潍坊日报

2026年3月14日
星期六
农历丙午年 正月廿六

中共潍坊市委机关报
国内统一连续出版物号CN37-0041
第13877期 今日四版

新派客户端 潍坊日报公众号

新华社受权播发“十五五”规划纲要

新华社北京3月13日电 新华社受权于13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

纲要共分为18篇：“奋力开创中国式现代化建设新局面”“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”“加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力”“扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面”“加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴”“优化区域经济布局 促进区域协调发展”“激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化”“完善人口发展战略 促进人口高质量发展”“加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕”“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”“推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国”“如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化”“发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系”“坚持和完善‘一国两制’ 推进祖国统一”“加强规划实施保障”。

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加力推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订583项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快加力清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖3亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障措施。提高优抚标准。发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长16.2%，入境旅游人次增长17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物(PM_{25})平均浓度下降4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到91.4%。实施生物多样性保护重大工程，生态系统整体质量与稳定性进一步提升。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过1.3亿千瓦，非化石能源消费占比达到21.7%。宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标，充分展现负责任大国担当。

七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案13件，制定修订行政法规30部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。开展规范涉企行政执法专项行动。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。开展推动高质量发展综合督查。加强城乡基层治理。做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降8.7%。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。全力维护国家安全和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

过去一年，中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席中国－中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大多双边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径，坚定维护多边主义和开放合作，坚定捍卫二战胜利成果，提出全球治理倡议，推动构建人类命运共同体，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

（下转3版）

市委常委会召开会议

传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神

本报讯 （记者 付凯 刘福文）3月13日下午，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话和全国两会精神，研究审议有关工作事项。市委书记刘运主持并讲话。

会议指出，在“十五五”开局起步的关键节点，全国两会的胜利召开意义重大、催人奋进。习近平总书记的重要讲话，具有很强的政治性、思想性、指导性，是我们奋斗“十五五”、奋进新征程的行动指南。全市各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，准确把握“十五五”时期和今年经济社会发展的总体要求、政策取向和任务举措，进一步统一思想、明确方向，开拓进取、真抓实干，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要立足我市实际创造性抓好重点任务落实，加快培育发展新质生产力，持续推进深层次改革和高水平开放，积极融入区域协调发展，纵深推进全面从严治党，全力推动“十五五”开好局起好步。

会议强调，要集中精力抓好当前各项工作，确保实现首季“开门红”。要强化经济运行分析，紧盯产业、投资、消费、外贸等方面精准施策，突出抓好项目建设、招商引资、服务企业等重点工作，确保经济运行稳中提质。要加快绿色低碳发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续优化能源结构，加强生态环境保护，推动经济社会发展全面绿色转型。要着力增进民生福祉，扎实办好民生实事，促进高质量充分就业，巩固拓展脱贫攻坚成果，兜稳兜牢基本民生底线。要更好统筹发展和安全，全面防范化解各类风险隐患，为经济增长和高质量发展营造良好环境。

会议还研究了其他事项。

市委理论学习中心组进行集体学习研讨

持续做大做强先进制造业 为推动高质量发展提供坚实支撑

本报讯 （记者 付凯 刘福文）3月13日下午，市委理论学习中心组进行集体学习研讨，深入学习贯彻习近平总书记关于制造强国的重要论述，认真落实全国两会精神，开展研讨交流，深化思想认识，凝聚发展共识，为做大做强先进制造业、加快推动高质量发展打牢坚实思想基础。市委书记刘运主持并讲话，市政协主席李爱杰、市委副书记郭飞等市委理论学习中心组成员参加。

会议要求，要深入贯彻习近平总书记关于制造强国的重要论述，突出实体为本、制造强市，锚定智能化、绿色化、融合化方向，加力推进工业经济高质量发展，因地制宜发展新质生产力，以“走在前、挑大梁”的责任担当，巩固提升潍坊制造业在全省全国的地位，进一步强化发展基础、夯实强市根基。

会议强调，要加快产业能级跃升，深入实施工业经济“头号工程”，深化“链长+链主+协会”联动机制，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，不断增强制造业核心竞争力。要激活科技创新活力，一体推进教育科技人才发展，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，持续强化科技供给、加快产教融合、抓好人才引育，培育壮大新质生产力。要抢抓人工智能机遇，聚焦硬件制造和应用赋能，在做强产业、丰富场景、强化保障上下更大功夫，积极培育新的经济增长点，加快建设区域人工智能创新应用先导区。要营造一流营商环境，坚持市场化、法治化、国际化，坚决落实“十要十不准”，健全政企协同工作机制，强化助企纾困解难，以营商环境新优势催生高质量发展新动能。

