中共潍坊市委关于制定潍坊市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接1版）

2.“十五五”时期潍坊发展的历史方位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。未来五年，对于我省扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省具有决定性意义，是完成进一步全面深化改革重点任务、深入实施黄河重大国家战略、加快建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段，也是潍坊跨越万亿、提质增效、高水平建设区域副中心城市的重要历史时期。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我市现代化进程中的历史方位，瞄准2035年远景目标，不懈努力、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化潍坊篇章，在强国建设、民族复兴伟业中扛牢时代使命、彰显担当作为。

3.“十五五”时期面临的新形势新变化。未来五年，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要以辩证思维看待新机遇新挑战，充分做好应对一系列风险挑战的准备。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展的强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。从自身看，潍坊市经过“十四五”时期的奋斗，综合实力和发展水平跨上了新台阶，农业扎实、工业雄厚、交通畅达、教育优质、文化底蕴深厚的五大传统优势持续巩固，民营经济、营商环境、科技创新、现代海洋、医疗健康五大新增优势充分彰显，发展位势持续提升，发展动能更加强劲，发展活力更加充沛，发展支撑更加有力，叠加省委支持推动潍坊新晋万亿城市、提出建设区域副中心城市的重大战略机遇，加快推进现代化强市建设集聚了多重积极因素，具备多方面优势和条件。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，创新体系整体效能还不够高，传统产业转型和新兴产业培育任务紧迫，有效需求不足，资源环境约束依然突出，城市能级亟待提升，基础设施、就业增收、公共服务、民生保障存在短板弱项，人口结构变化对经济发展、社会治理提出新课题，安全发展能力和机制有待加强，防范化解重点领域风险压力较大。

全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补齐短板弱项，提高质量效益，奋力开创更好潍坊建设新局面，为全省、全国发展大局和现代化建设全局作出更大贡献。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

4.“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央决策部署和省委、省人民政府工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁”，坚持和完善“一七五一”思路目标和任务举措，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设实力强品质优生活美的更好潍坊，奋力争当绿色低碳高质量发展先行区建设排头兵，在山东打造北方地区经济重要增长极进程中更好发挥战略支点作用，确保基本建成新时代社会主义现代化强市取得决定性进展。

5.“十五五”时期经济社会发展的基本原则和主要目标。“十五五”时期，潍坊发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

经过五年的不懈努力，全市经济总量迈上新的大台阶，产业支撑力、创新驱动力、综合竞争力在全国进位争先，重点领域工作取得突破性进展、显著性成效，努力建设全国农业现代化样板区、全国先进智造名城、全国性综合交通枢纽城市、全龄友好品质城市，创建全国现代农业和先进制造业融合发展示范市、建设区域副中心城市，成为山东打造北方地区经济重要增长极的战略支点。

经济高质量发展实现新跨越。地区生产总值跨越万亿，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用不断增强，服务和融入全国统一大市场纵深推进，深化新旧动能转换塑成优势，三次产业深度融合，新质生产力蓬勃发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，建设现代化产业体系实现重大突破。

科技创新能力迈上新台阶。支持全面创新的体制机制更加完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体地位进一步凸显，创新平台效能充分释放，自主创新能力持续增强，重点领域关键核心技术取得重大进展，成为动能充沛、活力迸发、竞争力强的高水平创新型城市。

全面深化改革取得新成效。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明、对外开放等体制机制更加完善，进一步全面深化改革勇争先的成效更加显著。社会文明程度达到新水平。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，文明程度显著提高，人民群众精神文化生活更加丰富，城市精神品格更加彰显，文化创新创造活力充分激发，城市影响力、美誉度持续提升。

人民生活品质得到新改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比重稳步提高，城乡、区域、收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提升、可及性显著增强，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，共同富裕迈出坚实步伐。

美丽潍坊建设展现新面貌。碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，天蓝地绿水清景象更加秀美，城乡人居环境、生态环境明显改善，经济社会全面绿色转型取得决定性成效。

安全发展水平实现新提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安潍坊、法治潍坊。

在此基础上持续奋斗五年，到2035年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强市。

实现“十五五”时期的奋斗目标，是全市人民追求美好生活的热切期盼，也是需要我们高质量完成的时代命题，必须抓准抓实战略重点，以重点突破带动全局发展。

——现代农业取得新突破。拓展创新“三个模式”取得标志性成果，农村一二三产业实现深度融合，龙头企业、农产品品牌、质量标准、现代种业、农业开放优势持续扩大，率先将农业建成现代化大产业，农村基本具备现代生活条件，农民收入水平持续提升，建成更高水平乡村振兴齐鲁样板先行区，成为全国农业现代化样板区。

