

财政政策如何继续“更加积极”

——解读2026年财政工作新看点

日前召开的中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。

更加积极的财政政策将如何继续发力？明年财政重点工作有哪些？在12月27日至28日于北京举行的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安作了部署。

今年财政政策打出“组合拳” 财政工作取得新成效

蓝佛安表示，2025年，各级财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，担当尽责、稳中求进，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。

保持支出强度，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；聚焦高质量发展精准发力，大幅增加基础研究投入；持续加强民生保障，充实稳就业政策工具，逐步推进免费学前教育；积极化解重点领域风险，加强存量隐性债务置换全流程管理……会议指出，2025年，更加积极财政政策打出“组合拳”。

“今年以来，我们安排财政资金169亿元支持实施消费品以旧换新。”参会的四川省财政厅厅长黎家远告诉记者，四川财政还通过个人消费贷款财政贴息、“蜀里

安逸”消费新场景培育计划等多项政策，有力推动消费市场持续回暖向好。今年前11个月，全省社会消费品零售总额同比增长5.5%。

“今年我国财政政策更加积极，集中财力办成了许多大事要事，重点领域保障有力，为保障全年经济平稳健康发展提供了坚强支撑。”参会的中国财政科学研究院院长杨志勇说。

明年将扩大财政支出盘子 抓好六方面重点工作

展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

“我国内需市场潜力巨大，财政要在

扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。”蓝佛安说。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。

同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

参会的粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，财政政策在稳增长、优结构、保民生等方面均能发挥重要作用。明年继续实施更加积极的财政政策，体现了宏观政策的连续性、稳定性，将为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

纵深推进、加快突破

全面加强财政科学管理

中央经济工作会议提出，加强财政科学管理，围绕这一部署，会议明确，明年要

纵深推进，加快突破，全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。

“坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点。”蓝佛安说，明年要加强财政资源统筹作为主攻方向，用好零基预算这一有力抓手，把强化部门主体责任作为关键一环，把加强制度建设摆在突出位置。

在安徽，今年财政科学管理试点工作扎实推进。一年来，统筹推进全部11项试点任务，制定了206项试点措施，创新搭建全周期管控的试点调度系统。“目前，光省本级就已经形成48项制度性成果，取得了‘多点开花’的明显成效，提升了财政政策效能和资金使用效益。”参会的安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

会议指出，明年要坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

“要真化债、实化债，加快化解存量隐性债务风险。要守住红线，坚决遏制新增隐性债务。”蓝佛安说。

此外，会议明确，明年要坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系，坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

(新华社北京12月28日电)

元旦前后我国中东部将普降雨雪

局地降温10℃以上

据新华社北京12月28日电 中央气象台12月28日预报，元旦前后我国中东部将有一次雨雪过程。12月30日夜间至31日为最强降雪时段。

2025年12月30日至2026年1月1日，华北南部、东北地区、黄淮西部等地部分地区有小到中雪或雨夹雪，局地大雪；西南地区东部、江淮、江南、华南等地有小到中雨，局地大雨。

中央气象台预计，12月28日至30日，冷空气将影响北方部分地区，内蒙古、华北北部、东北地区等地气温下降4℃至6℃，其中内蒙古中东部、东北地区部分地区降温8℃至10℃，局地10℃以上。元旦后，受多股冷空气扩散南下影响，我国中东部大部地区平均气温将由前期显著偏高转为偏低1℃至2℃，其中江南东部、华南中东部等地偏低3℃以上。

气象专家提醒，未来一周冷空气趋于活跃，气温起伏多变，公众需做好防寒保暖措施。

各级工会开展职工“送温暖”行动

聚焦重点群体和关键岗位

据新华社北京12月27日电 (记者 樊曦 丁怡全)入冬以来，多地气温持续走低，雨雪、寒潮等天气给一线职工生产生活 and 安全保障带来影响。全国总工会有关负责人表示，各级工会正深入开展职工“送温暖”行动，聚焦重点群体和关键岗位，把关怀和服务送到基层一线。

根据全国总工会近日印发的通知，“送温暖”期间，各级工会进企业、进车间、进生产一线，通过“数据比对

主动发现+脱困职工回访复查+实地走访精准识别”，全面摸排困难职工，分类施策、精准帮扶。同时，重点关注重点工程、重大项目及建筑、环卫等重点行业，围绕劳动模范、困难职工、新就业形态劳动者、灵活就业人员等重点群体，广泛开展走访慰问。

自1992年启动以来，工会“送温暖”行动已连续开展30余年，形成重大节日有示范、特殊群体有帮扶、重大活动有慰问的工作格局。



我国6吨级倾转旋翼无人飞行器首飞

12月28日，由联合飞机集团自主研制的6吨级倾转旋翼无人飞行器“翎影R6000”在四川省德阳什邡市完成了首次飞行，标志着我国在倾转旋翼这一关键技术上实现突破。

(新华社发)

