

践行全过程人民民主 写好高质量发展答卷

——潍坊市人大常委会2025年工作综述

□本报通讯员 高宁宁 郭文波

一载一印记，步履皆华章。2025年是“十四五”收官之年，也是市人大常委会围绕中心、服务大局，砥砺奋进的一年。

回望过去一年的履职足迹，制定地方性法规4件，听取审议“一府一委两院”专项报告25项，开展视察、调查、执法检查、专题询问和工作评议50多次，依法任免国家机关工作人员149人次……在市党委正确领导下，市人大常委会紧扣发展所需，紧贴民心所盼，勇毅担当，实干笃行，不断发展全过程人民民主的潍坊实践，在加快建设更好潍坊的新征程中书写了不负时代、不负人民的崭新答卷。



市人大常委会连续第三年聚焦营商环境开展专题询问，坚持“八措闭环”，做实“四督联动”，精准助力打通堵点、突破难点、提升亮点，为加快建设更好潍坊注入强劲动能。图为2025年6月，市人大常委会优化营商环境专题询问会议现场。

凝心铸魂 政治立场更加坚定

政治属性是人大工作的第一属性。市人大常委会坚持把党的政治建设摆在首位，自觉加强政治锤炼，增强政治定力，强化政治担当，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

党的二十届四中全会对做好新时代人大工作提出了新的更高要求。市人大常委会自觉把学习宣传贯彻全会精神作为重大政治任务，通过常委会会议、党组(扩大)会议、“干部大讲堂”、宣讲宣讲、每日学习推荐等多种方式，组织党员干部原原本本学、联系实际学、融会贯通学，切实把思想和行动统一到全会精神上来。

理论创新每前进一步，理论武装就跟进一步。市人大常委会坚持以党的创新理论统领人大工作，严格落实“第一议题”制度，举行集体学习、交流研讨、专题辅导等20余次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容，推动理论学习持续走深走实、入脑入心，始终以理论清醒保持政治坚定、筑牢信仰根基。

中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠。市人大常委会扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的论述和中央八项规定及其实施细则精神，在一体推进学查改、动真碰硬解决“四风”突出问题、补齐作风建设制度短板等方面取得明显成效。经过学习教育的淬炼洗礼，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神进一步成为自觉，形成习惯。从制定落实规范外出调研考察活动意见，到持续精简文会，再到节约利用每一张纸，无不见证着市人大常委会及机关作风建设的新成效。

坚持党的领导是做好人大工作的根本遵循。市人大常委会始终聚焦党委中心工作开展人大工作，认真贯彻落实市委决策部署，谋划推进34项常委会会议议题和85项重点任务，一件接着一件办，不折不扣抓落实。严格执行请示报告制度，及时就立法工作、专题询问以及重要会议等向市委请示报告重大事项，确保党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。



市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥基层立法联系点“直通车”作用，着力夯实立法民意基础。图为人大代表在寒亭区固堤街道基层立法联系点开展普法宣传活动。



市人大常委会积极拓展代表履职平台，优化履职服务保障，引导代表更好为发展献策、为群众发声，以实际行动为推动经济社会高质量发展贡献代表智慧和力量。图为红高粱文化产业人大代表小组到非遗基地调研文旅融合发展情况。(本版图片由市人大常委会提供)

三年三问 助推营商环境“优”无止境

水深鱼极乐，林茂鸟知归。好的营商环境是最大生产力，更是加快建设更好潍坊的“强磁场”和“催化剂”。市人大常委会紧扣市委决策部署，连续第三年聚焦优化营商环境开展专题询问，构建“筛、问、答、改、督、述、评、晒”八措闭环，强化四督联动，形成全链条闭环监督，有力推动全市营商环境持续优化、迭代升级。

“下面，请看暗访视频。”在2025年6月27日市人大常委会优化营商环境工作专题询问会议上，主持人话音刚落，所有人的目光瞬间聚焦到会场大屏幕上。个体工商户办理营业执照提供房屋产权证证明难，建筑垃圾消纳场所建设滞后，外来经商和务工人员子女就近入学难……有视频有真相，更具说服力。市人大常委会首次以暗访视频的形式直观展示突出问题，使专题询问由“言辞交锋”升级为“事实说话”，让应询人深受震撼。这一变化的背后，是市人大常委会用心用力做好会前准备工作的付出与努力。

会前，市人大常委会按照“客观存在、事关大局、当下有解”标准，遍访重点产业链，发动群众、代表、市场主体及第三方机构“找茬”，梳理形成198条问题线索和意见建议清单；坚持把“暗访”作为询问的重头戏，组织市融媒体中心采取“四不两直”的方式，深入基层、直奔现场，历时一个月制作3条暗访视频，用真实案例发问，将问题置于阳光下。