——高端智造取得新突破。制造业全面向智能化、绿色化、融合化迈进，实体经济与数字经济深度融合，智能制造、绿色制造、服务型制造模式广泛普及，优势产业竞争力显著提升，新兴产业聚链成势，未来产业成为新增长引擎，培育一批具有全球影响力的产业集群、领航企业和知名品牌，打造全国先进智造名城。

——产创融合取得新突破。教育科技人才一体发展持续深化，科技创新和产业创新实现深度融合，技术创新和转移转化体系更加高效，与北京大学、工信部直属高校、中国科学院等高校院所建立常态化产学研合作机制，潍坊科技大市场综合服务能力全面提升，一批具有引领性突破性的科研成果高效落地转化，更多新质生产力在潍坊催生壮大。

——开放发展取得新突破。开放型经济主要指标在国内进位争先，深度融入国内国际双循环、共建“一带一路”，综合保税区、国家农业开放发展综合试验区等平台能级进一步提升，外贸外资稳量提质，全国性综合交通枢纽城市的地位更加巩固。与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和沿黄中心城市及城市群的交流合作更加紧密，济青中轴枢纽地位更加凸显，形成内外联动、南北协同、东西互济的全面开放新格局。

——海洋经济取得新突破。海洋经济综合实力和质量效益加快跃升，现代海洋产业体系基本形成，优势领域海洋科技创新能力达到先进水平，区域性特色枢纽港口通过能力、综合服务能力、辐射带动能力显著提升，港产城深度融合，海洋生态持续改善，形成陆海统筹、人海和谐的海洋发展新局面。

——民营经济取得新突破。市场化法治化国际化一流营商环境持续优化，政务服务水平大幅提升，“有求必应、无事不扰”成为服务常态，尊商重商崇商的氛围更加浓厚，市场主体实力、活力和创造力持续增强，民营经济发展质量显著提升。

——文旅融合取得新突破。风筝文化、名人文化、金石文化、非遗文化、红色文化传承创新，“山海城”、产文旅深度融合，形成一批特色鲜明的节会、赛事和文旅品牌，世界风筝都、国际动力城、全国文明城市、国际和平城市、东亚文化之都、世界手工艺与民间艺术之都、金石之都、中国画都的城市名片更加靓丽。

——品质城市建设取得新突破。创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重要进展，城市功能结构和空间布局更加优化，中心城区首位度显著提升，县域经济扩量提质，现代化教育强市、山东医学新高地建设取得新成效，城市活力指数提升进位，人居环境明显改善，建成全龄友好品质城市。

三、加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，聚焦工业经济“头号工程”，深入实施产业强基跃升行动，做优做强先进制造业，推动服务业优质高效发展，建设国家新型工业化示范区，为现代化强市建设提供坚实支撑。

6.优化提升传统产业。推动重点产业高端提质、数智赋能、绿色转型，加快动力装备向新能源化跃升，化工向新材料、精细化工延伸，绿色食品向精深加工迈进，纺织服装向高端品牌攀升，汽车制造向国际化、链群化发展，玉米加工向玉米基生物制造迭代升级。稳妥推动石化、钢铁等产业优化提升，提高先进产能占比，打造环渤海高端化工产业基地、潍坊北部高端新材料产业基地，建设高端特钢生产基地。深化国家制造业新型技术改造试点城市建设，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。

7.培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，加快新技术新产品新场景大规模应用示范，推动新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、工业母机、人工智能、绿色环保、航空航天、低空经济等新兴产业提质扩量，争创一批国家新兴产业发展示范基地，建设具有重要影响力的战略性新兴产业集群。实施未来产业引领计划，建立尖端技术发现、跟踪评价机制和未来产业投入增长、风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，布局建设未来产业园区，推动元宇宙、具身智能、新型储能、生物制造、氢能等成为新的经济增长点，打造元宇宙技术创新与产业之都、全国先进储能基地、全国磁悬浮产业基地。

