新征程上强党强国的光辉文献

（上接1版）

“坚定信心、接续奋斗，必须持之以恒推进全面从严治党。”

在历史与未来的交汇点上，新时代中国共产党人以永远在路上的坚定和执着，勇于刀刃向内，勇于刮骨疗毒，不断激励、完善、提高自身，始终跟上时代潮流、实践发展与人民要求，奋力开创百年大党管党治党、兴党强党新境界。

凝聚全党智慧、充分发扬民主——决定起草工作在以习近平同志为核心的党中央领导下进行，始终以高度的政治责任感和强烈的历史使命感扎实高效进行

2026年1月，中共中央政治局常委会、中共中央政治局先后召开会议，决定成立党的二十届五中全会文件起草组，习近平总书记担任组长。

亲自挂帅、高度重视。文件起草过程中，习近平总书记倾注大量心血，多次主持召开会议并发表重要讲话，多次作出重要指示批示，亲自擘画，全程指导，运筹帷幄，把脉定向，发挥了决定性作用。

2026年2月6日，北京中南海怀仁堂，习近平总书记主持召开党的二十届五中全会文件起草组第一次全体会议，文件起草工作正式启动。

会上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐述持之以恒推进全面从严治党的重大意义，着重强调文件起草需要从宏观上把握的四方面要求。

坚持严的基调——

“党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严。当然，在‘严’上要讲方法、讲效果。”

发扬科学精神——

“坚持科学的思想方法和工作方法，准确把握党的建设面临的形势任务，遵循党的建设规律，坚持目标导向和问题导向相结合，抓住根本、突出重点、精准施策，着力提高党的建设科学化水平。特别是总结成绩、反映问题要实事求是，推进党的建设制度改革要守正创新，提出工作举措要务求实效。”

强化系统观念——

“坚持系统思维，将党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，增强整体效能。研究提出各项思路举措不能相互割裂、各行其是，更不能相互掣肘、相互冲突。”

服务使命任务——

“党的建设不能搞封闭运行，必须坚持大党建格局，使党的建设各项工作融入国家事业发展，做到相互促进、相得益彰。谋划全面从严治党各项举措，要考虑是否有益于党的中心任务和工作大局，坚持见事与见人、管事与管人相统一，防止‘两张皮’。”

按照习近平总书记重要要求，文件起草工作着力把党的十八大以来全面从严治党的成就和经验梳理总结好，把党情的新变化把握准、把党的建设面临的新情况新问题新环境分析透，精准概括持之以恒推进全面从严治党的总体要求，科学提出持之以恒推进全面从严治党的重要举措。

操其要于上，分其详于下。

如何推进政治监督具体化、精准化、常态化，推动全党坚持和维护党的全面领导和党中央集中统一领导？如何提高理论教育培训质量？如何提高城乡基层党组织领导基层治理能力？如何深化标本兼治，强化风腐同查同治？如何完善责任链条，防止责任压力传导不到位？

……

会上，习近平总书记提出文件起草需要深入研究的8个方面39个重大问题，涉及党的建设方方面面、覆盖管党治党全领域全过程，为文件起草指明方向。

按照习近平总书记关于把更多精力花在研究分析问题、提出有效管用举措的重要指示，文件起草组围绕全会议题设立23个重点课题，委托16家单位进行研究。各课题承担单位组织精干力量集中攻关，形成28份高质量研究报告，为决定稿起草提供了丰富素材和有力支撑。

2026年5月6日，习近平总书记在上海主持召开持之以恒推进全面从严治党座谈会并发表重要讲话，对文件起草工作提出进一步要求——

“全面从严治党永远在路上，必须以钉钉子精神持之以恒推进”；

“持之以恒推进全面从严治党是一项复杂的系统工程，必须系统谋划、综合施策”；

“持之以恒推进全面从严治党要坚持问题导向，动真碰硬解决突出问题”；

“全面从严治党是全党的共同责任，各级党组织特别是主要负责同志要把这个政治责任切实扛起来”。

纲举目张，谋定而动。

在中共中央政治局常委会领导下，文件起草工作扎实有序推进。文件起草组全体同志牢记习近平总书记和党中央重托，始终保持高度的政治责任感和强烈的历史使命感，建立常态化学习研讨机制，全力以赴、协同作战。