会议现场，市人大常委会委员和人大代表聚焦影响企业发展的短板弱项、民生事业中的盲点痛点连续发问，问到了关键要害，问出了群众所急所盼。应询人正视不足，坦诚找原因、谈打算，答出了纾困解难之策，体现了坚定的责任担当。

专题询问成效如何，会后监督是重要保障。市人大常委会聚焦落实应询承诺，推进问题整改，建立长效机制等纵深推进监督。专题询问刚结束，市人大常委会就及时向市委报告情况，将相关问题以及审议意见转交市“一府两院”，对询问问题建立台账，实行销号管理，督促限期解决。两个月后，又召开优化营商环境攻坚重点工作推进会，下沉一线开展调研，详细了解一段时期内问题整改进展，持续传导压力。

公开透明是贯穿这次专题询问的鲜明特点。会前主动向群众、人大代表和社会各界征集问题线索，会中组织各级媒体深度报道，会后探索引入第三方开展整改成效评估，并召开新闻发布会，以公开倒逼

整改责任落实，真正把整改成效交给群众来评判。问题就是导向，差距就是动力。各部门单位自觉把问题整改作为“一把手工程”来抓，明确时间表、路线图和责任链，统筹资源、靶向施策、聚力攻坚，推动整改工作取得实实在在的成效，让市场主体和人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

“全市公安机关梳理的361起挂案积案全部清理完毕；柔性执法清单扩展至749项，减免罚款1.2亿元；1至9月助企融资303.89亿元，同比增长56.47%……”2025年10月24日，市人大常委会优化营商环境专题询问问题整改工作评议会议现场，9个应询部门单位逐一汇报整改成果，常委会组成人员和30名特邀人大代表认真倾听，随后对问题整改情况进行打分测评，现场公布结果。这是市人大常委会就问题整改情况开展的一次“再询问”，也是践行全过程人民民主的一次生动实践。

问题整改不是“一家之事”，需要方方面面密切配合、形成合力。市人大常委会积极推动人大监督与纪检监察监督、巡察监督、市委市政府“两办”督查贯通融合，深化优化营商环境联席会议工作机制，及时将监督发现的共性难题确定为跨部门攻坚任务，形成“联动监督”强大合力，实现了同题共答、系统发力、聚势共进。

优化营商环境，建更好潍坊。一次次暖心的政务服务，一个个平等的市场机遇，一场场公正的司法守护……时下的潍坊，正以更高力度便民惠企，最大限度释放活力，持续提升营商环境的“软实力”变成全市高质量发展的“硬支撑”。

高效监督 服务大局有力有为

党委工作中心，即是人大工作重点。市人大常委会坚决落实市委决策部署，牢牢把握高质量发展首要任务，主动将人大工作深度嵌入全市发展大局，以精准高效监督护航全市高质量发展。

“我们在智能化转型上亟需资金支持；产业链配套还不够完善；高性能粮食作物农机需要大力推广……”2025年3月，市人大常委会在潍柴雷沃厂区调研座谈时，与会企业负责人说出了各自心声。此后市人大常委会多次深入一线摸实情、听意见、寻对策。不久后，我市在全省率先制定智能农机装备集群高质量发展的实施意见，该意见的出台正是市人大常委会跟踪监督、一抓到底的结果，彰显了抢抓机遇、超前谋划的胆识和魄力。

产业强则经济强，产业兴则百业兴。市人大常委会认真履行“链长”单位职责，围绕智能农机、纺织服装和磁技术产业链，组织开展调研座谈21次，协调解决人才、资金等难题30多个，有力助推产业链提级扩能，以实际行动为产业发展注入新动能新活力。

聚焦经济领域，市人大常委会牵头建立海洋强市建设联席会议机制，统筹各方合力推进项目、科技、文化等领域13个重点事项落地见效。紧扣拓展创新“三个模式”，调查全市开展渔业“三新”行动推动渔业高质量发展，现代畜牧业发展和农产品质量安全监管情况，努力绘就乡村振兴和美画卷。立足强化招引，要素保障，视察全市招商引资、综合保税区工作和建设情况，听取审议市政府节约集约用地工作情况报告，专题调查公安机关“柔性执法”工作，检查省民营经济发展促进条例、中小企业促进条例，有力助推我市现代化建设“愿景图”变为“实景图”。持续深化预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，切实紧盯财政运行“账本子”。

统筹发展和安全是高质量发展的内在要求。2025年9月，市人大常委会首次组织6个安全生产“一法一例”执法检查组，各专委会、部分人大代表和安全专家全程参与，覆盖所有发展主体和15个重点行业，随机抽查并现场反馈问题……通过全方位查找问题隐患，全链条督促压实责任，切实守牢发展底线，护好群众生命线。这只是市人大常委会心系群众、服务民生的生动一例。

