

坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

12月8日，中共中央政治局召开会议，分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作，对明年经济工作作出一系列重要部署，必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，有效应对各种冲击挑战，巩固拓展经济稳中向好势头，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作，作出重要判断：以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来，面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面，党中央科学决策，各地区各部门狠抓落实，前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邵涵表示，今年以来，新质生产力加快培育，为中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围，活跃资本市场，综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效，推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为，过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和软实力、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十五五’时期我国经济社会发展取得新的重大成就，为‘十五五’奠定了更坚实的基础，积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而上，一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

坚定信心、乘势而上，一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。

明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。

“十五五”规划指出，“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“要坚持稳中求进、提质增效”，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求，准确把握明年发展环境的严峻复杂形势，尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响，释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准，目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”，“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，明年宏观政策将继续保持更加积极有为的取向，并注重提升政策效能，加大宏观调控力度，这将更好引导发展预期，提升宏

观经济治理效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保实现“十五五”良好开局。

提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位，提出做好明年经济工作的“八个坚持”：

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求，并根据2026年经济工作特点，突出强调‘内需主导，建设强大国内市场’，旨在着力解决有效需求不足等突出问题，夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张林山看来，会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务，提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排，既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期，体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说，贯彻落实好“八个坚持”的要求，关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出，要加强党的领导特别是党

中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说，要深入贯彻党中央对经济工作的决策部署，以实实在在的实际行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提，核心是从实际出发，加强调查研究、科学论证，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处，坚定走高质量发展、可持续发展之路。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日，多省份“十五五”规划建议发布，呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说，因地制宜做好经济工作，要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署，又要积极主动作为，根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划，谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展，以地方上的有效突破，为全国发展大局贡献力量。

会议还提出，做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求，坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实做好各项民生工作，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及全体人民，将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

(新华社北京12月8日电)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

怎样理解合理提高 公共服务支出占财政支出比重

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“合理提高公共服务支出占财政支出比重”。这是贯彻落实以人民为中心的发展思想，坚持惠民生和促消费紧密结合，优化国民经济重大比例关系的一项重要举措。

合理提高公共服务支出占财政支出比重的意义重大，能够产生“一石多鸟”的效果，不仅能够产生很强的社会效益，而且能够产生经济效益、安全效益等多方面综合效益。社会效益方面，有利于改善民生福祉，通过增加教育、医疗、养老、住房、社会救助、公共文化等与人民生活息息相关的领域的投入，能够提升基本公共服务可及性、均等化水平和质量，更好解决人民群众急难愁盼问题；有利于优化收入分配结构，促进社会公平，通过财政的再分配功能，能够不断缩小区域间、城乡间、群体间的基本公共服务差距，提高中低收入群体收入，促进社会和谐稳定。经济效益方面，有利于提升人力资本水平，助力高质量发展，通过加大教育、职业培训等投入，能够不断提升劳动力素质和技能水平，夯实高质量发展的人才基础，提高长期供给能力和经济增长潜力；有利于提振居民消费，扩大国内有效需求，不仅能够减少居民消费后顾之忧，提高居民边际消费倾向，而且能够产生拉动经济增长的乘数效应，助力深入实施扩大内需战略，安全效益方面，有利于增强社会韧性、兜牢安全底线，进一步夯实应对各类风险挑战的基础。

当前和未来一个时期，我国合理提高公共服务支出占财政支出比重具有较大潜力和空间。从各国发展的普遍规律看，人均国内生产总值和公共服务支出占财政支出比重存在显著正相关关系。随着经济发展水平、人均收入水平、人均预期寿命等逐步提高，需求结构逐步升级，人们对教育、医疗、养老等公共服务需求呈现快速增长态势，进而公共服务支出占财政支出比重通常会逐步提高，发达国家历史上均普遍经历了教育、卫生、社会保障等相关支出占财政支出比重提高的过程。从国际对比情况看，目前我国公共服务支出占财政支出比重与发达国家相比还有较大提升空间。

“十五五”时期，要旗帜鲜明地将做好这项工作作为实施扩大内需战略，提升宏观经济治理效能的一个重要抓手。一是完善基本公共服务投入保障长效机制，适当加强相关领域中央事权，提高中央财政支出比重，聚焦基本公共服务存在的短板弱项，依据国家基本公共服务标准，重点加大普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。二是调整优化政府投资结构，根据人口结构变化和流动趋势，政府投资要加力支持养老、教育、医疗、托育等涉及公共服务的重点领域，同步加强“硬投资”和“软建设”，稳步补齐基本公共服务领域短板。三是把握好“合理提高”这一关键词，坚持尽力而为、量力而行，与经济社会发展水平相适应，相匹配，注重提高公共服务领域财政资金的使用效益，确保每一分钱都真正用在“刀刃”上。

(新华社北京12月9日电)

学习和规划建议问答

神舟二十一号航天员乘组 圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电（记者李国利 刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。

11月中国快递发展指数 同比提升3%

新华社北京12月9日电（记者叶昊鸣）记者从国家邮政局获悉，11月，中国快递发展指数为478.1，同比提升3%。

具体来看，其中发展规模指数、服务质量指数和发展能力指数分别为646、661.3和266.4，同比分别提升6%、1.9%和10.3%；发展趋势指数为60.3。

国家邮政局有关负责人表示，11月，快递行业旺季特征明显，市场规模较快增长，服务质效稳步提升，运营效能持续增强，科技装备扩大应用。快递业的良好发展充分彰显我国经济活力，为服务民生、促进产业升级提供坚实支撑。