聚焦全会议题，文件起草工作从一开始就往深里走，形成详细提纲。以此为基础，反复讨论、推敲、打磨文件，确保决定经得起实践、人民和历史的检验。

为做好文件起草工作，从党的创新理论和研究成果中找方向、找问题、找对策，文件起草组从3300多页、187万多字的重要资料中摘抄“干货”、萃取精华，形成了全会议题分领域研究、全会议题反馈意见报告提出的问题和对策建议等5本台账，使文件起草工作更加集中用力，更加有的放矢。

8个多月时间，召开5次全体会议和35次专题会议，形成决定过程稿36稿……文件起草组践行正确政绩观，坚持实事求是，勤勉工作，对决定稿中的新提法新举措及时展开论证、作出说明，确保其科学可行、务实管用。

文件起草过程中，习近平总书记始终强调，注重发扬民主、集思广益。

早在2026年1月31日，中共中央就向各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各单位和武警部队党委，各人民团体党组发出通知，对党的二十届五中全会研究持之以恒全面从严治党问题征求意见。2月28日，各地区各部门112份反馈意见全部到齐。

8月3日，根据中共中央政治局会议决定，中央办公厅发出通知，要求对决定稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。文件起草组共收到中央领导同志、从党和国家领导职务上退下来的党内老同志反馈意见58份，各地区各部门反馈意见111份。

8月21日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会，就决定征求意见稿听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议，与会同志提交书面材料10份。

“无论时代条件怎么变化，都需要发挥好统一战线、党的建设的法宝作用。”会上，习近平总书记明确要求：“鼓励民主党派和无党派人士讲真话、建诤言、献良策，对于大家提出的有利于把党和国家事业发展好、把中国共产党建设好的意见建议，要积极采纳。”

科学决策，民主决策，开诚布公，畅所欲言。

自决定稿征求意见以来，各地区各部门各方面共提出修改意见1173条，扣除重复意见后为1076条，其中原则性意见162条，具体修改意见914条。

经过反复研究，文件起草组对决定稿共增写、改写、精简文字81处，覆盖各地区各部门各方面意见建议208条，吸收率为17.7%。

文件起草过程中，习近平总书记主持召开3次中共中央政治局常委会会议、2次中共中央政治局会议，指导文件起草组不断深化对持之以恒推进全面从严治党重大问题的研究和把握，始终引领文件起草工作坚持正确方向。

10月19日，距全会召开仅余一周时间，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议党的二十届五中全会相关文件送审稿，要求“继续对文稿进行精心打磨，确保质量”。

10月26日上午，党的二十届五中全会开幕。凝聚了全党智慧、吸收了各方面意见和建议的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定（讨论稿）》，摆在与会同志面前。

习近平总书记代表中央政治局作工作报告，并就决定讨论稿向全会作了说明。

两天半时间里，与会同志分成14个小组，围绕中央政治局工作报告和决定讨论稿，进行了深入讨论交流。大家谈体会、讲认识、话思考、提建议，各抒己见、坦诚务实。

10月28日晚，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取各组讨论情况汇报，研究确定文件修改问题。29日上午，决定修改稿再次提交小组讨论，形成决定草案。

全会期间，经过充分讨论，与会同志共提出修改意见100条，经研究作出13处修改。

与会同志一致表示，决定草案深入贯彻习近平党建思想，对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，回答了治党强党一系列重大问题，标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识和把握达到新高度，在党的历史上具有里程碑意义。

