

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)，经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限，在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体在承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回

农户承包地，坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来，打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员

大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出问题。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

三、加强农村土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”，防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死

亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种

文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换，承包方、承包地块等发生变化的，可依承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非粮化”，有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹，省负总责，市县乡抓落实，省市县乡逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落

实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总，统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题，总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度；农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决试点中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

伊朗打击美以军事基地报复拉里贾尼遇害

据新华社德黑兰3月18日电 伊朗伊斯兰革命卫队18日发表声明，宣布发动“真实承诺-4”行动第61波攻势，以此报复伊朗最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼遇害。

伊朗法尔斯通讯社援引伊朗革命卫队的声明报道，在本轮打击中，伊朗革命卫队发射了“城堡破坏者”“伊马德”导弹，以及携带多弹头的“霍拉姆沙赫尔-4”和“卡德尔”导弹。导弹“未受任何干扰”击中位于以色列特拉维夫百余个军事和安全目标。

伊朗最高国家安全委员会18日凌晨发表声明，证实阿里·拉里贾尼在空袭中身亡。其子莫尔塔扎·拉里贾尼、最高国家安全委员会秘书处安全事务副手阿里礼萨·巴亚特及多名随行人员一同遇害。

据新华社德黑兰3月18日电 伊朗伊斯兰革命卫队18日发表声明，宣布发动了“真实承诺-4”行动第62波攻势，“彻底打击”地区所有美军基地及以色列军队集结点。

声明说，过去数小时内，伊朗伊斯兰革命卫队开展了一系列强有力的军事行动，旨在纪念“由伊朗人民安葬的烈士”。

伊朗外长称

拉里贾尼遇害

不会动摇政治架构

据新华社德黑兰3月18日电 伊朗外交部长阿拉格齐18日说，伊朗最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼遇害不会对伊朗领导层造成“致命打击”，不会动摇伊朗政治架构。

阿拉格齐在拉里贾尼遇害后接受卡塔尔半岛电视台采访时表示，美国和以色列尚未意识到，伊朗政府并不依赖于单一个体。“我不知道为何美国和以色列人不明白这一点：伊朗政治架构强劲有力，有完善的政治、经济和社会制度。单一个体的存在或缺失不会影响这一架构。”

伊朗媒体称

国家关键职位

已指定多名替代人选

据新华社德黑兰3月18日电 伊朗法尔斯通讯社17日晚以知情人士为消息源报道，伊朗为所有关键政府官员和军事指挥官预先指定了3至7名不等的替代人选，以确保遭遇突发情况时国家核心职能的连续性。



3月18日，在以色列拉马特干，以安全部队在被导弹击中后的现场工作。以色列多地18日凌晨在伊朗导弹袭击后冒出浓烟。以色列急救组织通报称，此次导弹袭击已致2人死亡，多栋建筑受损。(新华社发)

链接

被以色列反复强调“已身亡”的 拉里贾尼是谁

以色列总理内塔尼亚胡17日表示，伊朗最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼在以色列的袭击中身亡。当天早些时候，以国防部长卡茨和以国防军也都发表声明称拉里贾尼已经身亡。这位被以方反复提及的拉里贾尼，到底是谁？

拉里贾尼1957年出生于伊拉克纳杰夫的一个富裕家庭，父母是伊朗人。美国《时代》杂志在2009年的一篇文章中指出，拉里贾尼的家族影响力巨大。拉里贾尼在谢里夫理工大学获得计算机科学与数学学士学位，在德黑兰大学获西方哲学硕士和博士学位。

拉里贾尼20岁时与法丽德·莫塔哈里结婚，法丽德是伊朗第一任最高领袖霍梅尼的侄媳莫尔塔扎·莫塔哈里之女。

1979年伊朗伊斯兰革命胜利后，拉里贾尼加入伊朗伊斯兰革命卫队，之后转入政府部门。1994年至2004年担任伊朗伊斯兰共和国国家广播电视台台长。2008年到2020年，他连续三届担任伊朗伊斯兰议会议长，为达成2015年《联合

全面行动计划》(伊核协议)作出重要贡献。

拉里贾尼于2005年以保守派候选人的身份竞选总统，未能进入第二轮。2021年再次竞选总统，被伊朗宪法监护委员会取消参选资格。2024年第三次参选，再次被取消资格。

2025年，伊朗总统佩泽希齐扬任命拉里贾尼为最高国家安全委员会秘书。拉里贾尼在社交媒体上非常活跃。2026年3月12日，他在社交媒体上说，美国总统特朗普声称要速战速决。“战争发动容易，但就靠几条推文无法赢得战争。我们绝不会罢休，直到你为这一严重误判感到后悔。”