2025年版《社会工作者 职业资格证书考试大纲》发布

新华社北京12月9日电（记者冯家顺）记者从中央社会工作部获悉，“中国人事考试网”12月9日发布了2025年版《社会工作者职业资格证书考试大纲》。

大纲由中央社会工作部修订，旨在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述，贯彻落实党中央关于社会工作的决策部署，加强政治引领，更好发挥职业资格证书对于加强社会工作队伍建设的促进作用，为新时代社会工作高质量发展提供人才支撑。

据了解，社会工作者职业资格证书为水平评价类专业技术人员资格，分助理、中级、高级三个级别，全国已有2025万人通过考试取得社会工作者职业资格证书。

量，汇聚起推动高质量发展的强大合力。要树立正确用人导向，引导干部树立和践行正确政绩观，提振干事创业“精气神”，以创新的思路、专业的本领打开新局面、干出新业绩。蓝图催人奋进，实干铸就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委、省政府部署要求，锚定“走在前、挑大梁”，开拓进取、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化潍坊篇章，为基本实现中国式现代化、推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

(本报记者综合报道)

我国首个国家级陆相页岩油 示范区建设任务全面完成

这是12月8日拍摄的新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区中国石化新疆油田页岩油联合站（无人机照片）。中国石化集团12月9日发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。（新华社发）



(上接1版)

潍城区委书记刘金国表示：“我们将深入学习贯彻全会精神，紧密结合潍城实际，谋划好‘十五五’时期重点工作，深入实施工业经济‘头号工程’，发挥潍坊市专精特新产业园等平台集聚作用，做大做强智能农机、食品加工等优势产业集群，培育壮大智能机器人、低空经济等新兴产业，聚力打造产城融合高质量发展增长极，为更好潍坊建设作出新的更大贡献。”

一座城市要实现高质量发展，科技创新无疑是最大的推动力之一。潍坊持续深化教育、科技、人才一体化发展，促进科技创新和产业创新深度融合，催生壮大更多新质生产力。

市科技局党组书记、局长杨德强表示：“面向‘十五五’，全市科技系统将加快建设更高水平国家创新型城市为目标，坚持以科技创新引领新质生产力发展，统筹资源禀赋和科技力量，建好用好创新平台，培育壮大企业主体，聚力攻关关键技术，持续深化产学研合作，加快构建一流生态，为更好潍坊建设提供强力支撑。”

建设提供强力支撑。只有推动科技创新和产业创新深度融合，高质量发展才能持续迸发新动能。

锚定新蓝图 奋发开新局

诸城市委书记张建伟表示：“诸城将大力实施‘产业强市、工业优先’战略，深入推进创新驱动引领行动，强化企业科技创新主体地位，促进产业链上下游融通创新，让创新链和产业链无缝衔接，围绕产业链布局创新链，改造纺织服装、装备制造等传统行业，布局橡胶高分子材料、碳纤维复合材料等新兴产业，打造汽车及零部件一个千亿级和生物制造、健康食品两个500亿级优势产业集群，建设全国玉米生物制造产业基地、山东半岛先进制造业基地，为建设更好潍坊贡献更大力量。”

置身新方位，让世界看到一个更加开放自信的潍坊。“十五五”期间，我们将坚持开放合作、互利共赢，深入实施开放合作提质增效行动，稳步扩大制度型开放，全面做强开放型经济新优势，以开放促改革促发展，打造高水平对外开放新高地。

“市商务局将全力稳外贸、稳外资，多元化开拓国际市场，加快培育外贸市场主体，推动外贸稳规模、优结构、提质量；全力推进招商引资，拓宽外资招引渠道，引入高质量外资，更大力度推动高水平对外开放。”市商务局党组书记、局长郭永超表示。

“全会吹响了潍坊跨越万亿、提质增效、高水平建设区域副中心城市的冲锋号，擘画了未来五年发展的新蓝图，为我们做好各项工作提供了重要遵循。下步，我们将锚定打造全市高水平对外开放‘桥头堡’目标，深化中国（潍坊）跨境电商综试区核心区建设，做大‘跨境电商+产业带’业务规模，聚力建设‘潍企精品’跨境出海引领区，深化区港联动发展模式，着力建设临港经济高质量发展先行区，推动开放发展能级新跃升。”综合保税区党工委副书记王龙表示。

向海洋要空间、要资源、要效益，是潍

坊这座沿海城市的必答题。市海洋发展和渔业局党组书记、局长李庆华说：“我们将认真抓好全会精神贯彻落实，坚持陆海统筹、全域向海，高水平推进海洋强市建设，科学编制海洋发展‘十五五’规划，激活海洋新质生产力，全力争创全国海洋经济发展示范区，为更好潍坊建设注入强劲蓝色动能。”

一以贯之抓落实，全力以赴拼经济，地区生产总值跨越万亿，需要汇聚全市“走在前、挑大梁”的磅礴力量。“十五五”是潍坊夯实基础、跨越万亿，推动高质量发展取得显著成效的关键跃升期，全会深刻把握潍坊所处历史方位，科学擘画了未来五年高质量发展的宏伟蓝图。市发改委将紧跟市委决策部署，躬身入局、拼力而为，更大力度优化存量、育增量、提质量，聚力推动潍坊晋级万亿之城。”市发改委党组书记、主任鹿亮表示。

以大气魄推动大跨越，透过规划蓝图，现代农业、高端智造、产创融合、开放发展、海洋经济、民营经济、文旅融合、品质城市建设等战略重点，将支撑全市经济总量迈上新台阶。