我国首个“6车道改12车道”高速公路改扩建项目建成通车

京台高速山东段全部完成升级改造

新华社济南12月28日电 (记者 张钟仁 邵鲁文)12月28日，我国首个“6车道改12车道”高速公路改扩建项目——京台高速齐河至济南段改扩建项目建成通车。至此，京台高速山东段全部完成升级改造。

据了解，京台高速齐段改扩建项目由山东高速集团投资建设，项目起自济南

绕城高速公路晏城枢纽，途经德州市齐河县、济南市槐荫区、市中区，止于殷家林枢纽，全长23.999公里。项目建成通车后，将进一步优化国家高速公路南北网络通行能力，大幅提升京台高速山东段整体通行能力与效率，强化京台高速南北运输干线功能。

山东高速集团京台高速齐济段改扩

建项目办综合计划处处长王伟介绍，在线路设计上，项目创新采用起终点12车道整体式与路段分离式相结合的复合断面设计，针对起终点8车道与12车道衔接过渡，设置预分流匝道，减少车辆交织；建设横向应急救援通道，为跨路应急救援提供保障。此外，项目还通过建设槐荫枢纽立体复合式互通、联络匝道，实现新老路线互

联互通，大幅提升通行效率和驾乘体验。

除此之外，在智能建造方面，项目自主开发BIM协同管理平台，实现从施工、验收到计量支付的全流程线上化管理与可视化呈现。围绕跨黄河穿城区绿色发展、黄河特大桥安全建造、超车道运营交通安全智慧管控三大方向，形成一系列专利与工法。

潍坊市湿地保护规定

(2025年12月15日潍坊市人民政府令第112号公布 自2026年2月1日起施行)

为保护湿地生态功能，维护生物多样性，促进湿地资源可持续利用，推进生态文明建设，实现人与自然和谐共生，根据《中华人民共和国湿地保护法》、《山东省湿地保护条例》等有关法律、法规，结合本市实际，制定本规定。

第二条 在本市行政区域内从事湿地保护、利用、修复以及相关管理活动，适用本规定。

第三条 本规定所称湿地，是指具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域，包括低潮时水深不超过六米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。

第四条 河流、湖泊、海域等的湿地保护、利用、修复以及相关管理活动，还应当适用有关法律、法规的规定。

第五条 市、县(市、区)人民政府对本行政区域内的湿地保护负责，应当将湿地保护纳入国民经济和社会发展规划，加大湿地保护投入，建立健全湿地保护协调机制和生态保护补偿机制，统筹解决湿地保护工作中的重大问题，并将湿地保护工作所需经费纳入财政预算。

第六条 镇人民政府、街道办事处应当依法做好镇区内湿地保护相关工作。村民委员会、居民委员会组织群众予以协助。

第七条 市、县(市、区)自然资源和规划部门是湿地保护的主管部门，负责湿地保护工作的组织、协调、指导和监督。

第八条 水行政主管部门按照职责分工负责河

流、湖泊、水库管理范围内湿地的管理和保护有关工作；

第九条 海洋发展和渔业主管部门按照职责分工负责滨海湿地的管理和保护有关工作；

第十条 园林绿化主管部门按照职责分工负责城市湿地的管理和保护有关工作。

第十一条 发展改革、财政、生态环境、住房城乡建设、农业农村、文化和旅游等部门按照各自职责，做好湿地保护的相关工作。

第十二条 湿地分为重要湿地和一般湿地。

第十三条 重要湿地包括国家重要湿地和省级重要湿地。重要湿地名录的确定和调整，按照国家、省有关规定执行。

第十四条 重要湿地以外的湿地为一般湿地。各县(市、区)一般湿地名录和范围由县(市、区)自然资源和规划部门会同水行政、海洋发展和渔业、园林绿化等部门提出申请，报本级人民政府同意后发布；跨县(市、区)行政区域的一般湿地名录和范围可以由市自然资源和规划部门会同有关部门认定，报市人民政府同意后发布。