8.提升产业链供应链韧性和安全水平。全面深化“链长制”，聚焦“9+3+N”重点产业链，推行“政府+链主+骨干企业”发展模式，建强标志性产业链，打造优良产业生态。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动“四首”产品示范应用。完善优质企业梯度培育体系，培育一批专精特新、单项冠军、独角兽企业，深入开展融链固链提升行动，创新拓展“我为企业找订单”“我帮企业组主场”系列活动，促进大中小企业融通发展。聚力打造一批先进制造业集群、特色产业集群，推动动力装备、智能农机装备等产业集群向世界级迈进。深入开展质量品牌提升、标准融链赋能等行动，扎实推进质量强企、强链、强县建设，持续擦亮“潍坊制造”“潍有尚品”名片。加快国家专业计量站、产业计量测试中心建设，打造全国产业计量服务高地。

9.推动服务业提质增效。实施生产性服务业扩容强基行动，完善支持政策体系，强力支持扩大优质经营主体，推动现代物流、金融服务、科技研发、商务服务、人力资源、节能环保、检验检测等领域向专业化和价值链高端延伸。加快文娱、教育、健康、养老、托育、家政等提档升级，增加公益性、基础性服务业优质供给，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。打造一批示范场景、优势链群和产业生态圈，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，推进服务业数智化，培育壮大现代服务经济。

四、建设高水平国家创新型城市，引领发展新质生产力

深入实施创新驱动引领行动，纵深推进教育科技人才一体发展，提升创新体系整体效能，推动科技创新与产业创新深度融合，全力打造区域科技创新高地。

10.打造高能级科创平台矩阵。优化科技创新平台布局，提高科技创新综合实力，提升内燃机与动力系统全国重点实验室、国家燃料电池技术创新中心、山东大学潍坊研究院、潍坊先进光电芯片研究院等平台能级，推动更多创新平台落户潍坊。科学有序推进潍坊科创走廊建设。支持龙头企业与高校院所共建联合实验室、技术创新中心等创新平台，组建体系化任务型创新联合体。健全多元化研发投入机制，支持开展高风险、高价值基础研究。深入开展重点产业科技创新行动计划，聚焦动力装备、高端化工、工业母机、生物制造、元宇宙等重点领域，加快攻克一批关键共性技术和先进工艺装备。

11.推动科技创新和产业创新深度融合。加快健全成果转化服务体系，着力打通科技与产业等深度融合通道，推动更多科技成果转化为现实生产力。深化拓展“智联百校”等行动，加强与知名高校、大院大所产学研协同创新，建立完善与县域产学研合作对接帮扶机制，高水平建设工信部直属高校先进技术成果潍坊转化基地和技术转移中心，强化政策精准支持，布局建设一批中试示范基地、概念验证中心，加大应用场景建设和开放力度。加强知识产权保护和运用，实施知识产权公共服务普惠工程。深化科技成果转化机制改革，推动高校院所科技成果按照“先使用后付费”方式与科技型中小企业共享，创新科技金融服务模式，推动投早、投小、投长期、投硬科技，建好用好潍坊科技大市场，打造全链条一站式科技成果转化平台。加强科学技术普及，培育创新文化，深化科技法治、伦理、诚信、安全建设。

12.推动科技企业全过程培育。强化企业科技创新主体地位，深入推进科技型企业梯次培育行动，不断壮大科技领军企业、高新技术企业和科技型中小企业队伍，全面提升企业核心竞争力。加强企业主导的产学研融通创新，支持企业牵头或参与重大科技攻关任务，推动大型工业企业科研机构全覆盖，打造一批创新链产业链“双链主”企业。完善支持科技型中小企业加大研发投入机制，全面落实企业研发费用加计扣除政策。完善对科技型中小企业的金融支持政策，建立重大技术攻关风险分散机制，健全科技型企业授信评价机制。

13.推动教育科技人才一体发展。健全一体推进机制，强化规划衔接、政策联动、资源整合，推动人才链、教育链、产业链、创新链融合发展。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，探索建设特色优势学科专业，储备一批基础研究和应用研究人才。加快建设战略人才力量，统筹引育顶尖人才、科技领军人才和创新团队、青年人才、高技能人才，实施领军人才筑峰行动，深化鸢都产业领军人才工程、鸢都学者工程，建立梯次配备、结构合理的人才引育机制。支持青年科技人才创新创业。突出创新价值、能力、贡献导向，健全人才评价体系，探索建立高校、科研院所和企业人才双向交流机制，完善科技副职、科技副总工程师、科技人才专员制度，推动校院企高层次人才“互聘共用”。深度融入全省“2+N”人才集聚雁阵格局，高水平建设先进制造业、现代农业人才集聚节点核心区，加快打造人才引领发展先行区。

