深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以数字赋能激活农业新质生产力

◎杨全花

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，深入推进数字中国建设。人工智能、5G、物联网、大数据等信息技术的快速发展，推进了经济社会各个领域的数字化转型。在数字化转型的时代浪潮中，用数字经济赋能现代农业，是全面推进乡村振兴的关键。唯有牢牢把握数字农业建设这一重要着力点，才能加快培育和发展农业新质生产力，为农业高质量发展打造强劲新引擎。

数字农业是农业现代化的必由之路

我国耕地资源有限，人均耕地面积仅为世界平均水平的40%，通过扩大耕地面积提升农产品供给的空间已极为有限。在此背景下，数字技术成为突破资源环境约束的关键支撑。通过精准种植、智能决策，大幅提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，既是保障国家粮食安全、增强农业产业韧性的战略举措，也是在新发展格局中抢占国际农业竞争制高点的必然选择。

在政策层面，我国对发展数字农业高度重视。2022年1月国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，明确提出大力提升农业数字化水平。2025年8月国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，加快农业数智化转型升级。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。在实践层面，数字农业已成为推动农业高质量发展的重要支点。数字农业将大数据、人工智能、区块链等现代信息技术全方位、全链条嵌入农业生产经营各环节，实现了农业数据的实时采集、智能分析和精准应用。通过数字技术真实场景与全产业链的集成嵌合，将分散的技术改良汇聚为系统性跃升，把阶段性成果转化为可持续、可推广的现代化优势。可见，发展数字农业有清晰的政策导向与实施路径。

总体来看，数字农业使信息技术与农业各个环节实现有效融合，对改造传统农业、转变农业生产方式具有重要意义，其可以推动农业生产高度专业化和规模化，构建完善的农业生产体系，并实现农业教育、科研和推广“三位一体”，有益于提升农业生产效率，实现农业现代化。例如在山东寿光，无人机巡航施肥、“AI机器狗”巡检识病、区块链全程追溯等场景，如今已成为数字农业落地应用的鲜活案例。

数字技术重塑农业生产经营模式

在生产环节，数字技术与智能装备的组合实现农业生产全程数字化管控，把农业生产从依靠经验的分散粗放模式，转变成以数据计算为依据的标准化精细化、可操控可检验的智能系统。打破“土地+劳动力+资本”的传统要素框架，将数据作为核心生产要素，与传统要素深度融合，实现要素配置效率跃升。使数字技术进步切实转化为稳定的先进生产力，将数字农业建设成效体现在稳产保供与质量提升的实际成果上。例如，寿光智慧大棚里的物联网平台，整合地块信息、土壤数据、气象预警、作物生长等数据资源，精准指导农户精准播种、变量施肥、智慧灌溉等农事操作，作业效率较传统人工提升30倍以上；“AI机器狗”通过图像识别诊断作物病害，准确率高达90%以上，显著优于人工诊断水平。

数字技术有效打破地域壁垒与主体分割，创新构建“平台+新型经营主体+小农户”的协同经营模式，推动农业经营从分散化向规模化、标准化转型。一方面，依托农业社会化服务平台整合各类资源，小农户可通过平台便捷预约耕种、植保、收割等农事服务，大幅提升经营效率、降低生产成本；另一方面，发挥龙头企业、合作社等新型经营主体的引领作用，通过土地托管、代耕代种等模式，将小农户有序纳入智慧农业生产经营体系。寿光研发的蔬菜产销服务平台，整合蔬菜产业链信息流，建立蔬菜合作社和大棚种植户“白名单”，推行“统一品种、统一标准、统一管理、统一检测、统一品牌、统一销售”的管理模式，一头连接市场，一头对接农户，串联起标准化产业链条，实现农业经营的规模化发展、标准化生产与专业化运作。

在服务环节，数字技术精准打通农产品从产地到餐桌的“最后一公里”，通过重构流通链条、完善溯源体系，实现优质农产品优质优价，让农民切实分享产业链增值收益。同时，数字技术融入农业生产的各个环节中，可以实现农业精准化生产，降低农业生产风险和成本，也可以使农业生产过程更加节能和环保。寿光市围绕蔬菜品牌塑造与价值提升，规划建设电商孵化聚集区，打造集采购销售、分拣加工、仓储保鲜、物流配送等功能于一体的智慧生鲜综合平台，成功构建起“小农户”对接“大市场”，“小产品”撬动“大产业”的良性发展格局。

数字农业正在催生新产业形态

数字农业正推动农业产业形态从“生产导向”向“全链条价值导向”转变，通过数字化技术打通“产前-产中-产后”各环节数据壁垒，实现农业产业链价值重构。随着5G、人工智能等新技术的迭代应用，数字农业的边界持续拓展，呈现出多元发展的无限可能：农业机器人从实验室走向田间地头，逐步替代人工完成采摘、分拣等重复性劳动；“算法农艺师”通过分析海量农业数据，精准设计最优种植方案，大幅提升生产效率；数字孪生技术在虚拟空间构建农场模型，通过模拟仿真提前预测生产结果，助力农民优化决策。