第十五条 一般湿地具有下列情形之一

的，经市人民政府同意，市自然资源和规划部门可以将其纳入重点管理：

(一)湿地生态区位或者湿地生态功能、效益重要的；

(二)属于野生生物重要栖息地、繁殖地或者迁徙洄游通道的；

(三)湿地物种珍稀，或者有本地区特种植物、动物物种分布，或者湿地生物多样性丰富并具有较高保护、科研价值的；

(四)具有显著的历史、文化意义或者本地特有历史文化渊源、价值的；

(五)湿地生态系统在本市行政区域内具有代表性、稀有性或者独特性，有较高科研价值、科普意义或者美学价值的；

(六)分布在河流源头区或者其他重要水源地，且具有重要生态学或者水文学作用的；

(七)依法列入生态保护红线的；

(八)其他具有重要保护价值的。

第十六条 拟纳入重点管理的一般湿地，由县(市、区)自然资源和规划部门推荐或者市自然资源和规划部门遴选，并向社会公开征求意见。市自然资源和规划部门应当公

开纳入重点管理的一般湿地名录及其调整情况。

第十七条 对纳入重点管理的一般湿地，市、县(市、区)自然资源和规划部门应当会同有关部门加强保护管理，积极推动申报重要湿地。

第十八条 市、沿海市人民政府应当持续开展近海与海岸湿地保护及其生态修复，统筹实施近岸陆域和海域综合治理，加强怪柳资源保护利用，防治外来入侵物种，保护湿地、柽柳林等典型生态系统，提高生物多样性，改善滨海生态环境。

第十九条 市、县(市、区)人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能。

第二十条 市、县(市、区)人民政府可以根据湿地不同功能定位和自然特性，统筹湿地及其周边的基础设施和公共服务设施建设，推动合理利用湿地发展生态旅游、生态农业、生态教育和自然体验等服务和产

业。

第二十一条 湿地利用应当符合湿地保护规划，科学划定适当区域，不得超出湿地生态系统承载能力，破坏湿地生态功能。

第二十二条 鼓励湿地生态保护地区与湿地生态受益地区人民政府通过协商或者市场机制进行地区间生态保护补偿。生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。

第二十三条 禁止任何单位和个人从事下列破坏湿地及其生态功能的行为：

(一)开(围)垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；

(二)擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；

(三)排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；

(四)过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、

投放饵料等污染湿地的种植养殖行为；

(五)其他破坏湿地及其生态功能的

行为。

第二十四条 禁止破坏鸟类和水生生物的生存环境。禁止在以水鸟为保护对象的自然保护地及其他重要栖息地从事捕鱼、挖捕底栖生物、捡拾鸟蛋、破坏鸟巢等危及水鸟生存、繁衍的活动。

第二十五条 市、县(市、区)自然资源和规划部门应当会同有关部门，按照定期组织开展湿地资源调查评价工作。

第二十六条 市、县(市、区)自然资源和规划部门应当加强一般湿地动态监测，开展评估和预警工作。水行政、生态环境等部门在职责范围内做好湿地水资源、水环境质量的监测、预警工作。

第二十七条 自然资源和规划、生态环境、水行政等部门应当建立湿地监测信息共享机制，发布湿地相关信息，实现数据共享。

第二十八条 禁止侵占、损毁或者擅自移动、改变湿地监测设施和设备。

第二十九条 违反本规定的行为，《中华人民共和国湿地保护法》、《山东省湿地保护条例》等法律、法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第三十条 市、县(市、区)人民政府的派出机关开展本辖区内的湿地保护工作，参照本规定执行。

第三十一条 本规定自2026年2月1日起施行。2018年3月23日潍坊市人民政府公布的《潍坊市湿地保护管理办法》同时废止。

绿色跃迁答“三问”

(上接1版)

在峡山区，以“丰年年数字农业”为标杆的智慧模式正在推广：应用水肥一体化、生长模型、环境传感等技术，实现“对症下药”、节约成本30%以上。同时，峡山依托生态优势，通过“作物调结构”大力发展绿色有机和富硒农产品，积极与北京大学现代农业研究院等科研院所合作，引进先进的种植技术和管理模式，应用智能温控、水肥一体化等技术，大幅提升种植效益和产品质量。通过开展为北大农研院“寻找现代农业技术经理人”活动，32对农技互助组下沉农村社区，推动科研成果全域转化，为农户降本增效30%以上。

农业怎样更赚钱？——全链条提升农业附加值

“我们种植鲁芦笋7号、中慧1号两个品种，具有产量高、抗病强、笋条均匀直立等特点，亩产可达3000斤。今年芦笋长势特别好，收获期每天能采两轮，一年可以采收2茬。第一茬采收长达75天。”潍坊中慧高芯农业科技有限公司总经理刘洪彬介绍，

“为确保芦笋品质，企业建立了严格的检测机制，不定期进行检测，国家标准的农残检测项目有200多项，而我们检测的项目多达575项，且检测结果均为‘未检出’。”高标准带来高品质，今年鲜笋市场需求旺盛，供不应求。芦笋产业园一亩地鲜笋产值可达2万元，二产深加工后产值提升至每亩5万元左右。

