深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以高质量党建引领高质量发展

◎耿瑞雪

党建兴则事业兴，党建强则发展强。高质量党建作为引领高质量发展的根本保证，其本质是通过党的政治优势、组织优势、制度优势的系统转化，构建起持续增强发展动能的正向循环机制和大幅提升治理效能的放大效应。这一实践路径既深刻遵循马克思主义政党建设规律，又紧密契合中国式现代化的现实需要，最终形成了具有鲜明中国特色的发展治理范式，为破解发展难题、厚植发展优势提供了坚强政治保证。

坚持政治引领，把牢高质量发展正确方向

加强思想政治引领是顺利推动各项事业前进的关键所在。脱离政治引领的发展容易陷入“唯速度论”“唯效益论”的误区，而缺乏发展支撑的政治建设也会沦为空洞的理论说教。

高质量党建与高质量发展有机统一、相辅相成。高质量党建引领高质量发展方向，是推动高质量发展的根本保证；高质量发展丰富高质量党建内涵，是检验高质量党建成效的重要标准。在中国式现代化建设中，更好地凝聚发展共识、激活创新动能、突破发展瓶颈，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展，对提高党的建设质量、提高党的领导水平和长期执政能力提出了新的更高要求。

实践一再证明，党员干部只有掌握了马克思主义的科学理论武器，才能辨明真假，分清是非，在重大原则问题上划清真理与谬误的界限；才能在政治风浪中站稳立场，把准政治方向，保持清醒的政治头脑和强大的政治定力。当前，我国发展面临诸多风险挑战，既有外部环境的不稳定不确定性上升，也有内部经济结构调整和改革攻坚的多重压力。越是形势复杂，越需要以高质量党建来凝聚信心、稳定预期、汇聚力量。越是充满挑战，越需要广大党员、干部发扬敢闯敢试、敢为人先，逢山开道、遇水架桥的顽强精神。只有提高党的建设质量，不断激发每个基层党组织和每名共产党员强烈的宗旨意识、责任意识，充分发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，才能有效应对前进道路上的各种风险和挑战。

建强组织体系，夯实高质量发展战斗堡垒

党的力量来自组织，严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。必须发挥党组织的政治功能和组织功能，通过统筹协调各方利益和关系，凝聚全社会力量，形成推动高质量发展的强大合力，使各方面资源和力量围绕共同目标协同发力。党的组织体系作为国家治理体系的“神经末梢”，其严密性、战斗力直接决定发展资源的配置效率和制度优势的转化效果。

新时代党的组织路线明确要求组织功能与政治功能相统一，这意味着基层党组织不能仅停留在上传下达的政策执行层面，更要成为凝聚群众、整合资源、破解难题的攻坚堡垒，既要打通政策落地的“最后一公里”，也要筑牢联系群众的“最先一公里”，让组织优势切实转化为推动高质量发展的实践效能。

高质量发展需要高质量党建来引领。只有高质量抓好党的政治建设，才能确保党的全面领导和党中央集中统一领导落地落实，充分发挥党引领推动经济社会发展的强大政治优势和组织优势。只有高质量抓好党的组织建设，才能为经济社会发展配强班子、用好干部、盘活人才，把组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势。只有高质量抓好党的作风建设，才能保持党同人民群众的血肉联系，广泛凝聚人民群众推动经济社会发展的智慧和力量。只有高质量抓好党的纪律建设和反腐败斗争，才能营造和维护经济社会发展的良好政治生态，增强人民群众对经济社会发展的信心。

完善制度保障，筑牢高质量发展长效根基

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性，高质量党建引领高质量发展，离不开科学完备、执行有力的制度体系作为保障。在推进高质量发展的过程中，党的制度建设并非孤立的制度设计，而是围绕发展需求、聚焦治理痛点、回应群众关切的系统性工程，核心在于通过完善制度体系、强化制度执行、提升制度效能，为高质量发展构建稳定、公平、透明、可预期的制度环境，让制度优势成为推动高质量发展的“稳定器”和“助推器”。