民有所呼，我有所应。市人大常委会紧盯民生关切，强化监督清障，打通卡点堵点。扎实开展助力城市高质量发展监督攻坚专项行动，聚焦破解城市微痛点，即督即改一批民生具体问题，城市品质显著提升。开展职业教育融合创新服务高质量发展、医疗服务质量提升、老年人权益保障、新建新能源汽车充电桩专项调查，实实在在为群众排忧解难。以“加强饮用水水源地保护”“加快农村清洁取暖改造”为主题，开展广场舞环保世纪行活动2次，推动生态环保督察反馈问题扎实整改，以法治力量保护绿水青山。首次听取审议市监察委员会整治群众身边不正之风和腐败问题工作报告，对20名违纪违法、检察官及1000件案

件开展评议评查，调查全市未成年人司法保护工作情况，更好维护社会公平正义。

精准立法 法治保障更加坚实

十年耕耘，一路收获。2025年是我市获得地方立法权十周年。十年间，市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，共制定地方性法规28部，在潍坊大地镌刻下良法善治的深刻印记，为这座城市注入了源源不断的法治动能。

市人大常委会精心谋划开展地方立法10周年“回头看”，从召开法规实施评估座谈会，到拍摄立法专题片；从召开10周年“回头看”新闻发布会，再到印制法规汇编及单行本，既全面检验已出台法规质量，又立体化展示立法工作成效。

十年的不懈努力也体现在2025年的立法工作脉络之中。一年来，市人大常委会因需、应时、统筹、有序开展立法，不断筑法治之基、行法治之力、积法治之势，深入推动全面依法治市建设。

“由于工作繁忙、请假不便等原因，难以给予老人充足的照料；基层养老服务设施布局不够均衡；我们缺少专业化的护理人员……”在安丘市一家社区养老服务机构现场，社区居民和工作人员跟调研组打开了话匣子。

老有颐养是民心所盼，制定出养老服务法规范迫在眉睫。市人大常委会聚焦服务供给、设施建设、扶持保障等内容，深入调研、反复论证，及时出台《潍坊市居家和社区养老服务条例》，从制度层面推动破解难题、完善服务，切实保障老年人“家门口的幸福”。

燃气和消防安全涉及千家万户利益，事关城市品质提升。市人大常委会以“小快灵”立法方式出台《潍坊市燃气管理条例》，科学制定《潍坊市消防条例》，从监管职责、防控机制、队伍建设等方面靶向施策，助力城市安全治理能力提升，为统筹高质量发展和高水平安全提供了坚实法治保障。

立法质量是立法工作的生命线。市人大常委会把完善立法机制作为提升质量的切入口，在政府部门起草法规草案初期便提前介入，共同加强调研论证，参加法规草案修改，协调解决难点问题，改变以往串联式立法程序为并联式立法，全周期增强法规的科学性和合理性，为高质量立法奠定了坚实基础。首次采用“一审一通过”修正方式修订《潍坊市制定地方性法规条例》，及时修订《基层立法联系点工作规定》等制度3项，不断夯实立法制度根基，让立法工作更加有章可循、有序推进。

立法为民，开门立法是发展全过程人民民主的内在要求，也是立法必须遵循的价值取向。市人大常委会不断拓展公众参与渠道，深入一线开展立法调研，座谈60余次，依托人大网站、研究服务基地等平台广泛征求社会意见；打造标杆基层立法联系点3个，新增4个，推动立法联系点与代表联络站深度融合，收集立法建议近千条；充分发挥“外脑”作用，选聘49名立法咨询和备案审查专家，集中修改法规4次……一个个务实管用举措，把原汁原味的群众声音吸纳上来，有效融入制度设计，确保了每一部法规都满载民意、汇聚民智。

备案审查工作，一头连着维护法治统一的重使命，一头系着守护群众权益的民生关怀。市人大常委会坚持规范性文件在哪里，备案审查就跟到哪里，全年接收审查规范性文件64件，扎实开展民营经济、物业管理领域规范性文件专项清理，审查文件46件，废止3件，指导镇街对162件现行规范性文件实现应备尽备，使每一份文件都经得起法治检验，以法治之光照亮基层治理新征程。

拓宽渠道 代表作用更加凸显

人大代表是人的力量所在，优势所在。市人大常委会持续拓宽民主渠道，不断强化服务保障，全力支持代表依法履职、为民发声、助推发展。

“感谢金融产业代表组织的金企对接会，为我们提供了优惠政策和特色金融产品，解决了企业融资难题。”谈起奎文区金融行业协会人大代表混合编组，浩泰机械有限公司负责人深有感概。

聚焦优势行业，聚集专业代表，聚合专家智库，或链接资源、或共解难题、或提供咨询……市人大常委会积极探索开展五级专业代表混合编组试点，打破层级和选区限制，按产业、行业、项目组建起68个专业代表小组，提出推动产业发展的意见建议400多条，有效破解代表资源分散、履职合力不