把握思想脉络、运用科学方法——决定深入贯彻习近平党建思想，激浊扬清、守正创新，是推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件

“通过！”

10月29日下午，人民大会堂。习近平总书记话音甫落，会场响起经久不息的热烈掌声。

三大板块、8个部分、1.7万余字，决定内容全面、脉络清晰，抓住关键要害、聚焦突出问题。

这是百年大党持之以恒推进全面从严治党的行动指南，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面有着重大现实意义和长远指导意义。

把握大局大势，决定作出一系列新的重大判断和论断：

指出在革命、建设、改革中先后把党的建设作为伟大工程、新的伟大工程，党的十八大以来深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，这是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册；

分析全面从严治党面临的新情况新问题，明确提出“三个更加艰巨”与“执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变”这“四大挑战”；

科学总结新时代全面从严治党经验，明确持之以恒推进全面从严治党的7条原则：“坚持服务使命任务”“坚持以党的政治建设为统领”“坚持全面从严”“坚持问题导向”“坚持守正创新”“坚持以上率下”“坚持依规治党”；

……

决定通篇贯穿习近平党建思想，把党在新的时代条件下探索形成的管党治党方针原则、工作布局、方法路径等落实到思路和举措上，充分体现了习近平党建思想的科学内涵、理论品格和实践要求。

坚持问题导向，抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局，坚持治建并举，以治促建——

“对影响党的先进性和纯洁性的各种问题，我们都要敢于直面，以顽强的斗争意志去解决，决不能有任何退缩”“对其中的根本性、关键性问题，更要紧紧抓住”……

习近平总书记关于坚持问题导向的重要要求，贯穿决定全文。

增强党性是全面从严治党的根本性任务。清晰洞察“党风党纪方面存在的问题，病根大都在党性上”，决定第二部分从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂等5个方面作出具体部署，推动党员、干部做到忠诚干净担当，为党的肌体构筑起“强大免疫系统”。

干部是事业成败的决定性因素。聚焦如何提高选人用人质量，决定第四部分明确提出，“注重从一贯表现评价干部，从重大关头、关键时刻考察干部”“强化延伸考察”“推进领导干部能上能下常态化”，切实做到组织选人、公正用人、以事择人。

全面从严治党重在治权。习近平总书记深刻指出，任性用权、以权谋私是当前腐败问题的突出表现。决定第七部分着重强调“加强对权力运行的制约和监督”，以强有力的监管从源头上防止权力被滥用。

“潜规则”是导致法规制度起不到应有作用、产生“破窗效应”的重要问题。决定第八部分强调“大力破除潜规则”，直指“搭天线拜码头”“原则不如关系”“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，提出务实可行的治理举措。

坚持问题导向和目标导向相结合，决定在巩固拓展已有工作成果、保持良好态势基础上，聚焦影响党长期执政的重大问题、聚焦党内存在的突出问题和面临的新情况新挑战，研究提出有效管用、标本兼治的办法和举措。

秉持守正创新，突出严的基调，落实全面从严要求，既重申行之有效的制度规定，又根据形势任务变化作出新部署、提出新办法——

“要按照新时代党的建设总体布局，在坚持已有好经验好做法的基础上，针对党的建设存在的各种突出问题，研究提出建设性、突破性、可行性举措。”这是习近平总书记对文件起草工作的明确要求。

决定共提出200多项具体举措，这些举措，有的是对过去的重申，有的根据情况变化作了表述上的调整和完善，有的是完全意义上的创新。

在规范“一把手”履职用权方面，决定在第三部分“严格贯彻执行民主集中制”中，对规范“一把手”履职用权作出从选拔任用、健全领导班子权力运行制约机制、发扬民主等一系列清晰、具体、务实的要求，推动发挥好民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

在建设上下贯通、执行有力的严密组织体系方面，决定在第五部分强调“突出抓好新兴领域党的建设”，部署“深化拓展新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖”“加强平台企业、科技创新型企业等党建工作，建立互联网企业党组织提级管理动态调整机制”等。

