

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人

民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展

路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒，人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构都要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

（新华社北京3月20日电）

■树立和践行正确政绩观

多做“口碑工程” 不搞“口号工程”

中部某地盲目上马“百亿级产业园”沦为“口号工程”，被媒体曝光后引发关注。近年来，一些地方“有轨电车”“物流新城”“仿古小镇”等项目，也因决策脱离实际，陷入拆留两难，后患无穷的窘境。这些“口号工程”变成“烂尾工程”，背后折射出一些党员干部政绩观出现偏差问题。

今年的政府工作报告提出，努力为人民群众多办实事。“十五五”规划纲要中，109项重大工程项目中民生工程达25项。实事办得实不实，工程建得好不好，一个重要标尺就是能不能成为百姓心坎上的“口碑工程”，而非劳民伤财的“口号工程”。

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓。”政绩分量足不足，最终都要在这杆秤上称一称。

报表可修饰，数据可美化，现场可包装，民心无法作假。有一些党员干部在这杆秤前失了分寸，政绩观跑偏：有的败家子，把寅吃卯粮当“魄力”，留下一屁股债让群众戳脊梁骨；有的官油子，领导面前一套，群众面前一套，

把芝麻吹成西瓜；有的表演派，眼里只有短期“轰动效应”，興情来了连夜办，风头过了原样搁……凡此种种，病根都是政绩观出了问题。

“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么？”这个问题，每一位党员干部都应常思常想。真正的口碑，不在材料报表里，而在百姓心头上。离任多年，老百姓谈起那些年、那些干部，还会由衷地念叨一句“那届班子干了实事”，这才是沉甸甸的褒奖。不少打基础、利长远的工作，党员干部任期内可能看不到轰轰烈烈的效果，也许多年后才逐渐生发影响；当年种下的树苗已渐成荫、规划的项目已让群众得了实惠、培养的人才已成栋梁……这都是树立和践行正确政绩观的生动注脚。

金杯银杯，不如老百姓的口碑。当每一位党员干部都深明此理，那些急功近利的“口号工程”就会失去市场，惠及长远的“口碑工程”就能在百姓心中闪光。

（新华社北京3月20日电）

《〈中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要〉辅导读本》出版

据新华社北京3月20日电 由国家发展和改革委员会编写的《〈中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要〉辅导读本》一书，近日由人民出版社出版，在全国新华书店发行。本书紧扣“十五五”规划《纲

要》篇章体系，包括45篇辅导文章，既全面阐释《纲要》的战略部署，又分专题解读《纲要》主要篇章的重点内容，是广大党员干部扎实推动《纲要》实施、社会各界系统全面理解《纲要》的权威辅导读物。

我国森林面积和森林蓄积连续40年双增长

据新华社北京3月20日电 （记者黄晔）3月21日是国际森林日。记者20日从国家林草局获悉，目前我国森林面积达36.14亿亩，全国森林覆盖率达25.09%，森林蓄积量达209.88亿立方米，森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长，成为全球增绿最多最快的国家。

据介绍，“十四五”期间，我国启动实施了全国重要生态系统保护和修复重大工程，持续筑牢“三区四带”生态安

全屏障。五年间累计完成国土绿化面积5.49亿亩；修复湿地4344万亩；完成沙化土地治理1.52亿亩，荒漠化和沙化土地面积持续双缩减，在全球率先实现土地退化“零增长”。目前，我国林草生态系统生态服务年价值量超30万亿元。

今年森林日的主题为“森林与健康发展，森林食物年产量超2.4亿吨，生态旅游年游客量达30亿人次，培育新型经营主体近30万个。

两部门提出16条举措促进青年就业

据新华社北京3月20日电 （记者张晓洁）记者3月20日获悉，人力资源社会保障部、财政部近日联合印发关于做好2026年高校毕业生等青年就业工作的通知，提出16条政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业。

深入挖潜拓宽就业渠道方面，通知明确，实施民营企业促就业行动，以先进制造、现代服务等行业为重点，挖掘行业龙头企业、专精特新中小企业等就业潜力，组织人社专员访企拓岗，汇聚更多适合高校毕业生等青年的就业岗位，引导高校毕业生助力县域经济发展，有条件的地方可对到县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

同时，实施就业创业政策落实行动，用好社会保险补贴、税费减免等政策，推动政策直达快享，激励企业更多吸纳高校毕业生就业。启动实施第五轮“三支一扶”计划，鼓励各地结合实际开发地方性基层服务项目。结合乡村全面振兴、基层治理等需要，

