍建设,从夯实文化根基到拥抱数字化变革,通过凝聚队伍合力,夯实文化底蕴,厚植公正司法理念,探索出一条法治文化赋能司法高质量发展的特色之路。

以法治文化赋能司法实践

历史传承与现代转型的双重属性。高密市人民法院法治文化建设深嵌于东夷文化的历史脉络之中,形成“三位一体”的文化基因,即以郑玄德法融合思想为代表的礼法传统、以晏婴“重德省刑”理念为内核的民本思想和以刘庸