更值得关注的是，数字农业正催生一批农业新产业、新业态、新模式，休闲农业、创意农业、共享农场等如雨后春笋般涌现，城乡发展界限被重新定义，乡村多元价值被进一步发掘。借助数字技术，居民可远程认养农田、参与种植决策，体验“云上农耕”的独特乐趣，这种参与式、体验式农业发展模式，不仅丰富了农业的休闲观光、文化传承等多元功能，更显著提升了农业的经济价值与社会价值。

随着各项支持政策的落地生根，数字技术将在农业农村领域实现更广泛、更深度的应用，传统农业的生产方式、产业形态和商业模式将发生根本性变革。未来的农业，将转变为“控制室里种庄稼”的智慧场景；未来的农民，将成长为掌握数字技术的“新农人”；未来的农村，将成为数字赋能、三产融合的宜居宜业和美家园。

（作者单位：寿光市委党校）

关于健全分层分类社会救助体系的实践与思考

◎刘昱君

党的二十大报告强调，健全分层分类的社会救助体系。县级社会救助体系作为国家救助网络的基层枢纽，其运行效能直接关乎民生底线能否兜牢、治理成果能否惠及于民。近年来，寿光市立足本地实际，积极探索构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助体系，有效破解了困难群众多样化、多层次的救助需求难题。

构建精准、高效、温暖的救助新格局

精准识别与动态监测，筑牢救助工作基石。寿光市将精准识别作为社会救助的首要前提，通过全方位、高效率、智能化的举措，为救助工作夯实基础。一是对象范围实现广覆盖。将低保对象、特困人员、防返贫监测对象、低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员等群体，全部纳入低收入人口动态监测范畴，实现了从绝对贫困群体到相对困难群体的全覆盖，为救助工作的“分层施策”筑牢了群体识别根基。二是认定程序迈向高效化。深化“放管服”改革，将救助审核确认权限下放至镇街，并大幅压缩审核时限；创新推行“五合一”审核确认模式，落实“一次申请授权、一次调查核对、一次审核确认”的工作流程，不仅提升了救助审批效率，且最大限度减轻了群众的办事负担。三是监测预警突出智能化。搭建“线上+线下”联动的动态监测网络。线上依托省级平台实时抓取低收入人口风险信号，线下依靠镇村干部、专业社工开展常态化入户走访，实现救助工作从“被动等待申请”到“主动发现需求”的转变。同时，打破数据壁垒，推动多部门信息共享，构建“一户（人）一条救助链”，确保应保尽保、应救尽救。

分层分类与精准施救，满足多元救助需求。针对不同群体的困难类型与困难程度，寿光市实施差异化救助举措，构建起全方位、多维度的救助服务体系。一是基本生活兜底线。建立低保标准动态调整机制，稳步提高保障水平，探索“单人保”等政策，坚决守住困难群众的生存底线。二是专项救助解难题。强化部门协同联动，统筹开展医疗、教育、住房、就业等专项救助，形成政策合力。三是急难服务显温度。设立临时救助备用金，推行“小金额先行救助”机制，并对非户籍急难人员直接实施救助，体现人文关怀。四是补充帮扶拓渠道。整合慈善救助、社工服务、志愿服务等社会资源，为困难群众提供物质帮扶、心理疏导、能力提升等专业化服务，丰富救助工作内涵。

健全机制与强化协同，凝聚救助工作合力。寿光市注重系统性机制建设，通过明确责任、规范秩序、激励担当，为社会救助工作提供制度保障。一是压实责任链条。明确“党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与”的工作机制，将任务分解至具体部门和镇街，确保责任到位。二是推行诚信救助。建立健全守信激励与失信惩戒机制，对诚信申报、依规享受救助的对象提供办事便利，对骗取救助资金的行为依法依规严肃惩戒，营造公平诚信的救助环境。三是建立容错纠错保障机制。出台基层救助工作容错纠错办法，为敢于担当、勇于创新开展救助工作的基层干部“兜底”，打消干部干事顾虑，激发基层救助队伍的工作积极性与创造性。

当前社会救助体系建设面临的现实挑战

一是基层能力不足，数字赋能存梗阻。基层救助人员普遍兼职，专业力量薄弱，影响服务精细度。数字平台尚未完全实现互联互通，部分老年、残疾群体面临数字鸿沟，难以享受线上服务便利。

二是部门协同待深化，政策衔接欠畅通。跨部门信息共享与业务协同效率不高，专项救助政策在资格条件、申请流程上存在差异，未能实现“一口受理”，政策“碎片化”影响群众整体获得感。