拓展岗位资源，提升城乡基层就业承载力。

聚焦全面提升就业服务质效，进一步增强青年就业能力，通知要求，不间断开展“职引未来”系列招聘，加强服务高品质供给，提高招聘活动实效。开展就业实训活动，组织有需求的青年进行跟岗锻炼，按规定给予就业创业服务补助。实施青年技能提升行动，开发人工智能、新能源汽车、低空经济等新兴生产领域培训项目。实施百万就业见习岗位开发计划，加大优质见习岗位开发力度，按规定落实就业见习补贴政策。

同时，实施离校未就业毕业生就业服务攻坚行动。做好困难兜底帮扶，将低保家庭、零就业家庭，防止返贫致贫对象家庭及有残疾的2026届未就业高校毕业生作为重点帮扶对象，实施“一人一档”精准帮扶。实施青年就业启航计划，对登记失业青年提供职业指导、实践引导、就业援助等服务。

特朗普见日本首相提“珍珠港偷袭”

据新华社华盛顿3月19日电 美国总统特朗普19日在白宫与日本首相高市早苗举行会晤。在共同会见记者时，特朗普将美国袭击伊朗与日本在第二次世界大战期间偷袭珍珠港相提并论，现场气氛一度陷入尴尬。

高市访美前，特朗普曾表示希望日本协助保障霍尔木兹海峡航行安全，特朗普在此次会晤中再次要求日本作出更大贡献，称日本进口原油的九成以上要经过该海峡，“这是应该采取行动的一大理由”。

访美期间，高市谴责伊朗“封锁”霍尔木兹海峡，并恭维称，“能够给全世界带来和平与繁荣的只有唐纳德”。只是，她在护航问题上态度模糊。

在会晤后的记者会上，有日本记者问，美国为何在袭击伊朗前没有通知日本或其他盟友。特朗普回答说：“我们想要出其不意。还有谁比日本更懂得出其不意呢？你为什么不说

说珍珠港？”特朗普还说，没有谁比日本更懂“偷袭”。

特朗普说这番话时，坐在一旁的高市做了个深呼吸，在椅子上挪了挪身体，脸上努力保持着微笑。

高市此前给美方带来一份高达730亿美元的“投资大礼”，试图通过大举投资美国换取特朗普政府在关税问题上的松绑。高市称，会晤将特别关注两国在能源等领域合作。

根据白宫网站发表的声明，双方达成一项价值400亿美元的核反应堆项目，计划在美国田纳西州和亚拉巴马州建造小型模块化反应堆。此外，双方将在美国宾夕法尼亚州和得克萨斯州投资330亿美元用于天然气发电设施。

多家媒体报道说，双方新宣布的投资项目是日本为获得美国关税减免而承诺的5500亿美元投资计划的一部分。

如何稳妥有序推进延包试点？农民合法权益怎么保护？——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

3月18日，《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点？这项工作坚持什么原则？如何保障农民合法权益？记者针对社会热点采访了有关专家。

保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部政策与改革司有关负责人表示，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。党的十八大以来，我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，开展全国农村承包地确权登记颁证，明确第二轮土地承包到期后再延长30年，不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来，我国农村土地进行了两轮承包，明确第二轮土地承包到期后再

延长30年，意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围，试点中，各地精心部署、稳慎推进、狠抓落实，探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上，意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为，土地是农民赖以生存的重要资源，处理好农民和土地的关系，始终是我国农村改革的主线。出台这一意见，是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续，意义重大、影响深远。

稳妥有序开展延包试点

意见强调，稳妥有序开展延包试点，包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”，规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点，坚持‘大稳定、小调整’，首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏

说，意见强调，以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来，打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示，党的农村土地政策是一以贯之的，对一轮和二轮到期延包，中央始终强调要保持稳定，不能打乱重分、推倒重来。从实践来看，农民群众普遍希望稳定土地承包关系，打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期，影响经营土壤等投入，不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”，意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

妥善解决突出矛盾、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面，加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

注重从优秀团员中培养和发展党员；加强对少先队工作的领导，指导共青团履行好全团带队责任。支持和指导共青团团结带领青年发挥生力军和突击队作用。规范开展青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选等工作。

《意见》要求，各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育，指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制，引导广大团干部不尚虚谈、多务实效，多为青年计、少为自己谋；指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风；坚持和完

封闭施工公告

根据污水接口要求，将对钢一路实施半封闭施工，为确保施工期间道路交通安全，现将有关事项公告如下：

一、封闭路段
高新区钢一路。
二、封闭时间
2026年3月25日至2026年4月15日。
此路段主要施工内容为厂区污水接口，封闭施工期间，通过此路段的车辆、行人请绕行未封闭通道道路。沿线各企事业单位和居民请根据本公告，提前做好生产生活准备，注意交通安全。因道路封闭施工给您造成的不便，敬请谅解。

特此公告。
附件：交通诱导示意图
潍坊市公安局交通管理支队
潍坊高新技术产业开发区城市管理中心
2026年3月18日