开局“十五五” 奋斗正当时·干事创业 担当尽责

厚植营商沃土 激发市场活力

——潍坊开局“十五五”新春走笔④

□本报记者 刘杰

营商环境的优劣，直接关系一座城市经济发展的活力与潜力。

潍坊将优化营商环境作为“一号改革工程”，锚定一流标准、聚焦企业需求，拿出一系列务实举措、硬招实招，推动营商环境软实力持续提升。连续5年营商环境位居全省“第一方阵”，“高效办成一件事”相关改革工作全省第一，这些成果，正是潍坊营商环境持续优化的生动注脚。

奋进万亿城市，为建设更好潍坊注入源源不断的发展动能。潍坊在“新春第一会”上提出，要坚决落实“十要十不准”，坚决做到“有求必应、无事不扰”，聚焦企业所需所盼，持续优化一流营商环境，让潍坊成为投资兴业、创新创业的筑梦福地。

从春天出发，向未来生长。在这片生机勃勃的土地上，一股更强劲的发展暖流正在涌动——“惠企”政策如春风拂面，精准落地；“助企”纾困似春雨润物，化解燃眉之急；“护企”抱团像春林相依，携手抵御风浪……当营商环境化作实实在在的获得感，潍坊正以春天的名义，与企业一道，向着高质量发展的未来拔节生长。

政策直达快享 红利精准滴灌

惠企政策的生命力在于落地，潍坊打破政策落地“中梗阻”，变“企业跑腿申报”为“数据主动匹配”，让政策红利以最快速度、最准精度直达企业一线。

“资金‘静悄悄’到账，服务‘实打实’暖心，这笔资金为我们稳用工、谋发展增添了底气，增强了持续发展的信心。”近日，寿光一家化工企业人力资源部负责人非常高兴，企业收到稳岗返还资金157万元，稳定了2300余个工作岗位。

免申即享，实现资金“一键直达”。寿光市打破传统申报模式，企业无需主动申请与提交材料，人社部门依托大数据技术，线上精准筛查预审企业信息，对符合稳岗返还条件的企业，发送确认信息，企业只需“一键确认”，资金便直接拨付至账户，实现了“零跑腿、零材料、零时限”的高效服务。

让政策“及时雨”精准滴灌，潍坊依托数字化政务服务体系，构建“免申即享、一键兑现、无感直达”的政策落实新模式。比如，针对税费减免、资金补贴、人才奖补等核心惠企政策，通过大数据精准画像，自动识别符合条件的企业，无需企业提交材料、跑腿申请，资金直接拨付、资格直接认定，真正实现“政策找企业、红利免申享”。

从“人找政策”到“政策找人”，从“层层申报”到“一键直达”，一场关于惠企政策“直达快享”“免申即享”的深刻变革，正在潍坊生动上演。

助企纾困解难 服务全程护航

企业发展中遇到的难题，就是营商环境优化的重点，潍坊以“店小二”式服务，把纾困解难做到企业心坎上。

近日，青州市王府街道工作人员走进辖区企业青州鸿润电器科技有限公司，实地了解企业生产经营情况。当得知随着企业规模不断扩大、人力不足问题成为制约发展的突出瓶颈后，工作人员主动靠前服务，通过帮助企业联系招聘会、深入周边村庄开展专项宣传等多种方式，积极为企业搭建招聘渠道，成功为其招到了合适的员工。

“今年，街道将进一步加大服务力度，通过成立服务专班、推行定人定企责任制，建立‘一企一档’动态台账，为企业配备专属‘服务管家’，提供个性化、精细化服务，确保企业诉求能够及时被倾听，发展难题能够精准被解决。”王府街道党工委副书记、办事处主任李敏说。

精准对接需求，纾困更有针对性。潍坊建立企业常态化走访机制，市级领导带头深入一线，县市区、部门联动下沉，变“坐等企业上门”为“主动上门问需”，全面摸排企业在资金、用工、用地、用能、市场等方面的难题，建立问题台账、明确责任时限、闭环销号管理。

当好企业的护航者和娘家人，在潍坊，助企纾困解难不是一句口号，而是一场场实实在在的行动，它发生在银行的绿色通道里，发生在政府部门工作人员的走访路上，发生在担保机构的创新产品中……

（下转2版）

热线：8196080 邮箱：wfrb999@163.com 值班总编 王志刚 张学启 值班主任 张磊 孙克义 责编 谭真 美编 马霞 校对 王学元 胡心冰