三是社会力量参与不足，补充作用待增强。政府购买服务资金渠道单一，专业社工机构和公益组织数量不足、分布不均。慈善资源与救助需求对接机制不健全，“政府兜底、慈善补充”的格局尚未完全形成。

四是专业服务供给欠缺，能力建设需加强。心理疏导、康复护理等专业服务供给明显不足，社会组织面临资金、人才和认知度等多重困境，制约服务类救助的深度与广度。

健全分层分类社会救助体系的对策建议

强基固本增效能，数字赋能提质效。一方面充实基层专业力量，在各镇街设立社会救助专职岗位，通过政府购买服务引入专业社工队伍，定期开展基层救助人员业务培训，提升队伍专业素养；另一方面深化数字技术应用，推动各部门救助平台数据实时共享，运用人工智能技术提升风险预警精准度，同时优化线下代办、帮办服务，为特殊群体提供“上门办”“贴心办”服务。

协同联动破壁垒，资源整合促畅通。一是健全跨部门联动机制，由市级领导牵头统筹协调救助工作中的跨部门难题，明确数据共享与业务响应时限，并将协同成效纳入部门绩效考核。二是推进救助资源整合，探索救助需求“一表通”制度，试点“一窗受理、集成服务”模式，实现群众办理救助事项“只跑一次腿、只进一扇门”。

服务优化强支撑，慈善引导聚合力。一是构建可持续的专业救助服务体系，拓宽资金筹集渠道，加大对本土专业社工机构的培育力度，聚焦特困老人、重残儿童等重点群体提供个性化、精细化服务。二是激发慈善救助活力，搭建慈善资源与救助需求的精准对接平台，引导企业、社会组织设立救助专项基金，落实慈善捐赠税收优惠等激励政策，壮大社会救助补充力量。

多元主体扩供给，机制健全优服务。一是健全政府购买服务机制，明确购买服务的范围、标准与流程，引导社会组织、市场主体有序承接心理疏导、康复护理等服务类救助任务。二是建立救助需求转介机制，构建“动态监测、需求评估、精准服务、监管有力”的救助运行闭环。三是加强政策衔接整合，推动社会救助与养老服务、残疾人保障、医疗保障等制度有效衔接，避免救助资源错配与浪费。

（作者单位：寿光市委党校）

来论

坚定不移推进高水平对外开放

◎丛秉政

阅读提示

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》作出“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”的战略部署，强调“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展”。新征程上，应当通过扩大高水平对外开放，完善高水平对外开放体制机制，为推进中国式现代化提供有力支撑。

当今世界，开放是世界繁荣发展的必由之路，经济全球化是不可逆转的时代潮流。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，扩大开放比过去难度更大、要求更高。我们要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求，通过坚持改革开放正确方向，对接国际高标准经贸规则，进一步完善高水平社会主义市场经济体制，加快建设更高水平开放型经济新体制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，构建更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局。

对外开放是中国的基本国策，坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。新时代的中国正在推进高水平对外开放。高水平对外开放是促进深层次改革、推动高质量发展的强大动力，是促进扩大内需、更好满足人民美好生活需要的重要途径，也是应对外部环境不确定性、建设高水平开放型经济的积极作为。潍坊作为东部沿海开放城市、经济大市，改革开放以来，在开放发展方面取得了许多令人瞩目的成就，但和先进地区相比，仍存在一定的差距。下一步，要深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，不断提高驾驭高水平对外开放的能力，更大力度推进高水平对外开放，以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势。要进一步完善开放发展推进体系，坚持市场化、法治化、国际化原则，推动建立与国际贸易相契合的经济新体制，持续深化制度型开放，奋力再造开放型经济发展新优势。进一步开拓外贸“广空间”，发力新兴市场。要积极对接国际高标准经贸规则，加大制度型开放力度，着力构建开放型经济新体制，推动质的有效提升和量的合理增长。用好综合保税区、国家农综区等平台，探索内贸企业拓外销、外贸企业扩内需的互通机制。深度融入高质量共建“一带一路”，引导支持更多企业“走出去”发展。进一步推动外经贸转型升级，加快跨境电商、公共海外仓等新业态新模式培育，提升中日韩产业博览会、风筝会、鲁台会等开放载体平台建设水平。进一步采取有力措施稳外贸、稳外资，着力深化对外合作。强化外商投资服务保障，持续开展服务外资企业专项行动，加大重大外资项目要素保障力度，为重大外资项目落地实施开辟绿色通道。组织开展国际产业投资合作系列活动，为境外投资者和地方招商引资搭建平台。推动产业链供应链国际合作，拓展境外经贸合作区功能，完善海外综合服务体系，促进投资合作。