从制度构建逻辑看，完善党内法规制度与健全国家治理制度相衔接是形成制度合力的关键。一方面，通过深化党的建设制度改革，完善党内民主集中制、民主生活会等制度，提升党组织政治功能和组织功能，为党员干部服务高质量发展提供行为准则；另一方面，将党的领导制度优势转化为国家治理效能。比如科技创新领域出台系列制度，建立以创新价值为核心的人才评价体系；营商环境建设中深化“放管服”改革、推行“最多跑一次”等制度，降低制度性交易成本，激发市场主体活力。

从制度执行维度看，强化制度刚性约束与提升执行能力相结合是确保落地见效的关键。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，各级党组织通过加强制度宣传教育增强党员干部制度意识，同时完善问题发现、整改落实、效果评估、制度完善的闭环监督机制，将制度执行情况纳入考核、严肃追责问责，以此推动制度优势转化为治理效能，为高质量发展筑牢制度执行根基。

高质量党建引领高质量发展，本质上是政治引领、组织建设、制度保障的协同共振。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，潍坊正以高质量党建为统领，将政治势能、组织效能、制度优势转化为推动发展的强劲胜势，在优化环境、赋能产业、凝聚合力中书写党建促发展的生动篇章。这一实践充分印证了党建引领的强大生命力，更激励潍坊以“党建领航、发展争先”的昂扬姿态勇毅前行。唯有持续深化这一路径，方能以党建之笔绘就高质量发展新画卷，为推进中国式现代化提供坚实支撑。

（作者单位：潍坊市委党校）

职继融通的“山东模式”探索

◎张辉

党的二十大报告提出，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。作为拥有开放教育、成人教育、社区教育和老年教育等多种办学形式的开放大学，在学习型社会建设中发挥着独特而重要作用。新组建的市、县两级开放大学，均依托属地高职学院与职业学校设立。截至目前，全省已有16所职业学院挂牌成立市开放大学，90所职业学校挂牌成立县开放大学。这一布局使各高职学院、职业学校成为集职业教育、开放教育、成人教育、社区教育、老年教育于一体的“教育综合体”，“一体五维”职继融通“山东模式”初步成型。

职继融通“山东模式”的核心架构与创新突破

职继融通的“山东模式”，核心在于通过办学体系重构实现资源整合与功能融合，形成“省级统筹、市县落实、校地协同、产教联动”的立体化运行架构，其创新价值集中体现在组织形态、资源配置和服务模式三个维度的系统性变革。

组织形态：构建“一套班子、多牌运营”的一体化管理体系。按照“省级统筹、分级办学”原则，山东构建起层级清晰、权责明确的一体化管理体系。其中，山东开放大学作为全省体系建设的“龙头”，承担统筹办学规划、制定质量标准、引领资源建设的核心职责；市、县两级开放大学则依托属地高职院校、职业学校设立，实行“多块牌子、一套班子”的管理模式。

资源配置：建立“多库融合、共建共享”的要素保障机制。针对传统教育体系中资源分散、重复建设、利用率低的痛点，山东重点打造三类共享平台：一是全民终身学习公共服务平台。该平台集资源库、师资库、项目库及学分银行“三库一行”功能于一体，构建起开放式、智能化、超便利的终身学习“超市”。二是专业群协同建设平台。依托高职院校高水平专业群，围绕“四链”融合需求，开发产业知识图谱与岗位需求图谱，推动职业教育课程与继续教育课程的双向转化。三是师资共享平台。实行“多元师资”引进机制，既培养校内“双师型”教师兼具职业教育与继续教育教学能力，又聘请行业专家、企业技术骨干等担任兼职教师。目前，山东开放大学已组建41支专业教学团队，有效弥补传统师资“重理论、轻实践”的短板。

