

第35个全国“土地日”：节约集约用地 严守耕地红线

织密耕地保护网 守好良田粮满仓

——我市耕地保护工作取得显著成效

□本报记者 赵金凤
通讯员 赵玉杰 徐友恒

耕地足万家福，仓廩实天下安。方寸耕地，不仅维系着千家万户的生计，更是国家发展的根基。我市认真落实中央、省关于耕地保护的一揽子政策要求，始终牢记“国之大者”，坚决扛牢政治责任，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，为建设更高水平的“齐鲁粮仓”贡献力量。第35个全国“土地日”来临之际，记者从市自然资源和规划局获悉，在全市上下共同努力下，我市耕地保护工作取得显著成效，耕地面积实现连续三年增加，违法占用耕地面积逐年下降。

坚持源头防范 筑牢耕地“红线”

为从源头上遏制违法占用耕地行为，我市印发《关于加强耕地保护管理工作的意见》，进一步压实各级党政主体责任，部门共同责任，以及镇街、社区、村三级巡查监管责任，形成全市上下齐抓共管，严格保护耕地的良好局面。通过推动耕地保护关口前移，对违法违规用地行为做到早发现、早制止、严处理。特别是针对新增违法占用耕地问题，严格落实“一案三查”，层层传导压力，坚决遏制新增违法问题的发生。

同时，我市针对临时用地、设施农用地、光伏用地、“开天窗”用地等不同类型的用地问题，分别出台管理办法，规范用地行为，强化全周期监管，有效防范“非粮化”“非农化”问题的出现。在技术手段上，积极探索高密市“码上赋能”平台建设，充分运用信息化技术，实现了从“事前视而不见、事后一拆了之”到“事前预防、事中制止”的转变，大大提高了耕地保护的效率和精准度。



6月初临朐县即将收获的麦田。 记者 肖雪 摄

创新管护方式 提升保护效能

在符合政策要求的前提下，我市积极探索创新耕地整改方式，努力找准最优解决路径，统筹协调耕地保护与群众权益维护。通过开展党员包户行动，将耕地保护政策送到田间地头，把明白纸贴进“三务”公开栏，为群众答疑解惑，让群众深入了解耕地保护的重要性和相关政策。部分镇街党委，政府组建工作队，由社区书记带队，发扬“百问不厌、百跑不烦、百折不挠”的“三百”精神，耐心细致地开展政策宣讲工作，最大限度地赢得群众的理解和支持。

在耕地管护模式上，昌乐县创新推行县、镇、村、农户“四位一体”耕地后期管护模式，为补充耕地地块建立“户籍”，并推行《动工动土服务提醒制》。通过及时对村级申报

的动土地块进行现场核实属性，实现了耕地管护更加精准、高效。高密市委姜庄镇积极探索大田托管模式，创新拓展党支部领办合作社自主经营和过程托管两种新模式，充分发挥土地的最大效益。青州市益都街道探索耕地保护，产业培育、农民增收“三融合”机制，让农户端起旱涝保收的“铁饭碗”，年均增收40%，实现了耕地保护与农民增收双赢。

强化激励引导 凝聚护田合力

为充分调动基层耕地保护的积极性、主动性和创造性，我市积极争取上级支持，并加大自身激励力度。2024年，我市获省级激励3000万元和600亩新增建设用地指标。市层面制定相应的激励办法，配套部分资金和1100亩新增建设用地指标，对县市区进行激励，形成良好的激励机制。

临朐县创新土地集约利用实践让“寸土生金”

本报讯（记者 赵金凤 通讯员 李晓婷 李嘉琪）在临朐县龙山产业园区，一片曾经沉寂的160多亩闲置土地上，如今塔吊林立，机器轰鸣。随着新项目的落地，这片“沉睡资源”正蜕变为年产值8亿元、税收4000万元的经济沃土。近年来，临朐县自然资源和规划局以“寸土生金”为目标，深度挖掘土地存量空间，实现从“增量依赖”到“存量挖潜”的华丽转身，走出一条节约集约用地的高质量发展之路。