3月13日，伊朗举行声援巴勒斯坦大型集会活动。拉里贾尼在现场对媒体说，以色列对伊朗发动袭击是“出于恐惧和绝望”。他说，特朗普没有意识到，对伊朗人施压越多，伊朗人的决心就越坚定。

3月16日，拉里贾尼发表致伊斯兰国家的公开信，呼吁伊斯兰国家支持伊



这是拉里贾尼2024年11月在黎巴嫩贝鲁特发表讲话的资料照片。(新华社发)

朗对抗美国和以色列。

以色列国防军在一份声明中称，多年来，拉里贾尼被认为是伊朗领导层中最资深的成员之一，是已故伊朗最高领袖哈梅内伊的亲信伙伴。在哈梅内伊身亡后，拉里贾尼“领导了针对以色列和地区各国的作战行动”。声明称拉里贾尼是伊朗“事实上的领导人”。

(据新华社北京3月17日电)

国家发展改革委推出 新一批重大外资项目

新华社北京3月18日电 (记者魏玉坤)记者18日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。

据悉，新入选项目主要集中在制造业，包括电子制造、化工、汽车、电气机械等，促进产业集群加速发

展。同时，加大对服务业支持力度，首次将物流项目纳入清单，继续支持生物医药等领域研发中心项目，推动现代服务业和先进制造业深度融合。

截至目前，标志性重大外资项目已累计完成投资1080亿美元，引资示范带动效应显著。

最高法首次发布涉未成年人 民事案件工作指引

据新华社北京3月18日电 (记者冯家顺 孙鹏程)最高人民法院3月18日发布人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引。这是最高法首次专门针对涉未成年人民事审判工作制定司法文件，对强化未成年人违法犯罪罪预防和治理具有重要指导意义。

指引共分为总则、案件受理、审理与裁判、延伸工作、执行与回访5个部分，总计39条。明确“最有利于未成

年人原则”作为案件处理的核心原则，同时强化违法犯罪预防理念，努力从源头减少未成年人违法犯罪。规范各诉讼环节，立案阶段聚焦未成年人如何参与诉讼，厘清法定代理人缺失、推诿代理等特殊情形的处理路径，保障诉讼程序顺利推进；审理与裁判环节既突出诉讼引导、关爱提示、隐私保护等程序性要求，也细化抚养权确定、财产处分、侵权责任认定等实体处理规则。

全国各省份均已陆续开展 免费HPV疫苗接种

据新华社北京3月18日电 (记者李恒 刘颖)中国疾病预防控制中心主任医师余文周18日表示，今年2月中下旬，各省份均已开展HPV疫苗接种工作，并陆续开展免费疫苗接种。目前常规接种单位均有HPV疫苗供应。13周岁女孩可根据疾控部门和学校的安排，到附近社区卫生服务中心、乡镇卫生院或学校临时接种点接种HPV疫苗。

这是记者在国家卫生健康委当天举行的新闻发布会上获悉的。余

文周介绍，大量研究数据表明，人乳头瘤病毒(HPV)疫苗可有效预防至少70%的宫颈癌发生。HPV主要通过性行为感染，青少年女性在未开始性行为前接种HPV疫苗，能最大限度发挥疫苗预防HPV感染的作用。

2025年，我国将HPV疫苗纳入国家免疫规划，并将为13周岁女孩免费提供国家免疫规划HPV疫苗接种服务纳入2026年卫生健康系统为民服务实事项目。

国防部新闻发言人就日方炒作 中国国防预算答记者问

据新华社北京3月18日电 (记者王春涛)国防部新闻发言人蒋斌18日就日方炒作中国国防预算答记者问时表示，日本有关政客炒作中国国防支出预算和所谓“中国威胁”，明显是贼喊捉贼。为日方扩军备武的狼子野心找借口。基于日本的侵略历史，《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等一系列具有充分国际法效力的文件明确规定，日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。

“日本防卫预算连续14年增长，近5年来增幅超过60%，防卫支出GDP占比达到2%，国民人均防卫费是中国的3倍多。”蒋斌说，“日方极力突破‘和平宪法’束缚，远远超出‘专守防卫’范畴，发展部署进攻性武器装备，背着尚未清算的侵略罪责谋求‘再军事化’，这才是对地区和平稳定的真正威胁。”

蒋斌表示，日本有关政客炒作中国国防支出预算和所谓“中国威胁”，明显是贼喊捉贼。为日方扩军备武的狼子野心找借口。基于日本的侵略历史，《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等一系列具有充分国际法效力的文件明确规定，日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。

“日本防卫预算连续14年增长，近5年来增幅超过60%，防卫支出GDP占比达到2%，国民人均防卫费是中国的3倍多。”蒋斌说，“日方极力突破‘和平宪法’束缚，远远超出‘专守防卫’范畴，发展部署进攻性武器装备，背着尚未清算的侵略罪责谋求‘再军事化’，这才是对地区和平稳定的真正威胁。”