服务模式：形成“分类施策、精准供给”的教育服务体系。针对不同群体需求差异，构建差异化服务路径。面向产业工人，推行“技能培训+学历提升”双轨服务，将企业岗位标准融入课程体系，实现“1+X”证书与学分银行的衔接认证。面向基层干部，打造“理论课堂+红色课堂+实践课堂”育人体系，山东开放大学全年开展省级集中面授班次16期，并对4614名村（社区）党组织书记进行培训。村“两委”干部中专学历教育获评国家级特色办学项目。面向老年人，建设省、市、县三级老年开放大学体系，开设智能技术、健康养生等特色课程。

职继融通“山东模式”的理论价值与实践意义

职继融通的“山东模式”，不仅是教育资源整合的实践探索，更蕴含着深刻的理论创新，可为全国职业教育体系改革提供“山东经验”。

理论层面，职继融通的“山东模式”丰富了终身教育理论的实践内涵。传统终身教育理念多强调学习的连续性，而“山东模式”通过“一体五维”架构，实现了终身教育的空间整合与功能融合。

实践层面，职继融通的“山东模式”为职业教育提质增效与继续教育扩容升级提供了双重解决方案。对职业教育而言，通过融入开放教育、社区教育、老年教育等功能，高职院校的实训资源、师资力量得到充分利用，服务社会能力显著增强。对继续教育而言，依托高职院校的专业优势，可为开放教育、社区教育、老年教育等实现有内涵、有载体、有质量的发展。

职继融通“山东模式”的现实挑战与优化路径

尽管职继融通的“山东模式”已取得阶段性成效，但在实践推进中仍面临一些亟待解决的问题，需以问题导向深化改革，推动该模式从“初步成型”向“成熟完善”迈进。

强化统筹协调，破解“两张皮”运行难题。一是完善考核评价体系，将职继融通成效纳入高职院校绩效考核核心指标，重点考核资源共享率、社会服务量、学员满意度等指标。二是建立动态调整机制，对融通成效不佳的高职学院、职业学校进行约谈整改，对特色做法、创新案例等及时总结推广。三是健全经费保障机制，形成“政府投入+社会捐赠+服务收费”的多元经费来源，参考混合所有制办学模式拉动社会资本投入。

加强师资队伍建设，夯实“质量根基”。建立省、市、县级职继融通师资培训基地，重点提升信息技术应用和跨界教学能力；扩大行业企业师资库规模，可对企业专家授课予以补助，吸引更多技术骨干参与教学；搭建省、市、县职继融通师资共享平台，鼓励优质师资跨院校、跨区域流动，破解基层师资短缺难题。

推进数字化转型，赋能“精准服务”。建设完善山东全民终身学习公共服务平台，开发运用AI智能导学系统，实现“千人千面”的课程推荐；建设虚拟仿真实训基地，重点打造智能制造、健康护理等领域虚拟实训项目，破解继续教育实践教学难题；推广“智慧学习空间”建设，在社区、乡村布局智能学习终端，让终身学习服务更可及、更便捷。

（作者单位：山东开放大学）

来论

新型农村集体经济赋能“三个模式”创新路径研究

◎张法顺

阅读提示

农业经营模式的创新是激活乡村内生动力的重要引擎，公司化经营是其中一个重要趋势。在发展壮大新型农村集体经济的时代背景下，学习运用“千万工程”关于“强村公司”的创新经验，并结合潍坊农业产业化“纵向做深”的发展特点，探寻新型农村集体经济公司化经营的新路径，是创新提升“三个模式”的应有之义。