在保持惩治腐败高压态势方面，决定第七部分对重点打击的新型腐败和隐性腐败问题作出明确界定，强调“深挖细查预期收益、约定代持、‘白手套’、政商‘旋转门’等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为”。

注重系统谋划，统筹党的领导和党的建设，将党的各方面建设作为有机整体来谋划和推进，相互衔接、协同联动——

“我们党队伍庞大，组织层级多、管理链条长，全面从严治党涉及面广，只有以系统思维谋划和推进，才能增强整体效能。”习近平总书记强调。

在工作布局上，决定注重统筹兼顾、全面推进，以党的政治建设为统领，协同推进党的各方面建设。同时，坚持党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，避免相互割裂、顾此失彼。

在力量摆布上，决定注重密切配合、同向发力，推动各级党组织和纪检、组织、宣传等职能机构各司其职，加强协作，形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局。

在方式方法上，决定注重多措并举、分类指导，聚焦新情况、新问题提出有效管用的思路举措。同时，强调坚持点面结合推进工作，总结运用成功经验，深化规律性认识，不断提高党建工作质效。

除8个部分之外，决定还分别就完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任作出部署安排。

修其心，治其身，而后可以为政于天下。

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”习近平总书记的话掷地有声。

砥砺初心使命、永葆政治本色——全面贯彻落实全会精神，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为强国建设、民族复兴伟业提供根本保障

“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。”

11月1日，《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》由新华社全文发布。

这是凝聚人心的政治宣言，这是激扬斗志的时代号角。

应时势而作为、合规律而进取、顺民意而奋斗，新时代中国共产党人将深入学习、全面贯彻全会精神，思想上再淬火，认识上再提升，行动上再校准，不断实现理论创新和实践创新的良性互动，奋力跑好历史接力的关键一棒。

躬身向前，拼搏进取，努力把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁——

“真正的马克思主义者、真正的共产党人，正是从经历和战胜各种困难与风险中来历练自己的勇气、智慧和力量的。”

解放思想，实事求是，守正创新，习近平总书记引领全党在遵循规律中增强管党治党的系统性、预见性、创造性、实效性，在把握规律中增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

积小胜为大胜，积跬步以至千里。

新时代中国共产党人把远大目标、奋斗纲领同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来，勇于走在时代前列，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

立党为公，执政为民，矢志创造无愧于历史和时代的新业绩——

“人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量”。

各级党员、干部沉下身子、走近群众，以人民为镜，拜人民为师，着力解决人民群众反映强烈的党内突出问题，方能把人民群众的拥护和支持转化为持之以恒推进全面从严治党的强大动力。

坚持历史唯物主义群众史观，永远扎根在人民中间，百年大党必将无往而不胜。

万众一心，自信自强，向着强党强国的宏伟目标阔步前行——

1956年，毛泽东同志在中央政治局扩大会议上作《论十大关系》报告，强调要调动国内外一切积极因素，为建设强大的社会主义国家而奋斗。

70年后，“十五五”大幕新启，我们党坚持和加强党的全面领导，不断提高党的执政能力和领导水平，总揽全局、协调各方，团结一切可以团结的力量，带领亿万人民接续推进中国式现代化，凝心聚力打开事业发展新天地。

山以雄峻成其巍峨，海以奔涌成其壮阔。中国特色社会主义是前无古人的开创性事业，需要一代又一代人为之努力奋斗。

今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，中华民族伟大复兴势不可挡。

“我们已经走出一条光明大道，我们要继续前行。”

唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。

新征程上，全党同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党的二十届五中全会精神，深入学习贯彻习近平党建思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（新华社北京11月2日电）