产业集聚“强磁场”，规划引领打造链式发展新高地。作为全国闻名的铝业强县，临

朐县以“补链、强链、延链”工程为抓手，创新“规划先行、分批征地、分期供地”模式，将土地资源与产业发展精准匹配。中欧节能门窗产业园、华建科创园等特色园区拔地而起，1200余亩土地上，上下游企业“比邻而居”，从铝型材加工到门窗成品组装，再到涂装新材料供应，完整产业链条提升了土地开发强度，让园区配套服务实现全周期覆盖。如今，特色产业园已成为临朐工业发展的“强引擎”，承载着产业集群效应持续释放的新动能。

立体开发“拓空间”，政策激励掀起多层

厂房建设热潮。“向空中要效益”成为临朐县土地集约利用的新实践。在控制性详细规划中，临朐县打破传统指标限制，对工业项目容积率只设下限不设上限，并推出“阶梯式”优惠政策：建设三层厂房，基础设施配套费二层优惠，三层全免；四层以上直接免征。在政策红利指引下，临朐智能铝家居产业社区等项目纷纷“长高”，车间仓库拔地而起，以垂直空间拓展实现土地利用效率倍增，让有限土地承载更多产业价值。

存量盘活“焕生机”，多维施策唤醒沉睡土地资源。临朐县以“批而未供土地处置、低

效用地收储、差别化供地”三项工程为依托，激活存量土地“一池春水”。成立批而未供土地处置专班，通过“一地一图、一地一策”精准攻坚，近五年累计盘活18000多亩闲置土地。在蒋峪镇等镇街，采取共建、租赁、入股等方式分类处置低效用地，500亩闲置土地、110亩厂房重焕生机，带动村集体增收500万元。深化工业企业综合评价，实施“ABCD”分类管理，优先保障优质企业用地，倒逼低效企业转型升级，近五年实现9000多亩工业用地精准配置，为重点项目建设提供坚实保障。

高密市在有限土地上“耕”出无限发展空间

本报讯（记者 赵金凤 通讯员 侯绍坤 王岳涛 张德京）机器轰鸣奏响发展强音。在高密市醴泉街道，一片曾闲置5年的百亩工业用地，经“腾笼换鸟”引入金属制品项目后，年产值跃升至0.8亿元，较原企业增长5倍。这场土地“变形记”，正是高密市破解土地资源瓶颈、推动高质量发展的生动缩影。

面对土地资源约束趋紧的严峻形势，高密市以“守牢耕地红线、激活资源效能”为目标，构建涵盖规划、盘活、配置、监管的全链条节约集约利用体系。通过一系列创新性实践，高密市在有限的土地上“耕”出无限发展空间，为县域经济转型升级注入澎湃动能。

规划先行，锚定发展“路线图”。高密市将“节约集约”理念贯穿国土空间规划全流程，依托“双评价”系统全面摸清土地家底，科学划定“三区三线”，既严守生态保护与耕地红线，又为城市发展预留弹性空间。通过建立多部门协同机制，推动国土空间规划与产业、交通等专项规划深度融合，形成“多规合一”的空间治理新格局。《高密市国土空间总体规划（2021-2035年）》配套实施动态监测、半年评估机制，2023年以来核减12宗380亩不合规用地，实现从“纸上蓝图”到“落地实景”的有效转化。

盘活存量，激活沉睡“黄金地”。在经济开发区，某纺织企业通过拆除老旧厂房、建

设多层标准厂房，引入3家电子信息企业，土地容积率从0.4提升至1.2，亩均税收增长超5倍。这得益于高密市开展的存量建设用地专项攻坚行动。2024年，高密市建立“一地一档”数据库，对批而未供、闲置、低效用地实施分类处置，通过“加速供地”消化存量6911亩，依法收回并重新出让闲置土地1671亩，推动568亩低效用地“二次开发”，带动12亿元产业投资，让“沉睡资源”变身“发展沃土”。

机制创新，打造用地“快车道”。“标准地”出让改革让企业实现“拿地即开工”。高密市在土地出让前明确投资强度、容积率等控制指标，企业竞得后按标建设，目前已出让39宗3507亩“标准地”，项目建设周期缩短

25%，亩均投资强度和税收分别提升20%、25%。针对中小企业用地难题，推出5年至20年弹性出让模式，首期租金降低90%，帮助11家企业获得116亩用地，开工时间缩短至8个月，资金周转效率提高40%。

全程监管，构建治理“新生态”。高密市搭建“动态监测+双合同监管+考核激励”全生命周期管理体系，通过实时监测系统发出45条预警，推动23个项目加快建设；“双合同”机制促使15个项目追加投资2.8亿元；将节约集约用地纳入镇街考核，13个表现突出的镇街区获得用地指标倾斜。如今，企业主动申报低效用地再开发的积极性大大提升，节约集约从“政府推动”变为“企业自觉”。