农业经营模式创新的底层逻辑。探寻农业经营模式创新路径，需把握其底层运行逻辑。从底层逻辑看，农业经营模式的创新重构有两个基本方面：一是新型农业经营主体的形成，本质上是产权、组织主体的生成过程。按其内在组织性质和运行机制，可归为三种基本形式，即家户、村社组织、公司，它们共同嵌入农业产业链的分工体系，并占据着各自的关键节点。二是各主体间联结协作方式的创新与演进，本质上是产业链纵向契约关系的生成过程。农业经营模式创新的过程，实质上是这三类组织主体的生成转化及联结协作的过程，根据联结性质的不同，可分为产权一体化、准一体化以及各种形式的市场契约关系。农业经营模式创新的精髓便体现在产权和契约设计的细节中。

新型农村集体经济的转型方向。新型农村集体经济组织肩负着产业引领、集体资产保值增值、联农带农实现共同富裕等多重责任，必须积极探索创新经营模式。长期以来，合作社作为农村集体经济参与农业经营的主要载体，在农户横向联合、资源初步整合方面发挥了积极作用。特别是近年来“合作社办公司”模式逐渐成为趋势：有一定发展基础的合作社以控股或参股形式，投资设立独立的公司法人。这种模式的核心价值，在于构建了“合作社体制”与“公司体制”之间的“防火墙”与“连接桥”——既保留了合作社在农户横向联合、维护农民权益方面的组织优势，又充分发挥了公司制在要素集聚、专业化管理、产业链纵向整合方面的制度优势。事实上，合作社向公司化转型并非国内特例，而是国际农业合作组织发展的普遍规律：荷兰菲仕兰、新西兰恒天然、美国蓝多湖与泰森食品等全球农业产业巨头，其背后均是合作社通过公司化运营实现规模扩张与市场突破；以色列基布兹、日本农协等综合性农业组织，也将公司化作为产业链纵向延伸的核心手段。

创新提升“三个模式”的重要抓手。从实践价值与发展趋势来看，公司化经营理应成为新型农村集体经济创新的核心方向。“千万工程”经验中，“强村公司”作为发展新型农村集体经济、实现“强村富民”的关键载体，正是公司化经营的典型实践，它由村集体经济组织直接作为投资主体，出资设立市场化运作的公司法人，以企业化管理方式盘活资源、拓展产业，在实践中展现出强大的生命力，为盘活村级资产、壮大集体经济、带动农民增收提供了有效路径。

值得注意的是，潍坊的“三个模式”与浙江等南方地区的“强村公司”发展路径存在显著差异：南方地区更侧重城乡融合背景下的“横向做宽”，通过多元业态拓展实现乡村价值提升；而潍坊的“三个模式”以农业一产为根基，始终聚焦“从田间到市场”的“纵向做深”，通过产业链各环节的深度整合提升农业附加值。近年来，这种以农业产业化为核心的集体经济公司化经营模式，已在潍坊多地落地生根、初见成效。以安丘市石堆镇为例，该镇创新推出“党建引领+公司运营+全域共富”模式，在村级由农村集体经济组织或者土地股份合作社入股领办“强村公司”，按“一村两块田”的办法对农地进行直接经营或者托管服务，以公司名义统一对接加工端和市场端。同时，在镇级成立“共富公司”，吸引有实力的工商资本入股，并为“强村公司”注入资本、技术与市场资源。这种“村-镇”两级联动的公司化经营模式，既兼顾了家户在生产端的灵活性、村社组织在资源整合中的协调性，又发挥了公司在市场对接中的专业性，有效化解了农业生产环节与下游加工、销售环节之间的衔接难题，为潍坊农业经营模式创新提供了可复制、可推广的实践样本。

（作者单位：安丘市委党校）

以农文旅深度融合助力乡村全面振兴

◎陈静静

阅读提示

习近平总书记指出，全面推进乡村振兴，要立足特色资源，坚持科技兴农，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。在乡村振兴进入提质增效阶段的当下，农文旅深度融合已从简单的业态叠加升级为要素重构的系统工程，成为激活乡村内生动力、实现共同富裕的关键路径。