弥合城乡数字鸿沟

◎徐国玲

阅读提示

党的二十大以来，我国数字经济发展蹄疾步稳，数字化已成为重塑经济格局、优化社会治理的关键力量。然而，城乡之间数字基础设施、应用能力与服务覆盖的不均衡，仍在一定程度上制约着乡村振兴步伐与共同富裕进程。立足新发展阶段，以更精准的举措弥合城乡数字鸿沟，既是激活乡村发展潜能的必然要求，也是推动城乡要素双向流动、构建新发展格局的战略选择。

弥合城乡数字鸿沟的战略意义。城乡数字鸿沟，是指在信息化进程中，城市与乡村之间由于对信息、网络等数字技术的获取、应用与创新能力不同，所引发的社会经济发展差距。弥合城乡数字鸿沟，具有深远的经济与社会战略意义。经济层面上，能激活内需潜力，赋能产业升级。广阔的乡村市场是内需体系的重要组成部分。弥合数字鸿沟能有效激发农村消费潜力，将数字要素深度融入农业生产、流通、消费各环节，提升全要素生产率，推动乡村产业向新质生产力跃迁，为国民经济持续健康发展筑牢支撑。社会层面上，能促进公平正义，推动共同富裕。弥合数字鸿沟，能让亿万农民平等享有数字化发展成果，在教育、医疗、政务等公共服务中获得更均等机会，对缩小城乡差距、维护社会和谐稳定至关重要。

我国城乡数字鸿沟的现状概述。近年来，随着“宽带中国”“数字乡村”等战略的持续推进，我国城乡数字鸿沟弥合工作取得显著成效，但结构性差距依然明显。一是数字基础设施差距依然明显。目前，我国农村宽带网络与4G信号已实现基本全域覆盖。然而，城乡之间的基础设施差距正从“有无”转向“优劣”。在城市地区千兆光网和5G网络快速普及时，部分农村地区仍面临网络带宽不足、信号稳定性差等问题。高性能计算、物联网感知设备等在农业领域的部署密度和水平，远低于工业与城市服务业，限制了智慧农业的发展基础。二是产业数字化转型任重道远。在产业数字化方面，城乡差距尤为突出。智慧农业多数处于试点示范阶段，尚未形成大规模商业化应用，农业生产的信息化、智能化水平整体偏低。尽管农村电子商务发展迅猛，但在物流成本、品牌建设、产业链整合等方面仍面临瓶颈，导致农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”的成本居高不下。乡村数字文旅、共享经济等新业态的培育，也因人才、资金等因素制约而发展相对缓慢。三是数字公共服务普及率与使用率面临双低困境。在公共服务领域，“互联网+政务服务”已开始向乡镇延伸，但实际使用率和便捷度有待提升。远程医疗、在线教育等优质资源在向农村辐射过程中，面临终端设备不足、网络条件制约以及用户操作技能匮乏等多重障碍，出现了“有路无车”或“有车不会开”现象，其效能未能充分释放。

弥合我国城乡数字鸿沟的对策建议。一是强化新型数字基础设施共建共享。推行“城乡数字基础设施一体化”规划，将农村网络升级纳入县域城镇化重点。探索“中央财政补贴、地方政府主导、企业市场化运营”的多元投融资模式，鼓励运营商共建共享以降低成本。前瞻性布局农业农村物联网、北斗导航等设施，夯实智慧农业与乡村数字化管理基础。二是促进数字技术与乡村产业深度融合。大力推广农业物联网、无人机植保、智能灌溉等技术，建设智慧农场。深化“数商兴农”工程，整合县域物流资源发展共同配送，培育区域公共品牌与“新农人”主播，提升农产品附加值。依托数字平台发展乡村旅游、民宿经济等新业态，推动一二三产业融合发展。三是构建面向全民的数字素养培育体系。实施“全民数字素养提升行动计划”，针对村干部、新型农业经营主体、老年人等群体开展差异化培训。推动数字教育资源下沉，加强农村中小学信息技术教育。推进互联网应用适老化与无障碍改造，保留优化线下服务渠道，构建包容性数字社会。四是完善数字治理与公共服务下沉机制。推动“互联网+政务服务”向村级延伸，实现高频服务“指尖办”。建立县、镇、村三级联动的远程医疗、在线教育服务体系，让优质资源普惠于民。建设“智慧乡村”综合管理平台，提升村务管理、应急指挥、环境监测的智能化水平。五是优化政策支持与协同治理环境。加强顶层设计，出台针对性数字乡村发展专项政策。创新金融支持，设立数字乡村产业基金，引导金融机构开发专属信贷产品。建立多部门协同工作机制，打破数据壁垒，统一数据标准，释放数据要素价值。建立科学绩效评估体系，确保各项措施落地见效。

（作者单位：潍坊市委党校）