居全省第一。

我市在推进低效用地再开发过程中，大力推广“工业地产”和“零增地”模式。潍坊麦益盛纺织科技有限公司厂址原为蒋峪镇政府老旧院落，通过“腾笼换鸟”方式，与青岛嘉名泰企业管理有限公司签约，投资1.1亿元建设蒋峪高端纺织出口产业园项目。该项目实现当年签约、当年落户、当年投产达效，2023年税收达152万元，2024年税收增至406万元。目前，新建二期双层加工车间已动工，项目全部建成后，预计每年可实现产值1.5亿元，创造利税1000万元。

在集体经营性建设用地入市探索中，安丘市作为试点并取得实质性成果，成功挂牌交易三宗集体建设用地。

通过一系列有力举措，我市在节约集约用地方面成效显著，为城市发展注入强大动力，为更好潍坊建设提供有力保障。

青州市

以“长牙齿”硬措施

加强耕地保护

本报讯（记者 赵金凤 通讯员 房凯 孙琦）近年来，青州市以“长牙齿”的硬措施落实耕地保护制度，将“藏粮于地”战略落到实处，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，实现青州市耕地总量动态平衡。

织密责任网络，构建耕地保护“责任共同体”。青州市印发《关于健全完善规范用地网格化监管体系的通知》，构建“市-镇-村-网格”四级“田长”责任体系，明确“党政同责、一岗双责”要求，将监管责任细化到每一块田，落实到每一个人。同时，充实自然资源和规划执法监察大队力量，建立“主动巡查、快速响应、精准执法”工作机制，实现从“被动救火”到“主动防控”的转变。如今，在青州

的田间地头，随处可见“田长”巡查的身影，一张覆盖全域的耕地保护责任网已然形成。创新宣传矩阵，凝聚全民护田共识。“以前觉得耕地保护是政府的事，现在才知道和我们老百姓息息相关。”青州市一位村民在参加完耕地保护宣讲活动后深有感触。为了让耕地保护理念深入人心，青州市打出“日常+节点+主题”宣传

“组合拳”。开展镇街区“田长”培训20余场，发放3000余份政策手册，为基层“田长”充电赋能；利用“世界地球日”“全国土地日”等重要时间节点，开展法律法规进社区、进企业、进学校活动；在春秋播种关键期，组织“遏制耕地非农化、严控耕地非粮化”主题巡回普法宣讲，发动党员干部开展“大走访”，将10万余份《耕地保护告知书》送到群众手中。线上线下联动，传统现代结合，让耕地保护政策家喻户晓，营造全民参与的浓厚氛围。

科技赋能监管，打造智慧护田“新利器”。在青州，每一寸耕地都有“智慧管家”。依托“鲁地云”App，青州市993名村级“田长”、97名镇级“田长”实现“掌上巡田”，通过“空天地”一体化监测体系，对耕地进行全天候、全覆盖巡查。一旦发现疑似违法用地行为，系统立即预警，执法人员第一时间赶赴现场处置。同时，严格落实动工动土双报备制度，从源头上把好审批关口。通过开展“双保工作提质进位‘百日行动’”，累计组织巡查250余次，及时制止违法用地行为，构建起“早发现、早制止、早查处、早预警”智慧监管新机制。

潍坊市自然资源和规划局潍城分局

精准施策

提升土地利用效能

本报讯（记者 赵金凤 通讯员 王文斌 范岩松 王军涛）在潍城区的沃野平畴间，一片片规整的农田与“拔节”生长的产业园区交相辉映，勾勒出一幅耕地保护与经济发展双赢的生动图景。近年来，潍坊市自然资源和规划局潍城分局以“严守耕地红线”为底线，以“节约集约用地”为抓手，创新机制全力书写资源保护与高质量发展新篇章。

制度筑基，织密责任落实“铁网”。该局将耕地保护作为“一把手”工程，严格落实“党政同责、一岗双责”，把耕地保有量、永久基本农田保护面积等核心指标纳入“高质量发展综合绩效考核”清单，让保护责任从“纸面”落到“田间”。出台相关文件，推动自然资源执法实现“三个转变”，构建“底线管控、动态监测、协同治理”一体化责任体系，确保每一寸耕地都有“专属守护者”。