14.深入推进数字强市建设。统筹推进数字产业化和产业数字化，推进数字产业重点领域固链延链补链强链，做强虚拟现实、集成电路等数字经济核心产业。实施工业互联网创新发展工程，推进重点行业数智化转型，深化中小企业数字化转型专项行动，培育一批应用场景、骨干企业、试点园区，全面释放实体经济和数字经济融合效能。完善三农大数据平台，建好全省智慧农业试验区。推动数字化赋能服务业，积极发展数字金融、智慧物流、工业电商、科技服务等领域在线新经济，提升商贸服务、文化旅游等业态数字化水平。建设开放共享安全的数据市场，抓好国家数据基础设施试点，赋能全产业链数智化升级。

扎实推进人工智能创新应用，开展关键技术攻关、产业场景赋能、生态基础培育，推动人工智能产业基地建设，搭建人工智能公共服务平台，培育一批行业大模型、场景大模型、高质量数据集和智能终端。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生保障、社会治理等领域广泛深度融合，建设一批高能级智能工厂、“产业大脑”，完善提升“城市大脑”，加快培育智能经济和智能社会新形态，打造人工智能创新应用高地。

五、全面扩大内需，服务和融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施内需扩容提质行动，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

15.加快释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动，完善扩大消费长效机制，推动消费业态和模式创新，增强居民消费能力和意愿。促进商品消费扩容提质，丰富优质消费品供给，促进吃穿用住行等传统消费升级。实施服务消费高质量发展促进行动，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，大力发展首发经济、数字消费、绿色消费、健康消费、银发经济、宠物经济、赛事经济、演艺经济，促进直播电商、“元宇宙+”等消费新业态发展，打造夜间、冰雪等一批消费新场景。抓好重点商圈建设升级，完善县域商业体系，健全城乡消费网络，打造区域消费中心城市和特色消费中心。推动消费金融产品服务创新，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护，巩固提升“放心消费在潍坊”品牌。

16.积极扩大有效投资。聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、绿色转型、民生改善等重点领域，谋划实施一批重大标志性工程项目，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理。优化政府投资结构，引导更多社会资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民间资本参与重大基础设施、重大产业项目建设，拓宽民间投资空间，激发民间投资活力。规范实施政府和社会资本合作新机制，完善项目科学决策机制。深化“要素跟着项目走”，强化要素指标分级分类保障。

17.深入推进基础设施建设。加快实施荣潍高速改扩建、潍邹高速及昌乐联络线、寒章高速、荣乌高速改扩建等重点项目，有序推进滨诸高速、疏港铁路、朐沂铁路、潍坊经临朐至沂源城际铁路等项目前期工作，推动京沪高铁辅助通道津潍段、潍宿段及青岛西连接线加快建成通车，推动“县县通三条高速”，打造“米”字型高铁枢纽，做好机场迁建前期准备、通用机场规划建设等工作。深入开展现代水网提升行动，实施骨干河道治理、水库扩容除险加固工程，加强与国家骨干水网、省级水网互联互通，构建“一轴一带、四纵七心、百河千库”的现代水网体系，全面增强水网安全韧性。适度超前建设新型基础设施，前瞻布局6G网络设施，建设可信数据空间等基础设施。

18.服务和融入全国统一大市场。树立全国“一盘棋”思想，落实国家“五统一、一开放”部署要求，坚决破除阻碍全国统一大市场的堵点卡点。严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。深入实施公平竞争审查制度，加强公平竞争审查刚性约束，深入整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，持续加大反不正当竞争执法力度，完善行政裁量权基准制度，提升市场综合监管能力和水平，维护公平竞争市场秩序。综合整治“内卷式”竞争，规范经济促进行为，招商引资活动。完善现代流通体系，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，加快邮政、交通、供销、商业等网络融通发展，建设陆港型国家物流枢纽，提升冷链物流基地能级。

六、更好发挥市场机制作用，激发经济社会发展动力

深入实施改革攻坚突破行动，以经济体制改革为牵引，聚焦关键性、战略性问题探索突破，充分激发各类经营主体活力，增强高质量发展动力。

19.深化要素市场化配置改革。促进各类要素资源畅通流动、高效配置，向新质生产力集聚。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，提升土地等资源要素节约集约利用水平。建立健全流动顺畅的劳动力市场，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。完善要素价格形成机制，深化资源环境要素市场化配置改革。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