坚持问题导向，解决突出问题

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

◎人民日报评论员

坚持问题导向是我们党重要的思想方法和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要体现。

党的二十届五中全会深入分析当前和今后一个时期管党治党、兴党强党面临的形势和任务，对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，把“坚持问题导向”作为必须遵循的重大原则，强调“把党的建设面临的突出问题整治好、解决好”。

全面从严治党具备许多有利条件，同时面临许多新情况新问题。随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。

全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》突出问题导向，抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局，谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策，这充分彰显了我们党不回避矛盾、不讳疾忌医的清醒坚定，不断解决问题、破解难题的实践品格。

党的十八大以来，全面从严治党取得历史性、开创性成就，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。

针对一度出现党的领导弱化、虚化、淡化问题，把加强党的集中统一领导作为全党共同的政治责任，不断完善党的领导制度体系；

聚焦“四风”方面存在的突出问题，以制定和落实中央八项规定破题，从遏制“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”抓起，一个问题一个问题突破，一个节点一个节点坚守……

正是坚持刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。《决定》围绕完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任作出部署。从中，我们更能深入把握坚持问题导向的重大原则和把解决党内突出问题作为着力点的实践要求。

制定出台《中国共产党党内监督条例》，将“落实全面从严治党责任”列入党内监督的主要内容；用好监督执纪“四种形态”，把“病毒”和“虫害”消灭在萌芽状态……

党的十八大以来，牢牢抓住管党治党责任制“牛鼻子”，牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，层层传导压力，把主体责任和监督责任一贯到底，形成了党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

像我们这样一个大党，全面从严治党，靠谁来治？靠各级党组织和全体党员、干部动手一起来抓。因此，不明确责任，不落实责任，不追究责任，全面从严治党是做不到的。

当前，党的队伍主流是好的，但弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党长期执政的问题和隐患还不少。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。要认真学习贯彻全会精神，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，切实把党建工作抓实、抓细、抓到位。

105年来，始终牢记初心使命，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，正是党从胜利走向胜利的重要原因。

新征程上，我们要坚持问题导向，保持战略定力，推动《决定》各项部署落到实处，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平，以一个个具体问题的突破带动管党治党水平的整体提升，把我们党建设得更好、更强，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（新华社北京11月2日电）

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本出版

新华社北京11月1日电 《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

党的二十届五中全会精神学习辅导材料出版发行

新华社北京11月2日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉辅导读本》《党的二十届五中全会〈决定〉学习辅导百问》，对全会《决定》进行了全面阐释，是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在全会上所作的《关于〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉的说明》。

近日，《〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届五中全会〈决定〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

我国推出设施农业使用土地正面清单

据新华社北京11月2日电 （记者 王立彬）我国将采取正面清单方式，从选址、规模、备案、登记、监管等方面完善设施农业用地管理，促进农民群众增产增收，助力农业现代化发展和乡村振兴。

自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局印发的关于完善设施农用地管理的通知11月2日对外公布。通知推出设施农业使用土地正面清单，规定未对耕作层造成破坏的设施农业以及面积较小的农田水利、水肥一体化等设施，按原土地用途管理，无需办理用地手续；对耕作层造成破坏、直接为农业生产服务的生产和附属设施等，按设施农用地管理；未纳入设施农业使用土地正面清单的设施，办理建设用地审批手续。

通知提出，依托国土空间规划“一张图”，明确设施农用地通则式选址要求，引导设施农业特别是规模化养殖业合理布局。设施农用地选址鼓励使用戈壁、荒漠、盐碱地等未利用地、存量建设用地和各类空闲土地，允许占用永久基本农田以外的耕地。为鼓励设施农用地更多直接用于农业生产，对生产设施规模不作限制，对不同类型的附属设施实行用地比例和规模上限控制。

地址：潍坊市奎文区文化路1801号 邮政编码：261041 编辑部电话：8196080 发行电话：8196001 广告经营电话：8196661 广告经营许可证：07002 零售价：2.00元 潍坊市融媒体中心印刷：0536-2511515