创新破局，激活存量土地“引擎”。在土地资源利用上，该局坚持“向存量要空间、向集约要效益”。严格执行项目准入审查，优先保障绿色低碳、高附加值项目用地；引导项目匹配，选址优先利用存量资源，通过限期开工、依法收回、协商置换等“组合拳”，盘活低效、闲置用地超700亩。创新推行“弹性年期出让”“先租后让”等

供地模式，某新能源产业园通过弹性供地方式，节约企业用地成本40%，实现土地资源与产业发展精准匹配。

优化布局，拓展耕地保护“新空间”。以国土空间规划为引领，该局全力推进留望、于河街道规划编制，按照“应编尽编、按需所编”，推进村庄规划编制攻坚，因地制宜布局乡村产业项目，因村制宜布局乡村产业项目，为农村三产融合发展腾出空间。在留望街道实施全域土地综合整治试点，通过“山水林田湖草沙”系统治理，新增耕地并打造集中连片高标准农田，同时盘活低效城镇建设用地200多亩，实现生态效益与经济效益双提升。

全民参与，凝聚保护耕地“向心力”。该局持续深化网格化管理，结合200余名“田长”常态化巡查，创新“线上+线下”普法模式，通过村务宣传栏、流动宣传车等载体，不仅讲清“保护什么”，更说透“为何保护”，开展“耕地保护进万家”活动，形成全民参与、共同守护的浓厚氛围。

从制度创新到科技护航，从存量盘活到全民共治，潍坊市自然资源和规划局潍城分局正以“时时放心不下”的责任感，筑牢耕地保护防线，提升土地利用效能，让每一寸土地都迸发创新活力。

潍坊市自然资源和规划局高新分局

创新管理模式

守护“粮安底线”

本报讯（记者 赵金凤 通讯员 张潇丹）今年以来，潍坊市自然资源和规划局高新分局构建联动体系，强化科技赋能，健全责任机制，走出一条开发区耕地保护与高质量发展协同共进的新路径，实现耕地面积连续三年净增长。

联动共治，构建耕地保护“一盘棋”格局。该局构建“内协同、外共治”耕地保护体系，内部实现图斑审核“内外业同步”，制作监测台账及影像图263件；外部创新推行“田长制+部门协同”模式，建立联动机制。

科技赋能，织就智慧监管“防护网”。该局运用卫星遥感与无人机技术，搭建常态化监测平台，对

全域耕地实施“大面积扫描+重点区域补测”。实施耕地提质改造工程，开展土壤检测，完善农田水利设施，实现耕地面积连续三年净增长，耕地质量平均提升1.5个等级。“小田变大田”试点整合零散耕地3200余亩，机械化作业效率提升超40%。

机制创新，激发耕地保护“内生力”。该局签订目标责任书，并建立专项督查机制，压实党政同责链条。创新推行“奖惩双轨制”，对主动恢复耕地的村民给予奖励，实现生态与经济双赢。同时，严格落实“进出平衡”制度，对违法占用行为“零容忍”，有效遏制耕地“非粮化”趋势。

□本报记者 赵金凤
通讯员 赵玉杰 吴宗喻

近年来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，将节约集约用地作为适应经济发展新常态的战略抉择，全力落实最严格的节约集约用地制度，积极探索新路径，让有限的土地资源发挥最大效益，为全市经济社会高质量发展筑牢土地要素根基。

强化顶层设计 构建集约用地新格局

我市以国土空间总体规划为引领，科学统筹划定“三区三线”，严格管控城镇开发边界，优化城镇功能布局，避免无序扩张。通过推行“多规合一”协同管理，实现产业、生态、交通等专项规划紧密衔接。目前，我市市、县两级国土空间总体规划已获省政府批复，数

创新节地模式 探索用地新路径

在供地模式创新上，我市率先推行“先租后让、租让结合、弹性年期出让”。累计为企业节约拿地成本3.2亿元，并实现省级以上开发区“标准地”出让全覆盖，近三年以“标准地”出让工业用地368宗2.91万亩。

深挖存量潜力 激活土地新活力

我市全面摸底批而未供和闲置土地，建立台账并分阶段制定处置计划，加强督导帮扶。近三年，共处置批而未供土地15.1万亩、闲置土地1.6万亩，2024年闲置土地处置率位