农文旅深度融合的核心内涵与时代价值。融合是通过要素重组实现价值跃迁的过程。农文旅深度融合以现代农业为根基、以旅游休闲为载体、以乡土文化为灵魂，通过农耕文明与现代文明的碰撞交融，推动城乡资本、技术、人才等要素双向流动，构建农业强、生态美、旅游兴、百姓富的共生体系。

农文旅深度融合核心价值体现在三个维度的深度耦合。一是生态与业态的共生融合。将山水林田湖草沙等生态资源转化为文旅体验载体，通过“微景观打造、原生态保护”实现生态价值与经济价值的统一。二是农业与产业的链式融合。以农业产业为原点，通过“接二连三”延伸产业链，形成“生产+加工+体验”的全链条增值模式。三是文化与体验的共情融合。瞄准数字化、智能化方向，大力发展乡村文旅数字融媒体。积极运用各种新媒体手段，构建一站式智慧文旅综合服务平台，打造一批集休闲、娱乐、观光等为一体的数字文旅品牌，实现乡村文旅“破圈”传播。

农文旅深度融合的实践路径。党建引领：激活“头雁领航”的组织动能。农文旅融合的有序推进，关键在于建强基层治理核心。要将“头雁”工程作为党建与产业融合的抓手，构建“选拔-培养-激励”全链条机制：在选拔上坚持“重实干、重实绩”导向，吸纳懂农业、善经营的优秀人才，实现“能人治村”；在联动上建立“先进村带落后村”机制，通过“思想联建、产业联兴、责任联担”释放共富效能，形成“群雁齐飞”的发展格局。

产业筑基：构建“特色赋能”的发展载体。一要做精“土特产”文章。立足地域资源禀赋，紧扣市场需求升级趋势，培育循环农业、高效农业等特色产业，打造具有地理标志的乡村IP，实现“一村一故事一特色”的差异化发展。二要完善配套支撑体系。以长远眼光做好顶层设计，加大资金投入，完善周边餐饮、住宿、交通等配套设施建设。三要培育多元市场主体。发展民宿经济、主理人经济等新型业态，通过“个体品牌+乡村IP”的模式丰富消费场景。

文化铸魂：挖掘“乡土根脉”的精神价值。深入挖掘“和合”理念、孝亲文化等传统内核，通过“最美家庭”评选、“村BA”等群众活动浸润乡风文明，以文化认同促进乡村善治。响应“从看风景到知地方”的消费升级需求，将农耕文化、民俗传统转化为研学课程、沉浸式体验，让游客在参与中感知文化魅力，增强情感联结。

生态优先：夯实“绿色发展”的基底支撑。以“宜居宜业”为目标，推进污水治理、厕所革命、道路绿化等工程，通过环境整治提升乡村吸引力，实现“环境美”与“生活美”的统一。坚持山水林田湖草沙一体化治理，在现代化改造中保留乡愁记忆，通过“微投入、精设计”串联田园景观，守护“看得见山、望得见水”的乡村本真。将生态优势转化为经济优势，发展绿色民宿、生态研学等业态，推动民宿产业向低碳化、智能化转型，让绿色成为乡村振兴的鲜明底色。

人才支撑：筑牢“智力驱动”的发展根基。实施新型职业农民培育工程，通过技能培训、实践指导提升农民的农机操作、经营管理能力，挖掘“土专家”“田秀才”，打造有文化、懂技术、善经营的本土队伍。优化人才政策供给，解决城市人才在住房、教育、养老等方面的后顾之忧，同时通过“入村计划”“共富工坊”等，吸引大学生和各类人才返乡就业、创业，形成“本土人才+外来专家”的智力矩阵。

（作者单位：寒亭区委党校）

投稿邮箱：wfrb1801@163.com

地址：潍坊市奎文区文化路1801号 邮政编码：261041 编辑部电话：8196080 发行电话：8196001 广告经营电话：8196661 广告经营许可证：07002 零售价：2.00元 潍坊市融媒体中心印刷：0536-2511515