芦笋产业园是峡山区现代农业版图的一个缩影。峡山区深耕白羽肉鸡、有机鱼、生姜、高端芦笋，以艾草为主的中草药5条农业单品产业链，推动新和盛粮食集团10条熟食生产线和立体智能冷库投产，构建集饲料生产、养殖屠宰、熟食加工、冷链仓储、研发销售、粪污资源化回收利用于一体的白羽肉鸡产业链，力争产值突破50亿元，同步培育带动立群食品公司等同类型企业发展壮大；建立峡山湖有机鱼“一鱼一码”可追溯体系，积极培育申报地理标志证明商标和地理标志保护产品，探索构建集苗种繁育、养殖捕捞、加工预制、冷链物流、品牌销售、渔旅融合等于一体的有机鱼产业链，打响“峡山湖鲜”品牌；扩大脱毒生姜原种组培和种植规模，加快推

进特色农业全产业链提质增效项目建设，建成生姜母液精深加工中试生产线，构建“育繁推、储加销”一体化生姜产业链；新增200亩高端芦笋设施种植，筹建芦笋深加工中试车间，开发芦笋粉等系列附加值产品，构建集芦笋种苗培育、加工销售及冷链物流于一体的高端芦笋产业链；发展中草药育苗育种，在“五边”(村边、路边、沟边、田边)发展艾草种植10000亩以上，扩大颠茄、淫羊藿、绞股蓝等各类中草药种植面积，配套加工车间，构建集智慧育苗、生态种植、分拣加工、订单销售于一体的中草药产业链。持续擦亮峡山有机绿色品牌，重点打造大樱桃、蓝莓、秋月梨、小果型西瓜、富硒农产品等特色单品，推广应用“丰年年智慧农业模式”，带动现代农业整体提效。

峡山的实践表明，现代农业跃迁的答案不在别处，就蕴藏在这片土地与时代俱进的变革之中。当科技扎根泥土，人才回归田野，产业贯通链条，传统农业便焕发出全新的生命力。这条以生态为底色、以创新为引擎、以共富为目标的绿色发展之路，正成为峡山回答时代之问的最有力注脚。

(上接1版)

公安部都做不出来，你们还做什么？连同事都产生了质疑，王新杰和他的团队却表示：“我们必须研究出来。”100多次实验，没结果……再试上几十次吧……一次又一次的坚持下，终于，在第216次时，他们的实验成功了。

从质疑到赞誉，他们以科技破壁，屡获佳绩

在科研领域，研发一项技术的周期很漫长，十年，几十年，在长时间看不到成效时，普通人往往难以理解，而DNA技术的更新迭代，本身就是个投入大、见效慢的过程，王新杰和他的团队常常面临一些质疑的声音。“别人一时很难理解，这很正常。所以我们就一点点去做，一点点去寻求技术突破。”王新杰说。

2013年，王新杰带领团队在山东省率先建设男性家族数据库时，选择自主研发试剂——一是为节约办案成本，二是为提高办案速度。到2017年数据库全面建成时，整个团队节省了约2000万元。“我们整个团队都觉得心血没有白费，都感

觉到非常自豪。”

2022年发生一起命案，王新杰带领团队在现场提取的物证中检测到了嫌疑人的DNA，随后立即把结果反馈给了相关侦查员。此时，嫌疑人正从案发城区逃往另一城区，而侦查员在收到王新杰团队提供的重要线索后，立即锁定嫌疑人并将其抓获。这一案件从发案到判案，历时不到8个小时，王新杰和他的团队再一次证明，DNA技术应用于刑侦时可极大提高侦破效率、攻克疑难积案。

以老带新，为DNA技术培养“后浪”

DNA检验这门技术，对从业者素质有着较为严苛的要求，既需要人细心、耐得住性子，又要求从业者有着扎实的英文基础和专业知识基础。

王新杰从不把技术攥在自己手里。2016年，“王新杰工作室”正式挂牌后，他带头开展“传帮带”，培养出一支具有多名省级以上专家、梯队合理、专业精湛、富有创新活力的品牌团队，“通过以老带新、共同进行

科研攻关，指导他们书写论文等方式，我们的年轻同志很快成长了起来。”

团队先后独立研发各类新技术16项，发表论文40余篇。如今，工作室已有1人人选“全国公安机关刑事技术特长专家”，3人进入公安部青年人才库。

人行20余年，检验尸体1000余具，利用DNA技术直接锁定犯罪嫌疑人2000余人，破案3000余起，挽回经济损失2300余万元……数字背后，是常人难以想象的压力与孤独。法医的工作环境常年与血腥、腐败、恶臭为伴，有时还要面对高度腐蚀性、有毒物质的威胁，“不被理解是常事”，王新杰说，“但既然选择了这行，就没什么委屈可言。”

功成不必在我，功成必定有我。正是凭着这种信念，王新杰和他的团队虽身处幕后，但仍在守护真相、维护社会稳定的第一线不懈奋斗着。“百姓安居乐业，我们的工作越少越好！”这既是王新杰最真挚的愿景，也是他在平凡岗位上不平凡的担当。

在这条无声的战线上，他们本身就是光芒。