20.打造一流营商环境。深入实施营商环境创新提升行动，持续完善政策、优化服务，着力构建市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进政务服务集成创新，加快数字政府建设一体化综合改革，全面推广现代智慧“政务综合体”，推进“无证明城市”“无押金城市”建设。深化“高效办成一件事”改革，推进“跨域办、就近办、帮代办、智能办”，加快企业准入准营便利化改革。深入实施服务企业专员制度，坚持“有求必应、无事不扰”，推进惠企政策“直达快享”“免申即享”，塑强“潍民办·12345更好热线”服务品牌。健全政府诚信履约机制，完善清理拖欠企业账款长效措施，强化涉企收费长效监管，规范涉企执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法以及利用行政、刑事手段干预经济纠纷。加强涉外法律服务平台和涉外法治队伍建设，打造定制化、个性化涉外法治服务解决方案，提升国际商事调解、仲裁、诉讼等效能。推动社会信用体系建设，健全以信用为基础的新型监管制度，创新“信用+”应用场景，优化企业信用修复，提升市场主体诚信水平。

21.激发各类经营主体活力。完善“两个毫不动摇”落实机制，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。做强做优做大国有企业和国有资本，引导国有资本重点向地方优势产业、公用事业和基础设施等领域集中，深化战略性重组和专业化整合，增强核心功能，提升核心竞争力。强化国有企业主责主业管理，完善分类考核评价体系，深化“三项制度”改革，优化国资穿透式监管机制。开展民营经济活力提升计划，健全和落实民营经济促进支持政策，持续推进“降门槛、扩领域”，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重，强化产权执法司法保护，从制度上保障公平参与市场竞争、平等使用生产要素、有效保护合法权益。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系。健全国企民企协同发展机制，支持中小企业和个体工商户发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬新时代企业家精神，完善企业家队伍建设机制，培养青年企业家，加快打造一流企业、百年企业。

22.提升经济治理效能。全面落实国家经济调控政策，强化发展规划战略导向作用，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。深入推进财税体制改革，深化零基预算改革，健全预算分配机制，统一预算分配权，加强预算绩效管理。加强财政资源和预算统筹，提高政府资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革，健全税收优惠政策落实机制，加强非税收入差别化管理。深化市以下财政体制改革，提升市县财力同事权匹配程度，完善财政转移支付体系，健全促进高质量发展转移支付激励约束机制。完善金融服务实体经济机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，引导银行信贷“增量扩面”。健全多层次资本市场对接机制，深入实施企业上市“鸢飞工程”，推动直接融资扩容增效。推进地方中小金融机构优化布局、减量提质、培优做强。加大财会监督力度。

七、扩大高水平对外开放，拓展高质量发展空间

坚持开放合作、互利共赢，深入实施开放合作提效行动，稳步扩大制度型开放，全面塑强开放型经济新优势，以开放促改革促发展，打造高水平对外开放新高地。

23.建设开放型经济新体制。主动对接国际高标准经贸规则，积极融入省制度型开放示范区建设，落实国家关于以服务业为重点扩大市场准入和开放领域的部署，有序推进医疗、教育、文化等领域开放。深化开发区体制机制改革，鼓励各级开发区聚焦重点产业和领域，加快资源要素集聚，推动国际先进技术、高端制造项目等落地，积极复制推广自由贸易试验区制度创新成果，支持综合保税区加快建成千亿级外贸园区，更好发挥开发区对外开放主阵地作用。

24.推动贸易创新发展。深度融入和服务高质量共建“一带一路”，拓宽国际合作领域。深化与东盟等区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家经济合作，扩大中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，巩固欧美等传统市场。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，大力发展服务贸易，稳步扩大绿色贸易产品和规模，创新发展数字贸易，高水平建设中国（潍坊）跨境电商综合试验区，深化“跨境电商+特色产业带”“海外仓+特色产品”供需对接，推进“潍企雁品”高质量出海。

25.促进双向投资合作。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，提高投资运营便利化水平，保障外资企业国民待遇和合法权益。加大外资企业境内再投资支持力度，创新吸引外资机制，鼓励上市公司引进境外战略投资者，提高利用外资规模和质量。高水平举办潍坊发展大会、国际风筝会等重大活动，打造高能级对外交流合作平台。发挥好潍坊市企业走出去联合会、潍坊企业家国际联盟作用，健全境外投资风险监测、防控、处置机制，完善海外综合服务体系，一体推进对外投资和对外贸易融合发展，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