足等问题，让代表专业优势得到充分发挥。

同时，市人大常委会建立完善三级人大、五级代表协同机制，首次组织驻潍五级人大代表开展集中视察，深入一线察实情，集思广益谋良策。组织开展“银企对接”“组主场”“找订单”等活动23场次，引导全市9200多名代表积极投身经济社会发展主战场，全力拼经济、当先锋、创一流。在“2025山东民企百强”系列榜单中，我市代表所在企业表现亮眼，“民营企业200强”上榜32家，其中代表企业占29家；“创新100强”上榜13家，均为代表企业。

人大代表一头连着党和政府，一头连着万千群众。为建好“民意窗”，架好“连心桥”，市人大常委会抓实580处代表联络站，代表小组活动室规范化建设，组织人大代表向原选区选民报告履职情况，创新建立“人大+工会”协同联动机制，线上优化数字人大平台功能，为代表当好党和国家联系人民群众的桥梁不断建载体、搭平台。一年来，广大代表进联络站、进网格联系群众9800余人次，参与意见征集、庭审旁听等监督活动54次，帮助解决了一大批群众“急难愁盼”，用点滴行动诠释了为民初心，使全过程人民民主在群众身边焕发勃勃生机。

“现在公交车通到村口，大家坐公交车再也不用走那么远的路了。”走近奎文区武家湾头院，孙吕家湾头院村新设的公交站点，村民脸上挂满了笑容。而这正是代表建议高效办理给群众带来的实惠。

代表建议汇集的是民意，反映的是民意。市人大常委会及时修订代表建议处理办法，健全“提、交、办、督、馈”全链条工作体系，构建起主任会议成员领衔、专委会归口、代表工委主导、代表参与、政府协同、承办单位内部督办的大“督办”格局。精准确定12件重点建议，通过实地督查、专题协调等方式强力跟踪督办，市十八届人大五次会议以来代表提出的301件建议全部办理完毕，人大代表的“好声音”真正转化为助推发展、改善民生的“最强音”。

守正创新 自身建设全面过硬

走进人大机关，首先映入眼帘的就是“全国文明单位”耀眼的匾牌。这一荣誉的背后，凝结的是机关上下加强精神文明建设的不懈追求和辛勤付出，彰显的是新时代人大干部的良好风貌。

打铁还需自身硬，不待扬鞭自奋蹄。市人大常委会坚持以党建为引领，对标“四个机关”定位要求，持续提升机关服务效能，夯实依法履职根基。

从严守党治党，方能营造良好政治生态。市人大常委会党组认真履行全面从严治党主体责任，定期研究部署党建工作，积极探索党建引领专门委员会建设的有效途径，出台充分发挥专委会作用意见，持续强化激励约束。结合庆祝中国共产党成立104周年谋划开展系列活动，3个党支部获评市直机关“五星级党支部”，“潍直先锋”基层党建组织，推动党建工作与业务工作深度融合、互促共进。

建立完备的制度是确保工作高效运转的重要保障。市人大常委会不断强化机制创新、流程再造，集中修订规章制度110多项，及时把好的经验做法以制度形式固化下来，全面提升人大工作制度化和规范化水平。特别是探索建立“八措闭环、四督联动”专题询问工作机制，修订专题询问办法，有力增强了人大监督的刚性和实效。

推动人大工作高质量发展，离不开过硬的能力和作风支撑。市人大常委会举办以文辅政能力提升、预算审查监督、立法和备案审查等培训班，坚持“两月一学法、半年一考法”，举办“干部大讲堂”、“青年笔会”、法制讲座、演讲比赛12次，有效提升干部队伍业务水平和履职能力。抓实抓细作风建设，严格落实中央八项规定精神，扎实开展整治形式主义为基层减负等工作，着力锻造堪当重任的高素质干部队伍，以过硬能力、过硬作风、过硬担当开创人大工作新局面。

做好人大工作，既要笃行实干，也要扩大影响。市人大常委会聚焦全市人大履职亮点，坚持同题共答，评选市、县两级人大监督和代表工作典型案例，深入推广经验，强化典型引路。定期召开全市人大新闻宣传工作联席会议，《全国人大工作研究》《中国人大》杂志、中央党校《学习时报》等连续刊发市人大常委会开展专题询问，助力民营经济发展相关做法，合力讲好潍坊人大故事，人大代表故事和全过程人民民主故事。

接续奋斗，再启新程。2026年是“十五五”规划开局之年，也是市十八届人大常委会履职收官之年。市人大常委会将在市委正确领导下，初心如磐，奋楫前行，以实干实绩持续书写高质量发展履职新篇章！