八、持续拓展创新“三个模式”，更高水平打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚定扛牢拓展创新“三个模式”政治责任，学习运用“千万工程”经验，以片区建设为抓手，深入实施乡村振兴融合提升行动，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，加快农业农村现代化。

26.全方位夯实粮食安全根基。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，实施主要粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，增强粮食等重要农产品稳产保供能力。严守耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，统筹抓好现代化灌排体系、农田水利设施建设，健全建设、验收、管护机制，确保旱涝保收、高产稳产。抓好盐碱地综合利用。提升农业防灾减灾救灾能力。加强粮食烘干配套设施建设，推进全链条节粮减损。加大粮食生产政策支持力度，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备管理。树立大农业观、大食物观，加快设施农业稳量提质、畜牧业稳产增效、渔业强基延链，构建多元化食物供给体系。

27.提升农业发展质量效益和竞争力。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。积极发展乡村特色产业和农产品加工业，实施龙头企业提振行动，大力培育引进农业行业领军企业，全链培强蔬菜、畜禽、花卉、农机、玉米、林果等优势产业，提升玉米、肉鸡等国家优势特色产业集群发展水平，打造立足潍坊、服务全国、辐射全球的高端农机装备产业基地，培育有机、名特优新农产品，加快做大做强特色种养、体验农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态，推动一二三产业深度融合。扎实推进全国设施农业创新引领区建设，提升北京大学现代农业研究院（潍坊现代农业山东省实验室）、全国蔬菜质量标准中心、全国畜禽屠宰质量标准创新中心建设发展水平，搭建农机产业关键装备与技术创新交流平台，深入实施种业振兴行动，加力布局生物工程、功能农业、智慧农业、新型农机装备等潜力赛道，打造数字农业典型应用场景，加大农业科技投入，培育壮大农业新质生产力。发挥国家农业开放发展综合试验区作用，高质量运营农业服务贸易全球商通中心，加强标准模式输出，努力打造新时代中国农业走向世界的国家名片。

28.分类有序片区化推进乡村振兴。坚持因地制宜、梯次推进，发挥群众主体作用，推动片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，打造产业兴盛、乡村和美、全域共富的乡村生产生活生态共同体。统筹优化村镇布局，提高村庄规划编制质量和实效。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。因地制宜完善乡村建设实施机制，推动县域基础设施和公共服务一体规划建设管护，持续提升农村人居环境水平，积极稳妥推进农村改厕工作，加快建设数字乡村，大力提升乡村治理效能，推动农村基本具备现代生活条件。实施乡村风貌“微改造、精提升”，保护传统村落、彰显人文特色，打造各美其美的“潍美乡村”。

29.提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。

（下转3版）

遗失声明公告

◆段庆泽，不慎丢失鲁寿渔68129船舶的所有权证书，编号：（鲁寿）船登（权）（2021）HY-100009号；国籍登记证书，编号：（鲁寿）船登（籍）（2021）HY-100009号；捕捞许可证，编号：（鲁寿）船捕（2024）HY-100004号；船舶检验证书，编号：3707830250115。特此声明作废。

◆潍坊市坊子区暖之源家电清洗服务中心，统一社会信用代码：92370704MA3CNQ4K92，不慎丢失法人章、公章、财务章、开户许可证（核准号：J4580010705001，编号：4510-04080769，账号907010700514205002134 4）。特此声明作废。

◆安丘市慈善义工协会，统一社会信用代码：51370784MJE45922X6，基本存款账户开户许可证（核准号：J4581001358901）不慎丢失，声明作废。

◆潍坊市峡山生态经济发展区郑公街道砺埠果品专业合作社，统一社会信用代码：93370700MA3CD50U35，丢失开户许可证、法定代表人章、财务专用章，特此声明作废。

◆宋丽影（身份证号码：220122198******0724）不慎丢失潍坊百祥物业服务有限公司开具的慧馨园二期36-2-302室，装修押金收款收据一张，开具时间：2022年7月1日，金额：2000元，收据编号：6000000016，特此声明作废。

公 告

潍坊泰圣置业有限公司泰和上筑·东园项目（一期）和（二期）分别于2025年4月1日和2025年5月29日办理建设用地规划许可证，编号分别为地字第370700202500004号和地字第370700202500007号，因土地合宗需要作废。

特此声明作废。

潍坊泰圣置业有限公司

2025年12月29日

中缝广告

受理热线：

8196667

13792619069

18506367789

微信：

13792619069